

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах проведения контрольного мероприятия по проверке законности и результативности использования средств областного бюджета Ульяновской области, выделенных на строительство общеобразовательной организации на 1000 ученических мест в жилом микрорайоне «Центральный» в Заволжском районе города Ульяновска (Реализация регионального проекта Ульяновской области «Жильё», в рамках реализации национального проекта «Жильё и городская среда»)

Основание для проведения контрольного мероприятия: Закон Ульяновской области от 10.10.2008 № 170-ЗО «О Счётной палате Ульяновской области», план деятельности Счётной палаты Ульяновской области на 2021 год, утверждённый решением Коллегии Счётной палаты Ульяновской области от 24.12.2020 № 49/2020, удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 16.09.2021 №73СП01-12/1119.

Предмет контрольного мероприятия: документальное и фактическое изучение деятельности объекта контроля по использованию средств областного и федерального бюджетов, выделенных МО «город Ульяновск».

Объекты контрольного мероприятия: Министерство строительства и архитектуры Ульяновской области, Министерство просвещения и воспитания Ульяновской области, Администрация муниципального образования «город Ульяновск» (далее – МО «город Ульяновск»), Муниципальное бюджетное учреждение «Стройзаказчик» (далее – МБУ «Стройзаказчик»).

Срок проведения контрольного мероприятия: с 20 сентября по 22 октября, с 22 ноября по 22 декабря 2021 года.

Проверяемый период деятельности: 2018 - 2020 годы.

Общая сумма проверенных средств составила 775292,5 тыс. рублей. **Общая сумма выявленных нарушений – 240943,29 тыс. рублей**, из них **3507,18 тыс. рублей подлежат возмещению в бюджеты** (в федеральный бюджет – 2786,16 тыс. рублей; в областной бюджет – 715,55 тыс. рублей, в бюджет МО «город Ульяновск» - 5,47 тыс. рублей).

Сумма неэффективного использования средств составила 6837,8 тыс. рублей.

Нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 153975,8 тыс. рублей.

В нарушение п. 6. Порядка, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 15.10.2015 № 513-П «Об утверждении Порядка расходования и учёта субсидий, предусмотренных в областном бюджете Ульяновской области бюджетам муниципальных образований Ульяновской области на реализацию мероприятий подпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства в Ульяновской области» государственной программы Ульяновской области «Развитие строительства и архитектуры в Ульяновской области» (далее –

Порядок утверждённый постановлением № 513-П), Министерством строительства и архитектуры Ульяновской области были перечислены субсидии МО «город Ульяновск» на основании неполного комплекта документов (без предоставления ф.КС-2, ф. КС-3) **на общую сумму 153975,8 тыс. рублей** (503896,2 тыс. рублей (оплачено в 2018 году) – 349920,4 тыс. рублей (выполнено работ в 2018 году) (код классификатора – 1.2.61).

Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок – 79843,79 тыс. рублей, из них подлежат возмещению в бюджеты 3507,18 тыс. рублей (в федеральный бюджет – 2786,16 тыс. рублей; в областной бюджет – 715,55 тыс. рублей, в бюджет МО «город Ульяновск» - 5,47 тыс. рублей), в том числе:

1. **В нарушение ст. 94, ч.2 ст. 110.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ), постановления Правительства РФ от 15.05.2017 № 570 «Об установлении видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства на территории Российской Федерации, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, и о внесении изменений в Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом» (далее – постановление Правительства РФ № 570) и п.1.2 муниципального контракта от 13.03.2018 №0168200002418000028-0565495-01 МБУ «Стройзаказчик» допустило нарушение условий реализации контракта (выполнение работ субподрядными организациями свыше установленного предела) на общую сумму 72233,87 тыс. рублей** (45282,46 тыс. рублей (благоустройство) + 26951,41 тыс. рублей (устройство фундаментов) (код классификатора – 4.44).

