

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Ульяновской области в отношении ОГАУ «Молодёжный творческий центр «Ульяновский молодёжный театр» за 2020 год и 1 полугодие 2021 года»

Основание для проведения контрольного мероприятия: план деятельности Счётной палаты Ульяновской области на 2021 год, утверждённый решением Коллегии Счётной палаты Ульяновской области от 24.12.2020 №49/2020, приказ Счётной палаты Ульяновской области от 01.07.2021 № 41 «О проведении контрольного мероприятия», удостоверение на право проведения контрольного мероприятия.

Цель контрольного мероприятия:

оценка законности и результативности использования средств областного бюджета Ульяновской области;

оценка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Ульяновской области;

предупреждение, выявление и пресечение нарушений законодательства Российской Федерации и Ульяновской области в расходовании бюджетных средств.

Предмет контрольного мероприятия: документальное и фактическое изучение законности и результативности отдельных финансовых и хозяйственных операций, достоверности бюджетного (бухгалтерского) учёта и бюджетной (бухгалтерской) отчётности в отношении деятельности объекта контроля.

Объект контрольного мероприятия: ОГАУ «Молодёжный творческий центр «Ульяновский молодёжный театр» (далее – ОГАУ «Молодёжный творческий центр «Ульяновский молодёжный театр», Учреждение).

Проверяемый период деятельности: 2020 год и 1 полугодие 2021 года.

Срок проведения контрольного мероприятия: 05.07.2021 – 31.07.2021; 01.09.2021 – 18.09.2021.

Объём проверенных средств: 67671,6 тыс. рублей.

Общая сумма выявленных нарушений составила 171,4 тыс. рублей, неэффективного использования средств – 14,2 тыс. рублей.

1. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов в сумме 166,9 тыс. рублей:

1.1. 100,3 тыс. рублей - в нарушение статьи 144 Трудового кодекса РФ, части 2 статьи 2 Закона Ульяновской области от 06.06.2012 №70-ЗО «Об оплате труда работников областных государственных учреждений» Постановлений Правительства Ульяновской области от 10.10.2008 №422-П

«О Порядке определения размеров окладов (должностных окладов) и установления размеров базовых окладов (базовых должностных окладов) работников областных государственных учреждений по общеотраслевым профессиям рабочих и должностям служащих» и от **06.09.2018 № 416-П** «Об утверждении Положения об отраслевой системе оплаты труда работников областных государственных учреждений, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Министерство молодёжного развития Ульяновской области» в проверяемом периоде была излишне выплачена работникам Учреждения заработная плата, а также начислены страховые взносы **в результате неправомерной индексации заработной платы с 01.10.2019 в 1,043 раза**, в соответствии с распоряжением Министерства молодёжного развития Ульяновской области от 02.10.2019 №123-р «Об утверждении штатного расписания ОГАУ МТЦ «Ульяновский молодёжный театр», **вместо 1,04** (код Классификатора 1.2.95).

1.2. 66,6 тыс. рублей - в нарушение части 6 статьи 4 Федерального закона от 03.11.2006 №174-ФЗ «Об автономных организациях» и статьи 52 Федерального закона 09.10.1992 N 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре», постановления Правительства Ульяновской области от 13.07.2009 № 276-П «О предоставлении льгот при посещении областных государственных учреждений культуры», приказа Департамента культуры и архивного дела Ульяновской области от 12.08.2009 № 233 «О предоставлении льгот при посещении платных мероприятий областных государственных учреждений культуры», неправомерно предоставлены льготы по стоимости билетов ОГАУ «МТЦ «Ульяновский молодёжный театр» в третьем Театральном сезоне (01.09.2020-30.06.2021), в том числе в 2020 году – 60,5 тыс. рублей, в первом полугодии 2021 года – 6,1 тыс. рублей (код 1.2.38. Классификатора).

