

## **ИНФОРМАЦИЯ**

### **о результатах проведения контрольного мероприятия по проверке законности и результативности использования средств областного бюджета Ульяновской области, выделенных в 2020 году на реализацию государственной программы Ульяновской области «Развитие транспортной системы Ульяновской области»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** Закон Ульяновской области от 10.10.2008 № 170-ЗО «О Счётной палате Ульяновской области», план деятельности Счётной палаты Ульяновской области на 2021 год, утверждённый решением Коллегии Счётной палаты Ульяновской области от 24.12.2020 №49/2020, удостоверение на право проверки.

**Цель контрольного мероприятия:** проверка законности и результативности использования средств областного бюджета Ульяновской области, выделенных в 2020 году бюджетам МО «Мелекесский район» и МО «Цильнинский район» на реализацию государственной программы Ульяновской области «Развитие транспортной системы Ульяновской области».

**Предмет контрольного мероприятия:** документальное и фактическое изучение деятельности объекта контроля по использованию средств областного бюджета Ульяновской области, выделенных в 2020 на реализацию государственной программы Ульяновской области «Развитие транспортной системы Ульяновской области».

**Объекты контрольного мероприятия:** Министерство транспорта Ульяновской области (далее – Министерство), муниципальные образования (далее - МО) «Цильнинский район», МО «Цильнинское городское поселение», МО «Большенагаткинское сельское поселение», МО «Елховоозерское сельское поселение», МО «Алгашинское сельское поселение», МО «Мокробугурнинское сельское поселение», МО «Мелекесский район», МО «Мулловское городское поселение», МО «Новомайновское городское поселение».

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 09 августа по 08 октября 2021 года.

**Проверяемый период:** 2020 год.

Общая сумма проверенных средств составила 47616,0 тыс. рублей.

Рисунок 1

Общая сумма выявленных нарушений составила 4136,3 тыс. рублей, из них 119,9 тыс. рублей - подлежат возмещению в бюджеты: в областной бюджет – 94,0 тыс. рублей, в бюджет МО «Новомайновское городское поселение» Мелекесского района – 25,9 тыс. рублей.

Неэффективное использование средств составило 715,3 тыс. рублей.

**Нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 3541,6 тыс. рублей, в том числе:**

1. В нарушение п.3, п.п.3 п.5 «Правил предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Ульяновской области бюджетам муниципальных районов (городских округов) Ульяновской области...», установленных приложением №6 к государственной программе Ульяновской области, утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/577-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Развитие транспортной системы Ульяновской области», и п.1.1 Соглашения № 65 (с учётом дополнительных соглашений), подписанного с администрацией МО «Цильнинский район», Министерство в 2020 году не в полном объёме перечислило в бюджет муниципального образования субсидию для осуществления ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения. Сумма не перечисленной субсидии составила 3271,7 тыс. рублей (код классификатора нарушений – 1.2.2.).

2. В нарушение ст. 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п.1, подп.2,3 п.5 Правил предоставления и распределения субсидий, утверждённых постановлением Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/577-П, п.1.1. дополнительного соглашения № 80 от 28.12.2020 к соглашению №43 Администрация МО «Большенаягаткинское сельское поселение» не выполнило условие по софинансированию ремонта объектов, включённых в Перечень (Приложение к соглашению № 2) на сумму **269,9** тыс. рублей. При этом ни администрацией МО «Цильнинский район», ни Министерством, в нарушение п.п. 15,16 Правил не было принято мер к возврату в бюджет субсидии, использованной с нарушением условий, установленных при её выделении (код классификатора нарушений – 1.2.61.).

**Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 594,7 тыс. рублей, из них 119,9 тыс. рублей подлежат возмещению в бюджеты: в областной бюджет Ульяновской области - 94,0 тыс. рублей, в бюджет МО «Новомайнское городское поселение» Мелекесского района – 25,9 тыс. рублей.**

В нарушение ст.ст. 740, 746, 753 ГК РФ, статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) МКУ «Управление жилищно-коммунальным хозяйством Мелекесского района» в 2020 году были оплачены невыполненные работы на общую сумму **166,0** тыс. рублей (код классификатора – 4.45), в том числе:

- по муниципальному контракту от 06.04.2020 № 11/2020 были оплачены ИП Смирновой Е.А. невыполненные работы по устройству щебёночного покрытия по ул. Молодежной в с. Аллагулово Мелекесского

района Ульяновской области на сумму 46,1 тыс. рублей. Данное нарушение было устранено в ходе контрольного мероприятия.

- по муниципальному контракту от 01.04.2020 № 12/2020 были оплачены ООО «ДОРСТРОЙ» частично невыполненные работы по устройству основания из щебня и асфальтобетонного покрытия на территории детского сада «Солнышко» в п. Новосёлки Мелекесского района Ульяновской области на сумму 119,9 тыс. рублей. Данные средства подлежат возмещению: в областной бюджет в сумме 94,0 тыс. рублей, в бюджет МО «Мелекесский район» - 25,9 тыс. рублей.

2. В нарушение части 6 ст. 34, ст. 94, ст. 96 Закона № 44-ФЗ не были выставлены требования по оплате неустойки в связи с нарушением поставщиками, исполнителями срока поставки товаров, оказания услуг на общую сумму **68,1** тыс. рублей (код классификатора нарушений – 4.47):

- МКУ «Управление жилищно-коммунальным хозяйством Мелекесского района»: по муниципальному контракту от 26.11.2019 № 39 с ООО «М-СТРОЙ» на сумму **12,4** тыс. рублей; по муниципальному контракту от 06.04.2020 № 10/2020 с ИП Галиуллов М.М. на сумму **14,7** тыс. рублей;

- Администрацией МО «Новомайновское городское поселение» Мелекесского района по муниципальному контракту от 01.05.2020 № 2 с ООО «ИНВЕСТСТРОЙ» на сумму **14,3** тыс. рублей.

- Администрацией МО «Алгашиновское сельское поселение» Цильнинского района по муниципальному контракту от 08.04.2020 №01683000011200000120001 на сумму **7,1** тыс. рублей; по муниципальному контракту от 08.04.2020 №01683000011200000100001 на сумму **14,0** тыс. рублей;

- Администрацией МО «Большенагаткинское сельское поселение» Цильнинского района по муниципальному контракту от 03.04.2020 №2020/3 на сумму **5,6** тыс. рублей.

3. В нарушение п. 4.7 Методических указаний по определению величины накладных расходов в строительстве (МДС 81-33.2004), утверждённых постановлением Госстроя России от 12 января 2004 года № 6 и Письма Росстроя от 18.11.2004 № АП-5536/06, включенного в федеральный реестр сметных нормативов под регистрационным номером № 64, подрядчиками не были применены понижающие коэффициенты к накладным расходам и сметной прибыли на общую сумму **360,6** тыс. рублей (код классификатора нарушений – 4.56), в том числе по 4 муниципальным контрактам.

### **Несуммовые нарушения.**

#### **Нарушения при формировании и исполнении бюджетов.**

1. В нарушение п. 2, ст. 179 БК РФ муниципальные программы не приведены в соответствие с законом (решением) о бюджете на общую сумму **8576,8** тыс. рублей (код классификатора нарушений – 1.2.2.), в том числе:

- муниципальная программа «Безопасные и качественные дороги на территории муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской

области» на сумму 7749,1 тыс. рублей (6967,1 тыс. рублей средства муниципального бюджета и 782,0 тыс. рублей – средства областного бюджета);

- муниципальная программа «Безопасные и качественные дороги на территории МО «Новомайновское городское поселение» на сумму 820,6 тыс. рублей (средства муниципального бюджета);

- муниципальная программа «Безопасные и качественные дороги на территории МО «Мулловское городское поселение» на сумму 7,1 тыс. рублей (средства муниципального бюджета).

