

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Ульяновской области в отношении ГАУ ДО «Губернаторская школа искусств для одарённых детей», в том числе средств, выделенных в рамках реализации национального проекта «Культура», за 2020 год и январь-август 2021 года»

Основание для проведения контрольного мероприятия: план деятельности Счётной палаты Ульяновской области на 2021 год, утверждённый решением Коллегии Счётной палаты Ульяновской области от 24.12.2020 №49/2020, приказ Счётной палаты Ульяновской области от 08.09.2021 № 53 «О проведении контрольного мероприятия», удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 09.09.2021 №73 СП01-12/1081.

Цель контрольного мероприятия:

оценка законности и результативности использования средств областного бюджета Ульяновской области;

оценка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Ульяновской области;

предупреждение, выявление и пресечение нарушений законодательства Российской Федерации и Ульяновской области в расходовании бюджетных средств.

Предмет контрольного мероприятия: документальное и фактическое изучение законности и результативности отдельных финансовых и хозяйственных операций, достоверности бюджетного (бухгалтерского) учёта и бюджетной (бухгалтерской) отчётности в отношении деятельности объекта контроля.

Объект контрольного мероприятия: Государственное автономное учреждение дополнительного образования «Губернаторская школа искусств для одарённых детей» (далее – ГАУ ДО «Губернаторская школа искусств для одарённых детей», Учреждение).

Проверяемый период деятельности: 2020 год и январь-август 2021 года.

Срок проведения контрольного мероприятия: 10.09.2021 – 28.11.2021.

Объём проверенных средств: 119044,1 тыс. рублей.

Общая сумма выявленных нарушений составила 3501,4 тыс. рублей, из которых 1349,0 тыс. рублей подлежит возмещению в областной бюджет Ульяновской области, неэффективного использования средств – 97,0 тыс. рублей.

1. Нарушения при осуществлении государственных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц в сумме 1427,7 тыс. рублей:

1.1. 1349,0 тыс. рублей - в нарушение статьи 309 и части 1 статьи 711 Гражданского кодекса Российской Федерации и пункта 3 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ,

услуг отдельными видами юридических лиц» за счёт субсидий на иные цели в 2020 году оплачены услуги по разработке проектной документации, которая не прошла государственную экспертизу (*Код классификатора 4.49*).

Был заключён договор с ООО «Проектстройреставрация» от 20.03.2020 № 02/2020 на техническое обследование и разработку проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта в здании по адресу: г. Ульяновск, ул. Ленина 53, на сумму 1913,0 тыс. рублей.

Заказчик объединил в один лот и техническое обследование здания, и разработку проектной документации. Таким образом, у подрядчика возникала материальная заинтересованность в подготовке такого Технического отчёта (заключения) по итогам технического обследования, который бы обосновывал необходимость проведения работы по разработке проектной документации.

При этом составленный подрядчиком технический отчёт не содержал вывод о возможности дальнейшего использования здания для размещения образовательной организации.

В представленной к проверке документации по исполнению контракта на разработку проектной документации отсутствует задание на проектирование, подготовленное заказчиком и переданное подрядчику. Не был представлен и документ, которым бы заказчик передавал подрядчику право на разработку задания на проектирование в соответствии со статьёй 759 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Это является нарушением статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации и статьи 759 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Средства в сумме 1349,0 тыс. рублей подлежат возмещению в областной бюджет Ульяновской области. ***По состоянию на 01.01.2022 50% данных средств возвращены в бюджет.***

1.2. 78,7 тыс. рублей - в нарушение статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации и пункта 3 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», договора от 25.03.2021 № 143 между Учреждением и ООО «Проектстройреставрация», оплачены работы, не соответствующие условиям договора (*Код классификатора 4.49*).

Нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия. Подрядной организацией установленные ранее металлические двери были заменены на противопожарные с предоставлением паспортов и сертификата, подтверждающего их соответствие техническому регламенту о требованиях пожарной безопасности.

2. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов в сумме 1184,2 тыс. рублей:

1184,2 тыс. рублей - в нарушение пункта 4.6. Положения об отраслевой системе оплаты труда работников областных государственных образовательных организаций Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 20.11.2013 № 547-П, пункта 4.5. Положения об оплате труда работников государственного автономного

учреждения дополнительного образования «Областная школа искусств», утверждённое приказом директора ГАУ ДО «ОДШИ» от 27.12.2019 № 924/П, в проверяемом периоде Учреждением без оснований выплачивались надбавки сотрудникам за статус методического центра, так как Министерством искусства и культурной политики Ульяновской области (далее - Министерство) своевременно не был утверждён перечень образовательных организаций, выполняющих функции методического центра на 2020 и 2021 годы (Код классификатора 1.2.95).

Перечень областных государственных учреждений культуры, архивов и образовательных организаций в сфере культуры, имеющих статус методических центров, был утверждён уже в ходе контрольного мероприятия Распоряжением Министерства от 21.09.2021 № 173. Согласно пункту 4 документа названное распоряжение распространяет своё действие на правоотношения, возникшие с 01.01.2020, то есть и на предыдущий финансовый год.

3. Нарушения ведения бухгалтерского учёта, составления и представления бухгалтерской (финансовой отчётности) в сумме 877,3 тыс. рублей:

3.1. 659,6 тыс. рублей – в нарушение статьи 151 Трудового кодекса Российской Федерации, пункта 3.5. Положения об оплате труда работников государственного автономного учреждения дополнительного образования «Областная школа искусств», утверждённого приказом директора ГАУ ДО «ОДШИ» от 27.12.2019 № 924/П, а также части 1 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учёте» в 2020 году и январе-августе 2021 года директору и трём его заместителям были выплачены доплаты за совмещение профессий (должностей) без оформления первичных документов (соглашений к трудовым договорам по основной замещаемой должности об установлении сумм доплат за совмещение) (Код классификатора 2.2.).

3.2. 217,7 тыс. рублей - в нарушение части 1 статьи 282, части 1 статьи 16 Трудового кодекса Российской Федерации, а также части 1 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учёте» в проверяемом периоде оплачено совместительство преподавателю Петровой Т.А., в январе-мае 2020 года - заместителю директора по методической работе без заключения договора на работу по совместительству (Код классификатора 2.2.).

4. Иные нарушения в сумме 12,2 тыс. рублей:

12,2 тыс. рублей - в нарушение распоряжения Губернатора Ульяновской области от 31.08.2016 №585-р «Об утверждении норм финансового обеспечения расходов на проведение социально значимых мероприятий за счёт средств областного бюджета Ульяновской области» в 2021 году при проведении Первых Детских Дельфийских игр на территории Ульяновской области по трём договорам был превышен норматив расходов на услуги грузового транспорта.

Неэффективные расходы в сумме 97,0 тыс. рублей:

- **97,0 тыс. рублей** - в проверяемом периоде за счёт средств от приносящей доход деятельности оплачены штрафы за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых сборах, в том числе в 2020 году – 42,0 тыс. рублей, за восемь месяцев 2021 года – 55,0 тыс. рублей.

В соответствии с **пунктом 1.3. Методики оценки уровня неэффективных расходов**, утверждённой Председателем Правительства Ульяновской области 19.05.2017, и пунктом 8 Методики определения суммы неэффективного использования средств, утверждённой решением коллегии Счётной палаты Ульяновской области от 16.05.2017 №22/2017, произведённые в 2020 -2021 годах расходы на уплату штрафов в общей сумме 97,0 тыс. рублей являются неэффективными.

Несуммовые нарушения:

1. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов:

1.1. В нарушение пункта 2 Требований к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, **утверждённых приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.08.2018 № 186н и пункта 21 Порядка** составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности государственных бюджетных и автономных учреждений, в отношении которых Министерство искусства и культурной политики Ульяновской области осуществляет функции и полномочия учредителя», утверждённого **приказом Министерства искусства и культурной политики Ульяновской области от 27.12.2017 №21, в 8 случаях из 16 не соблюдались сроки уточнения показателей плана ФХД**, которые «учреждение осуществляет не позднее пяти рабочих дней с момента получения уведомления об изменении лимитов бюджетных обязательств на основании письма-обращения» (код 1.2.96. Классификатора).