2. Нарушения ведения бухгалтерского учёта, составления и представления бухгалтерской (финансовой отчётности) в сумме 4,5 тыс. рублей:

4,5 тыс. рублей - в нарушение статьи 9 Федерального закона от 16.12.2011 № 402 «О бухгалтерском учёте», пункта 4.8. Положения о служебных командировках (приложение 8 к Учётной политике для целей бухгалтерского учёта, утверждённой приказом директора Учреждения от **03.10.2018 № 11-пр**), в 2021 году суточные за счёт средств от платных услуг Козлову Е.Е., Аббасовой О.А. и Сафронову Е.С. были выплачены в размере 300,0 рублей в день, вместо 600,0 рублей (код 2.2. Классификатора).

Неэффективные расходы в сумме 14,2 тыс. рублей:

- **8,2 тыс. рублей** - в 2020 году за счёт средств от приносящей доход деятельности оплачены пени за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых сборах;

- **6,0 тыс. рублей** - в 2020 году за счёт средств от приносящей доход деятельности оплачены штрафы за нарушение законодательства о закупках и нарушение условий контрактов.

В соответствии с пунктом 1.3. Методики оценки уровня **неэффективных расходов**, утверждённой Председателем Правительства Ульяновской области 19.05.2017, и пунктами 8 и 9 Методики определения суммы неэффективного использования средств, утверждённой решением коллегии Счётной палаты Ульяновской области от 16.05.2017 №22/2017, произведённые в 2020 году расходы на уплату пеней и штрафов в общей сумме **14,2 тыс. рублей** являются **неэффективными**.

Несуммовые нарушения:

1. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов:

1.1. В нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктов 3,4 статьи 69.2 и абзаца 3 пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 2 пункта 5 статьи 4 Федерального закона от 03.11.2006 №174-ФЗ «Об автономных учреждениях», пункта 10 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Ульяновской области и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 10.09.2015 №457-П, за счёт субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в 1 полугодии 2021 года произведены расходы на заработную плату с начислениями сотрудников отдела по реализации молодёжных проектов (по состоянию на 01.07.2021 – 6 сотрудников) в сумме 1021,7 тыс. рублей. При этом в ходе контрольного мероприятия не были представлены документы, подтверждающие выполнение отделом государственного задания, доведённого ОГАУ «МТЦ «Ульяновский молодёжный театр» (код 1.2.47 Классификатора).

1.2. В нарушение подпункта 6 пункта 3.3 статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и пунктов 2 и 4 «Требований к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения», утверждённых приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.08.2018 № 186н, Министерством молодёжного развития Ульяновской области не принят Порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности для ОГАУ «Молодёжный творческий центр «Ульяновский молодёжный театр» (код 1.2.97. Классификатора).

1.3. В нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 3 Постановления Правительства Ульяновской области от 07.11.2012 № 526-П «О некоторых мерах по реализации Закона Ульяновской области от 06.06.2012 № 70-ЗО «Об оплате труда работников областных государственных учреждений» (далее - Постановление №526-П) повышение заработной платы работникам Учреждения с 01.10.2019 было оформлено распоряжением Министерства молодёжного развития Ульяновской области.

Пунктом 3 Постановления №526-П установлено, что «Повышение (индексацию) размера заработной платы работников учреждений производить в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Ульяновской области» (код 1.2.97. Классификатора).

1.4. В нарушение Постановление №526-П Министерством молодёжного развития Ульяновской области не вносились изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 06.09.2018 № 416-П «Об утверждении Положения об отраслевой системе оплаты труда работников областных государственных учреждений, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Министерство молодёжного развития Ульяновской области» в части уточнения размеров базовых окладов, соответствующих должностям работников подведомственных учреждений в части индексации в 1,04 раза (код 1.2.97. Классификатора).

2. Нарушения ведения бухгалтерского учёта, составления и представления бухгалтерской (финансовой отчётности):

2.1. В нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учёте» и пункта 159 Инструкции по применению плана счетов бухгалтерского учёта автономных учреждений, утверждённой приказом Министерства финансов Российской Федерации от 23.12.2010 № 183 неосвоенные в 2020 году субсидии из областного бюджета на иные цели в сумме 3499,6 тыс. рублей отражены по счёту 205 «Расчёты по доходам», а должны были отражаться по счёту 303 «Расчёты по платежам в бюджеты».