### **Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц.**

1. В нарушение ч. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ и п.2.7. муниципальных контрактов Администрации муниципальных образований Мелекесского и Цильнинского районов в установленный срок (в течении 15 или 30 дней) не оплатили Подрядчикам выполненные работы по 8 муниципальным контрактам.

2. В нарушение п.8 ч.2 ст.103 Федерального закона №44-ФЗ администрациями МО не были размещены в ЕИС дополнительные соглашения:

- от 28.05.2020 №1 к муниципальному контракту от 03.04.2020 №2020.3 Администрацией МО «Большенагаткинское сельское поселение»;

- от 16.06.2020 к муниципальному контракту от 08.04.2020 №01683000011200000120001 и от 18.06.2020 к муниципальному контракту от 08.04.2020 №01683000011200000090001 Администрацией МО «Алгашинское сельское поселение» (код классификатора нарушений – 4.53).

### **На основании вышеизложенного Счётная палата Ульяновской области предлагает:**

1. И.о. министра транспорта Ульяновской области:

1.1. Рекомендовать главам администраций муниципальных районов решить вопрос о том, что муниципальный район должен выступать заказчиком при осуществлении работ по ремонту всех муниципальных дорог (начиная с 01.01.2022 года).

1.2. Взять на контроль вопрос по возмещению в бюджет средств в сумме 119,9 тыс. рублей, которые были МКУ «Управление жилищно-коммунальным хозяйством Мелекесского района» перечислены ООО «ДОРСТРОЙ» за невыполненные работы. Данные средства подлежат возмещению в областной бюджет в сумме 94,0 тыс. рублей, в бюджет МО «Мелекесский район» - 25,9 тыс. рублей.

1.3. При разработке нормативно-правового акта о предоставлении субсидий бюджетам муниципальных образований на осуществление ремонта автомобильных дорог местного значения отдельно выделять средства на

финансирование работ текущего года и средства на погашение задолженности прошлых лет.

1.4. При исполнении заключенных с администрациями муниципальных образований соглашений о предоставлении субсидий не допускать их недофинансирование и формирование кредиторской задолженности перед подрядчиками.

2. Главе администрации МО «Мелекесский район»:

2.1. Принять все необходимые меры по возмещению в бюджет средств в сумме 119,9 тыс. рублей, направленных ООО «ДОРСТРОЙ» (г. Ульяновск) на оплату невыполненных работ по устройству основания из щебня и асфальтобетонного покрытия на территории детского сада «Солнышко» в п. Новоселки Мелекесского района Ульяновской области. Данные средства подлежат возмещению в областной бюджет в сумме 94,0 тыс. рублей, в бюджет МО «Мелекесский район» - 25,9 тыс. рублей.

2.2. В соответствии с требованиями ч. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ не допускать при исполнении муниципальных контрактов нарушения сроков их оплаты, допущенных в муниципальных контрактах.

2.3. В соответствии с требованиями п.2 ст. 179 БК РФ взять на контроль работу по приведению муниципальных программ в соответствие с законом (решением) о бюджете «не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу»:

- муниципальная программа «Безопасные и качественные дороги на территории муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области» на сумму 7749,1 тыс. рублей (6967,1 тыс. рублей средства муниципального бюджета и 782,0 тыс. рублей – областного бюджета);

- муниципальная программа «Безопасные и качественные дороги на территории МО «Новомайнское городское поселение» на сумму 820,6 тыс. рублей (средства муниципального бюджета);

- муниципальная программа «Безопасные и качественные дороги на территории МО «Мулловское городское поселение» на сумму 7,1 тыс. рублей (средства муниципального бюджета).

2.4. В соответствии со ст. 34, 94, 96 Закона N 44-ФЗ взять на контроль работу по предъявлению требований по оплате неустойки в связи с нарушением поставщиками, исполнителями срока поставки товаров, оказания услуг.

2.5. Взять на контроль работу по проведению администрациями муниципальных образований Мелекесского района инвентаризации всех автомобильных дорог местного значения и внесению их в реестр муниципальной собственности.