2. **В нарушение ст. 309 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) и п.п. «б» п. 1 части 1 ст. 95 Федерального закона №44-ФЗ МБУ «Стройзаказчик» изменило существенные условия контракта, а именно в локальную смету №1 на закупку оборудования была включена новая позиция - «ограждение 3д» в количестве 757,94 п.м. на сумму 4102,7 тыс. рублей, которая не была предусмотрена муниципальным контрактом и конкурсной документацией (код классификатора – 4.41).**

3. **В нарушение ст.ст. 740, 746, 753 ГК РФ, статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ Администрацией МО МБУ «Стройзаказчик» были оплачены невыполненные работы (частично не были выполнены работы по устройству покрытий из тротуарной плитки, по устройству**

асфальтобетонных оголовков, устройству покрытий из плит керамогранитных, гладкой облицовке стен, установке отбойных досок, установке блоков управления (ВРУ), блоков индикации, устройству контроля доступа и др.) на сумму **1677,83 тыс. рублей**. Данные средства подлежат возмещению в федеральный бюджет **1375,82 тыс. рублей**, в областной бюджет – **302,01 тыс. рублей** (код классификатора – 4.45).

4. В нарушение ст.ст. 506, 511 ГК РФ, ст. 94 Федерального закона 44-ФЗ МБУ «Стройзаказчик» оплатило фактически не поставленное ООО «Строй-прогресс» (извещатель охранный магнитоконтактный, извещатель охранный объёмный оптико-электронный, извещатель охранный адресный акустический, блок разветвительно-изолирующий, коробка клеммная соединительная, розетка телефонная для открытой проводки и др.) на объект оборудование на общую сумму **53,59 тыс. рублей**. Данные средства подлежат возмещению в федеральный бюджет – **43,94 тыс. рублей**, в областной бюджет – **9,65 тыс. рублей** (код классификатора – 4.45).

5. В нарушение ст.ст. 506, 511 ГК РФ и ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ МБУ «Стройзаказчик» оплатило непоставленное оборудование и непоставленные деревья и кустарники на общую сумму **1775,76 тыс. рублей** (код классификатора – 4.45), в том числе:

- ИП Таушкину А.Н. за фактически не посаженные деревья и кустарники на сумму **1666,3 тыс. рублей**. На момент проверки отсутствовали берёза обыкновенная в количестве 17 единиц, рябина обыкновенная в количестве 7 единиц, кизильник блестящий в количестве 1250 единиц. Данные средства подлежат возмещению в областной бюджет в сумме **299,9 тыс. рублей**, в федеральный бюджет в сумме **1366,4 тыс. рублей**;

- ИП Масловой Р.И. за не представленные в ходе контрольного мероприятия жалюзи на сумму **47,4 тыс. рублей**. Данные средства подлежат возмещению в областной бюджет в сумме **45,03 тыс. рублей**, в бюджет МО «город Ульяновск» в сумме **2,37 тыс. рублей**;

- ИП Данилову Д.А. не представленные в ходе контрольного мероприятия жалюзи на сумму **62,06 тыс. рублей**. Данные средства подлежат возмещению в областной бюджет в сумме **58,96 тыс. рублей**, в бюджет МО «город Ульяновск» в сумме **3,1 тыс. рублей**.

Прочие нарушения

В нарушение приказов Министерства образования и науки РФ №336 и №465 Управлением образования администрации города Ульяновска было определено для закупки оборудование, хозяйственный инвентарь, мебель сверх установленного перечня на сумму **7123,7 тыс. рублей**.

Несуммовые нарушения

1. В нарушение ст. 79.1 и ст.139 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п.5, п.6, п.8 и п. 13 постановления Правительства

Ульяновской области от 27.03.2015 № 126-П «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из областного бюджета Ульяновской области бюджетам муниципальных образований Ульяновской области» Министерством строительства и архитектуры Ульяновской области были представлены в 2018 и в 2019 годах бюджету МО «город Ульяновск» субсидии из областного бюджета, не предусмотрев в соглашениях сумму софинансирования из бюджета муниципального образования (код классификатора – 1.2.61).

2. В нарушение ст. 8.3. ГрК РФ, п.1 ч. 9 ст. 22 Федерального закона 44-ФЗ, п. 6.1 приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 №567 МБУ «Стройзаказчик» допустило нарушение при обосновании начальной максимальной цены контракта (смета составлена без применения сметных нормативов, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов, и сметных цен строительных ресурсов) (код классификатора – 4.22).

3. В нарушение п.8 ч. 2 ст.103 Федерального закона №44-ФЗ МБУ «Стройзаказчик» не разместило в ЕИС изменённую локальную смету на уменьшенное количество оборудования (код классификатора – 4.53).

4. В нарушение ч.8 ст.103 Федерального закона №44-ФЗ была произведена оплата работ по сметам, которые были не размещены в ЕИС (код классификатора – 4.53).