2.2. В нарушение части 1 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учёте», пункта 20 Федерального стандарта бухгалтерского учёта для организаций государственного сектора «Аренда», утверждённого приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 №258н, пункта 41.1. Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учёта, утверждённой приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 №157н, пунктов 67.1. и 67.2. Инструкции по применению Плана счетов бухгалтерского учёта автономных учреждений, утверждённой приказом Министерства финансов Российской Федерации от 23.12.2010 №183н, в период с 01.01.2020 до даты проведения контрольного мероприятия стоимость арендной платы помещений, арендуемых Учреждением, **не была принята Учреждением на балансовый учёт по счёту «111. Права пользования нефинансовыми активами».**

Нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия – помещения приняты на балансовый учёт по счёту «111.42. Права пользования нежилыми помещениями (зданиями, сооружениями)» (код 2.2. Классификатора).

3. Нарушения при осуществлении государственных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц:

3.1. В нарушение части 19 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами

юридических лиц» в ЕИС не были размещены сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключённых заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг, в том числе об общей стоимости договоров, информация о которых не внесена в реестр договоров за декабрь 2020 года и за январь 2021 года (*код 4.49. классификатора*).

3.2. В нарушение части 2 статьи 4.1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в 2021 году информация об исполнении 2 договоров была размещена с нарушением установленных сроков на 24 дня и на 31 день (*код 4.49. классификатора*).

Иные замечания:

1. На дату начала контрольного мероприятия в Устав Учреждения не были внесены изменения в части полномочий и функций собственника имущества в связи с нахождением Агентства государственного имущества и земельных отношений Ульяновской области в стадии ликвидации и передачей части его полномочий.

Изменения в Устав Учреждения внесены в ходе проведения контрольного мероприятия и утверждены распоряжением Министерства молодёжного развития Ульяновской области от 15.07.2021 №59-р.

2. Отдельные планы ФХД на 2020 год (№ 2 от 21.05.2020, № 3 от 29.06.2020, № 4 от 20.10.2020, № 5 от 07.12.2020, № 6 от 28.12.2020) и № 1 от 19.01.2021 на 2021 год содержали арифметические ошибки

3. В нарушение распоряжения Министерства молодёжного развития Ульяновской области от 19.07.2019 № 88-р «О порядке и размерах расходов сотрудников ОГАУ «МТЦ Ульяновский молодёжный театр», связанных со служебными командировками» Учреждением в Положении о служебных командировках (приложение 8 к Учётной политике для целей бухгалтерского учёта, утверждённой приказом директора Учреждения от 03.10.2018 № 11-пр), были установлены нормы возмещения командировочных расходов за счёт средств областного бюджета Ульяновской области меньше, предусмотренных постановлением Правительства Ульяновской области от 28.01.2019 № 18-П «Об утверждении положения о порядке и размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками работников областных учреждений, подведомственных Правительству Ульяновской области».

4. В проверяемом периоде Учреждением не проводилась претензионная работа в отношении поставщиков, нарушивших статью 314 Гражданского кодекса Российской Федерации, в части соблюдения сроков поставок товаров, услуг. По 5 договорам сумма неустойки в проверяемом периоде составила 9,5 тыс. рублей. Досудебные претензии о взыскании неустойки за нарушение сроков поставки были направлены Учреждением в ходе контрольного мероприятия.

На основании вышеизложенного Счётная палата Ульяновской области предлагает:

1. Исполняющему обязанности Министра молодёжного развития Ульяновской области:

1.1. Взять на контроль устранение нарушений и недостатков по ОГАУ «Молодёжный творческий центр «Ульяновский молодёжный театр», отражённых в акте контрольного мероприятия.

1.2. Взять на контроль вопрос о выплате в полном объёме командировочных расходов сотрудникам ОГАУ «Молодёжный творческий центр «Ульяновский молодёжный театр» Козлову Е.Е., Аббасовой О.А. и Сафронову Е.С.

1.3. Внести изменение в государственное задание ОГАУ «Молодёжный творческий центр «Ульяновский молодёжный театр» на 2021 год, чётко определив государственную работу, которую должен выполнять отдел по реализации молодёжных проектов Учреждения.