2.6. Провести служебное расследование и принять меры дисциплинарного взыскания к должностным лицам, допустившим нарушения, отраженные в акте контрольного мероприятия, в том числе к лицам, ответственным за ведение муниципальных программ.

### 3. Главе администрации МО «Новомайнское городское поселение»:

3.1. Разработать план мероприятий по устранению нарушений, отражённых в акте контрольного мероприятия.

3.2. В соответствии с требованиями п.2 ст. 179 БК РФ взять на контроль работу по приведению муниципальной программы «Безопасные и качественные дороги на территории МО «Новомайнское городское поселение» на сумму 820,6 тыс. рублей (средства муниципального бюджета) в соответствие с законом (решением) о бюджете.

3.3. Не допускать при исполнении муниципальных контрактов нарушений ч. 6 ст. 34, ст. 94, ст. 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в части не выставления требований по уплате неустойки в сумме 14,3 тыс. рублей.

3.4. Для совершенствования муниципального управления в области дорожной деятельности, обеспечения сохранности и развития автомобильных дорог, улучшения их технического состояния провести инвентаризацию автомобильных дорог местного значения и внести их в реестр муниципальной собственности.

3.5. Провести служебное расследование и принять меры дисциплинарного взыскания к лицам, допустившим нарушения, отражённые в акте контрольного мероприятия, в том числе к лицам ответственным за ведение муниципальной программы.

### 4. Главе администрации МО «Мулловское городское поселение»:

4.1. Разработать план мероприятий по устранению нарушений, отражённых в акте контрольного мероприятия.

4.2. В соответствии с требованиями п.2 ст. 179 БК РФ взять на контроль работу по приведению муниципальной программы «Безопасные и качественные дороги на территории МО «Мулловское городское поселение» на сумму 7,1 тыс. рублей (средства муниципального бюджета) в соответствие с законом (решением) о бюджете.

4.3. Для совершенствования муниципального управления в области дорожной деятельности, обеспечения сохранности и развития автомобильных дорог, улучшения их технического состояния провести инвентаризацию автомобильных дорог местного значения и внести их в реестр муниципальной собственности.

4.4. Провести служебное расследование и принять меры дисциплинарного взыскания к лицам, допустившим нарушения, отражённые в акте контрольного мероприятия, в том числе к лицам, ответственным за ведение муниципальной программы.

### 5. Главе администрации МО «Цильнинский район»:

5.1. Разработать план мероприятий по устранению нарушений, отражённых в акте контрольного мероприятия.

5.2. Не допускать при исполнении муниципальных контрактов нарушений ч. 6 ст. 34, ст. 94, ст. 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в части не выставления требований по уплате неустойки. В ходе контрольного мероприятия были выявлены следующие случаи:

- Администрация МО «Алгашиинское сельское поселение» Цильнинского района по муниципальному контракту от 08.04.2020 №01683000011200000120001 не выставила требование на сумму 7,1 тыс. рублей; по муниципальному контракту от 08.04.2020 №01683000011200000100001 на сумму 14,0 тыс. рублей;

- Администрация МО «Большенагаткинское сельское поселение» Цильнинского района по муниципальному контракту от 03.04.2020 №2020/3 не выставила требование на сумму 5,6 тыс. рублей.

5.3. Не допускать случаев нарушения сроков оплаты муниципальных контрактов согласно ч. 13.1 ст. 34 Закона № 44 – ФЗ.

5.4. Для совершенствования муниципального управления в области дорожной деятельности, обеспечения сохранности и развития автомобильных дорог, улучшения их технического состояния провести инвентаризацию всех автомобильных дорог местного значения и внести их в реестр муниципальной собственности.

5.5. Провести работу с ООО «Благострой» (ул. Д. Бедного), ООО «Дорстрой» (ул. Пионерская) по приведению в рамках гарантийного ремонта участков дорог в надлежащее, нормативное состояние.

5.6. Принять меры дисциплинарного взыскания к лицам, допустившим нарушения, отражённые в акте контрольного мероприятия.