5. В нарушение части 13.1 ст. 34 Федерального закона №44-ФЗ и п. 2.6 муниципальных контрактов МБУ «Стройзаказчик» по 32 муниципальным контрактам была произведена оплата за поставленный товар позже установленного в контрактах срока (от 2 дней до 107 дней) (код классификатора – 4.53).

Неэффективное использование средств.

1. В соответствии с п.5 Методики определения суммы неэффективного использования средств (утвержденной Решением Коллегии Счётной палаты Ульяновской области от 16.05.2017 № 22/2017) и п. 1.3. Методики оценки уровня неэффективных бюджетных расходов (утверждённой Председателем Правительства Ульяновской области от 19.05.2017) расходы на приобретение оборудования и мебели, которое не было введено в эксплуатацию в срок, превышающий 6 месяцев с момента их приобретения, в сумме 1957,2 тыс. рублей следует признать неэффективным использованием бюджетных средств.

2. В нарушение п.14 Методики определения суммы неэффективного использования средств, утверждённой решением Коллегии Счётной палаты Ульяновской области от 16.05. 2017 № 22/2017 (протокол от 16.05.2017 № 8-2017, с изм., принятыми 13.10.2017 г.), средства в сумме 34,8 тыс. рублей (7 шт. берёз) были использованы неэффективно, так как посаженные деревья в результате эксплуатации были уничтожены.

3. В нарушение ст. 34 БК РФ средства в сумме 4845,8 тыс. рублей были использованы неэффективно, так как ожидаемый результат от использования данных средств при устройстве газона (травяной покров на газоне отсутствует) не был достигнут.

На основании вышеизложенного Счётная палата Ульяновской области предлагает:

1. И.о. Министра строительства и архитектуры Ульяновской области:

1.1 Взять на контроль вопрос по возмещению средств в сумме 1731,42 тыс. рублей, оплаченных ООО «СМУ Строй-Прогресс» на оплату невыполненных работ. Данные средства подлежат возмещению в федеральный бюджет – 1419,76 тыс. рублей, в областной бюджет Ульяновской области – 311,66 тыс. рублей.

1.2 Взять на контроль вопрос по возмещению средств в сумме 1666,3 тыс. рублей, оплаченных индивидуальному предпринимателю Таушкину А.Н. за фактически не посаженные деревья и кустарники. Данные средства подлежат возмещению в областной бюджет в сумме 299,9 тыс. рублей, в федеральный бюджет в сумме 1366,4 тыс. рублей.

1.3 Взять на контроль вопрос по возмещению средств в сумме 47,4 тыс. рублей за не представленные в ходе контрольного мероприятия жалюзи. Данные средства подлежат возмещению в областной бюджет в сумме 45,03 тыс. рублей, в бюджет МО «город Ульяновск» в сумме 2,37 тыс. рублей.

1.4 Взять на контроль вопрос по возмещению средств в сумме 62,06 тыс. рублей за не представленные в ходе контрольного мероприятия жалюзи. Данные средства подлежат возмещению в областной бюджет в сумме 58,96 тыс. рублей, в бюджет МО «город Ульяновск» в сумме 3,1 тыс. рублей.

1.5 Взять на контроль вопрос по предоставлению субсидий муниципальным образованиям в соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 15.10.2015 № 513-П «Об утверждении Порядка расходования и учёта субсидий, предусмотренных в областном бюджете Ульяновской области бюджетам муниципальных образований Ульяновской области на реализацию мероприятий подпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства в Ульяновской области» государственной программы Ульяновской области «Развитие строительства и архитектуры в Ульяновской области».

1.6 Провести служебное расследование с целью определения должностных лиц Министерства, действие которых привели к нарушению бюджетного законодательства:

- предоставление в 2018 году субсидии на строительство школы без софинансирования из бюджета МО «город Ульяновск»;

- предоставление Министерством в 2018 году субсидии на строительство школы в объёме большем, чем было подтверждено актами ф.КС-2, ф. КС-3,

что привело к фактическому предоставлению аванса на выполнение строительных работ на общую сумму 153975,8 тыс. рублей.

2.Главе города Ульяновска.

2.1. Взять на контроль вопрос по возмещению средств в сумме 1731,42 тыс. рублей, оплаченных ООО «СМУ Строй-Прогресс» на оплату невыполненных работ. Данные средства подлежат возмещению в федеральный бюджет – 1419,76 тыс. рублей, в областной бюджет Ульяновской области – 311,66 тыс. рублей.