1.2. В нарушение пункта 6.2 Положения об отраслевой системе оплаты труда работников областных государственных образовательных организаций Ульяновской области, **утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 20.11.2013 № 547-П, пункта 6.2. Положения об оплате труда** работников государственного автономного учреждения дополнительного образования «Областная школа искусств», утверждённого приказом директора ГАУ ДО «ОДШИ» от 27.12.2019 № 924/П, в 2020 году в Учреждении не соблюдался установленный предельный уровень соотношения среднемесячной заработной платы руководителя Учреждения, его заместителей и главного бухгалтера, формируемой за счёт всех источников финансового обеспечения и рассчитываемой за календарный год, к среднемесячной заработной плате работников Учреждения (Код классификатора 1.2.95).

1.3. В нарушение пункта 5.9. Положения об отраслевой системе оплаты труда работников областных государственных образовательных организаций Ульяновской области, **утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 20.11.2013 № 547-П, пункта 5.7. Положения об**

оплате труда-работников государственного автономного учреждения дополнительного образования «Областная школа искусств», утверждённого приказом директора ГАУ ДО «ОДШИ» от 27.12.2019 № 924/П, в проверяемом периоде у четырёх сотрудников Учреждения количество часов преподавательской работы превышало установленную норму часов в неделю (*Код классификатора 1.2.95*).

2. Нарушения при осуществлении государственных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц:

2.1. В нарушение пункта 1 части 1 статьи 3 и части 19 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключённых заказчиком в декабре 2019 года (два договора на общую сумму 269,1 тыс. рублей) размещены в ЕИС с нарушением срока (15.01.2020), не были размещены сведения о количестве и стоимости договоров, заключённых заказчиком в апреле 2020 года (два договора на сумму 581,2 тыс. рубля) (*Код классификатора 4.49*).

2.2. В нарушение пункта 1 части 1 статьи 3 и части 2 статьи 4.1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в 2020 году информация о заключении 8 договоров на общую сумму 7357,0 тыс. рублей была размещена с нарушением установленных сроков от 2 до 23 дней (*Код классификатора 4.49*).

2.3. В нарушение пункта 1 части 1 статьи 3 и части 2 статьи 4.1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в 2020 году и в январе-августе 2021 года информация об исполнении 20 договоров на сумму 11108,0 тыс. рублей была размещена с нарушением установленных сроков от 100 до 200 дней (*Код классификатора 4.49*).

Иные замечания

1. В состав созданной в Учреждении постоянно действующей ревизионной комиссии включены исключительно сотрудники Учреждения, и не входит ни один представитель от учредителя.

При этом в проверяемом периоде ревизионная комиссия проверки финансово-хозяйственной деятельности Учреждения не осуществляла.

2. При выделении в 2020 году ГАУ ДО «Губернаторская школа искусств для одарённых детей» субсидий на иные цели (на модернизацию материально-технической базы):

2.1. В договоре от 14.02.2020 №16 о предоставлении субсидии Министерством не были определены конкретные цели направления расходов.

Договором также не были предусмотрены форма отчёта о достижении значения показателей результативности использования субсидии и сроки его предоставления в Министерство. Названный Отчёт Учреждением в Министерство не направлялся (к проверке не представлен).

На основании вышеизложенного Счётная палата Ульяновской области предлагает:

1. Министру искусства и культурной политики Ульяновской области:

1.1. Взять на контроль:

1.1.1. Устранение нарушений и недостатков по ГАУ ДО «Губернаторская школа искусств для одарённых детей», отражённых в акте контрольного мероприятия.