1.4. Разработать и утвердить приказом Министерства молодёжного развития Ульяновской области Порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности для ОГАУ «Молодёжный творческий центр «Ульяновский молодёжный театр».

1.5. Подготовить и внести, в установленном порядке, в Правительство Ульяновской области проект постановления «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 06.09.2018 № 416-П» в части уточнения размеров базовых окладов, соответствующих должностям работников подведомственного учреждения, с 01.10.2019.

1.6. При очередной индексации заработной платы работников ОГАУ «Молодёжный творческий центр «Ульяновский молодёжный театр» устранить допущенную ошибку в части неправомерной индексации заработной платы с 01.10.2019 в 1,043 раза вместо 1,04 раза.

Принять меры дисциплинарного воздействия к работникам Министерства молодёжного развития Ульяновской области, допустившим нарушения при оформлении индексации заработной платы работникам ОГАУ «Молодёжный творческий центр «Ульяновский молодёжный театр» с 01.10.2019.

1.7. До 15.12.2021 решить вопрос либо о заключении договора с ОГАУ «Молодёжный творческий центр «Ульяновский молодёжный театр» о безвозмездном использовании имущества Учреждения в количестве 4 единиц, общей балансовой стоимостью 153,4 тыс. рублей, вместо ранее заключённого договора от 07.04.2021 № 0-067 о передаче на хранение этого имущества, либо о возврате имущества в пользование Учреждения.

2. Художественному руководителю ОГАУ «Молодёжный творческий центр «Ульяновский молодёжный театр»:

2.1. Разработать план мероприятий по устранению нарушений и недостатков, отражённых в акте контрольного мероприятия.

2.2. Выплатить в полном объёме командировочные расходы Козлову Е.Е., Аббасовой О.А. и Сафронову Е.С. в соответствии с пунктом 4.8 Положения о служебных командировках, утверждённого приказом директора Учреждения от 03.10.2018 № 11-пр в составе Учётной политики для целей бухгалтерского учёта.

2.3. Признать утратившими силу приказы ОГАУ «Молодёжный творческий центр «Ульяновский молодёжный театр», принятые в нарушение части 6 статьи 4 Федерального закона от 03.11.2006 №174-ФЗ «Об автономных

организациях» и статьи 52 Федерального закона 09.10.1992 N 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре», постановления Правительства Ульяновской области от 13.07.2009 № 276-П «О предоставлении льгот при посещении областных государственных учреждений культуры», в части предоставления льгот по оплате билетов отдельным категориям граждан при посещении спектаклей, проводимых ОГАОУ «Молодёжный творческий центр «Ульяновский молодёжный театр».

2.4. Привести Положение о служебных командировках Учреждения (приложение 8 к Учётной политике для целей бухгалтерского учёта, утверждённой приказом директора Учреждения от 03.10.2018 № 11-пр), в части норм возмещения командировочных расходов за счёт средств областного бюджета Ульяновской области, в соответствии с распоряжением Министерства молодёжного развития Ульяновской области от 19.07.2019 № 88-р «О порядке и размерах расходов сотрудников ОГАОУ «МТЦ Ульяновский молодёжный театр», связанных со служебными командировками».

2.5. В срок до 15.12.2021 согласовать с Министерством молодёжного развития Ульяновской области вопрос либо о заключении договора о безвозмездном использовании имущества Учреждения в количестве 4 единиц, общей балансовой стоимостью 153,4 тыс. рублей, вместо ранее заключённого договора от 07.04.2021 № 0-067 о передаче на хранение этого имущества, либо о возврате имущества в пользование Учреждения.

2.6. В соответствии с требованиями распоряжения Губернатора Ульяновской области от 20.07.2017 № 660-р «О мерах по обеспечению неотвратимости наказания за нарушения, совершенные при расходовании средств областного бюджета Ульяновской области и использовании государственного имущества Ульяновской области» принять меры дисциплинарного или финансового взыскания к работникам ОГАОУ «Молодёжный творческий центр «Ульяновский молодёжный театр», допустившим нарушения, отражённые в акте контрольного мероприятия, в том числе к главному бухгалтеру Учреждения.