2.2. Взять на контроль вопрос по возмещению средств в сумме 1666,3 тыс. рублей, оплаченных индивидуальному предпринимателю Таушкину А.Н. за фактически не посаженные деревья и кустарники. Данные средства подлежат возмещению в областной бюджет в сумме 299,9 тыс. рублей, в федеральный бюджет в сумме 1366,4 тыс. рублей.

2.3. Взять на контроль вопрос по возмещению средств в сумме 47,4 тыс. рублей за не представленные в ходе контрольного мероприятия жалюзи. Данные средства подлежат возмещению в областной бюджет в сумме 45,03 тыс. рублей, в бюджет МО «город Ульяновск» в сумме 2,37 тыс. рублей.

2.4. Принять все необходимые меры по возмещению средств в сумме 62,06 тыс. рублей за не представленные в ходе контрольного мероприятия жалюзи. Данные средства подлежат возмещению в областной бюджет в сумме 58,96 тыс. рублей, в бюджет МО «город Ульяновск» в сумме 3,1 тыс. рублей.

2.5. Взять на контроль вопрос по чёткому исполнению Управлением образования города Ульяновска приказа Министерства образования и науки Российской Федерации РФ от 03.09.2019 № 465 «Об утверждении перечня средств обучения и воспитания, необходимых для реализации образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования».

2.6. Считаю необходимым рассмотреть вопрос о целесообразности возложении полномочий по закупке оборудования и инвентаря для вновь строящихся муниципальных учреждений образования на Управление образования города Ульяновска.

2.7. Взять на контроль вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц МБУ «Стройзаказчик», допустивших приёмку не выполненных работ на общую сумму 3507,18 тыс. рублей и принятие некачественно проведенных работ (создание газона) на общую сумму 4845,8 тыс. рублей.

2.8. Взять на контроль вопрос по вводу в эксплуатацию оборудования, которое не использовалось МБОУ города Ульяновска «Губернаторский инженерный Лицей 102» более года и хранилось на складе.

3. Директору МБУ «Стройзаказчик».

3.1. Разработать план мероприятий по устранению нарушений, отражённых в акте контрольного мероприятия.

3.2. Принять все необходимые меры по возмещению средств в сумме 1731,42 тыс. рублей, оплаченных ООО «СМУ Строй-Прогресс» на оплату невыполненных работ. Данные средства подлежат возмещению в федеральный бюджет – 1419,76 тыс. рублей, в областной бюджет Ульяновской области – 311,66 тыс. рублей.

3.3. Принять все необходимые меры по возмещению средств в сумме 1666,3 тыс. рублей, оплаченных индивидуальному предпринимателю Таушкину А.Н. за фактически не посаженные деревья и кустарники. Данные средства подлежат возмещению в областной бюджет в сумме 299,9 тыс. рублей, в федеральный бюджет в сумме 1366,4 тыс. рублей.

3.4. Принять все необходимые меры по возмещению средств в сумме 47,4 тыс. рублей за не представленные в ходе контрольного мероприятия жалюзи. Данные средства подлежат возмещению в областной бюджет в сумме 45,03 тыс. рублей, в бюджет МО «город Ульяновск» в сумме 2,37 тыс. рублей.

3.5. Принять все необходимые меры по возмещению средств в сумме 62,06 тыс. рублей за не представленные в ходе контрольного мероприятия жалюзи. Данные средства подлежат возмещению в областной бюджет в сумме 58,96 тыс. рублей, в бюджет МО «город Ульяновск» в сумме 3,1 тыс. рублей.

3.6. Принять меры дисциплинарного взыскания к лицам, допустившим составление некорректной локальной сметы, без применения сметных нормативов, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов, и сметных цен строительных ресурсов.

3.7. Принять меры дисциплинарного или материального взыскания к лицам, допустивших приёмку не выполненных работ на общую сумму 3507,18 тыс. рублей и принятие некачественно проведенных работ (создание газона) на общую сумму 4845,8 тыс. рублей.

3.8. Провести служебное расследование с целью определения должностных лиц, допустивших нарушение условий реализации контракта (выполнение работ субподрядными организациями свыше установленного предела) на общую сумму 72233,87 тыс. рублей (45282,46 тыс. рублей (благоустройство) + 26951,41 тыс. рублей (устройство фундаментов).

4. Директору Губернаторского лицея № 102 предлагаем в срок до 10.02.2022 принять все необходимые меры по вводу в эксплуатацию оборудования, которое не использовалось учреждением более года и хранилось на складе.