1.1.2. Возврат в областной бюджет Ульяновской области субсидий на иные цели в сумме 1349,0 тыс. рублей, перечисленных ГАУ ДО «Губернаторская школа искусств для одарённых детей» в 2020 году ООО «Проектстройреставрация» за разработку проектной документации, которая не прошла государственную экспертизу.

1.1.3. Соблюдение ГАУ ДО «Губернаторская школа искусств для одарённых детей» установленного предельного уровня соотношения среднемесячной заработной платы руководителя Учреждения, его заместителей и главного бухгалтера, формируемой за счёт всех источников финансового обеспечения и рассчитываемой за календарный год, к среднемесячной заработной плате работников Учреждения.

1.2. Рассмотреть вопрос о реальной возможности и целесообразности использования ГАУ ДО «Губернаторская школа искусств для одарённых детей» земельного участка по адресу г. Димитровград, ул. Гагарина, 24.

1.3. В соответствии с требованиями распоряжения Губернатора Ульяновской области от 20.07.2017 № 660-р «О мерах по обеспечению неотвратимости наказания за нарушения, совершенные при расходовании средств областного бюджета Ульяновской области и использовании государственного имущества Ульяновской области» принять меры дисциплинарного воздействия к директору ГАУ ДО «Губернаторская школа искусств для одарённых детей» Гавриловой Ю.Ю.

2. Директору ГАУ ДО «Губернаторская школа искусств для одарённых детей»:

2.1. Разработать план мероприятий по устранению нарушений и недостатков, отражённых в акте контрольного мероприятия.

2.2. Принять все необходимые меры к возврату в областной бюджет Ульяновской области субсидий на иные цели в сумме 1349,0 тыс. рублей, перечисленных в 2020 году ООО «Проектстройреставрация» за разработку проектной документации, которая не прошла государственную экспертизу.

2.3. Разработать и утвердить Положение о ревизионной комиссии Учреждения, установив в нём полномочия ревизионной комиссии и периодичность проводимых проверок.

По согласованию с Министерством искусства и культурной политики Ульяновской области включить в состав ревизионной комиссии ГАУ ДО «Губернаторская школа искусств для одарённых детей» представителя от Учредителя.

2.4. Внести изменения в приказ директора ГАУ ДО «Губернаторская школа искусств для одарённых детей» от 31.08.2017 №561/П, увязав текст

утверждённого приказом Положения о порядке определения платы за оказание государственным автономным учреждением дополнительного образования «Областная детская школа искусств» услуг, относящихся к основным их видам деятельности, с приложенным к нему Перечнем льгот по оплате за оказание государственным автономным учреждением дополнительного образования «Областная детская школа искусств» услуг, относящихся к основным их видам деятельности.

2.5. Обеспечить соблюдение ГАУ ДО «Губернаторская школа искусств для одарённых детей» установленного предельного уровня соотношения среднемесячной заработной платы руководителя Учреждения, его заместителей и главного бухгалтера, формируемой за счёт всех источников финансового обеспечения и рассчитываемой за календарный год, к среднемесячной заработной плате работников Учреждения.

2.6. Заключить, в установленном порядке, договоры на работу по совместительству и соглашения к трудовым договорам по основной замещаемой должности об установлении сумм доплат за совмещение.

2.7. Обеспечить своевременное внесение изменений в план финансово-хозяйственной деятельности ГАУ ДО «Губернаторская школа искусств для одарённых детей» в соответствии с Порядком составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности государственных бюджетных и автономных учреждений, в отношении которых Министерство искусства и культурной политики Ульяновской области осуществляет функции и полномочия учредителя, утверждённого приказом Министерства искусства и культурной политики Ульяновской области от 27.12.2017 №21.

2.8. Обеспечить своевременное размещение информации о закупках Учреждения в Единой информационной системе в сфере закупок.

2.9. Провести служебную проверку по установлению лиц, ответственных за нарушения, отражённые в акте контрольного мероприятия. Принять меры дисциплинарного или материального воздействия к лицам, допустившим указанные нарушения, в том числе к юрисконсульту Учреждения.