

## **ИНФОРМАЦИЯ**

**по результатам экспертно-аналитического мероприятия по оценке объёмов выделения, направлений расходования и достижения показателей результативности использования средств областного бюджета Ульяновской области, направленных в виде субсидий негосударственным некоммерческим организациям, учредителями которых являются органы исполнительной власти Ульяновской области, без проведения конкурсных процедур в 2020 году**

### **Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

- план деятельности Счётной палаты Ульяновской области на 2021 год, утверждённый решением Коллегии Счётной палаты Ульяновской области от «24» декабря 2020г. №49/2020 (протокол №20-2020)

### **Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

- оценка полноты реализации органами исполнительной власти Ульяновской области управленческих и контрольных функций за деятельностью негосударственных автономных некоммерческих организаций и Фондов, учредителями которых они являются;

- оценка объёмов средств, выделенных в виде субсидий негосударственным некоммерческим организациям, учредителями которых являются органы исполнительной власти Ульяновской области, без проведения конкурсных процедур и анализ направлений их расходования;

- оценка достижения объектами экспертно-аналитического мероприятия показателей результативности, установленных при выделении без проведения конкурсных процедур субсидий из областного бюджета Ульяновской области;

- определение достигнутого социально-экономического эффекта по результатам деятельности объектов экспертно-аналитического мероприятия;

- подготовка предложений по устранению выявленных нарушений и недостатков, совершенствованию нормативно-правовой базы, определяющей деятельность объектов экспертно-аналитического мероприятия;

- содействие созданию условий для противодействия коррупционным проявлениям.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** оценка осуществления деятельности и достижения показателей результативности использования средств областного бюджета Ульяновской области, направленных в виде субсидий без проведения конкурсных процедур негосударственным некоммерческим организациям, учредителями которых являются органы исполнительной власти Ульяновской области.

**Объект экспертно-аналитического мероприятия:** негосударственные автономные некоммерческие организации и Фонды, учредителями которых являются органы исполнительной власти Ульяновской области, являющиеся получателями субсидий, выделенных в анализируемом периоде из областного бюджета Ульяновской области без проведения конкурсных процедур.

**Срок проведения:** с 01 марта по 30 сентября 2021 года.

### **Общие выводы по итогам экспертно-аналитического мероприятия:**

1. По состоянию на 01.01.2021 года на территории Ульяновской области осуществляли деятельность 20 негосударственных некоммерческих организаций, созданных (учрежденных) органами исполнительной власти Ульяновской области в форме «автономной некоммерческой организации» и «фонда», которым выделялись субсидии из областного бюджета Ульяновской области. Зачастую бюджетные средства являются единственным источником финансирования деятельности НКО. При этом бюджетные средства выделяются без проведения конкурсных процедур. Это не противоречит положениям п.2 ст.78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Общий объем средств, выделенных данным НКО из областного бюджета в виде субсидий, за 2020 год составил 1712959,6 тыс. рублей.

2. В большинстве случаев Министерства (ведомства), выступающие в качестве учредителей НКО, не осуществляют жесткого контроля за их финансовой и хозяйственной деятельностью.

3. В ряде НКО по-прежнему не созданы Наблюдательные (Попечительские) советы и ревизионные комиссии.

3.1. Наблюдательные /Попечительские советы не созданы в следующих НКО:

1) «Фонд социального, культурного и экономического развития города Димитровграда»;

2) Автономная некоммерческая организация «Агентство инновационного развития Ульяновской области» (создание Наблюдательного (Попечительского) совета Уставом не предусмотрено).

3.2. Ревизионные комиссии не созданы в следующих НКО:

1) Автономная некоммерческая организация «Организация дополнительного профессионального образования «Корпоративный университет Ульяновской области»

2) Автономная некоммерческая организация «Агентство здорового и социального питания»

3) Фонд «Центр развития государственно-частного партнерства Ульяновской области» *(обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности осуществляется)*

4) Микрокредитная компания Фонд «Фонд развития и финансирования предпринимательства» *(обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности осуществляется)*.

4. В соответствии с подп. 3 п.1. ст. 5 Закона от 30.12.2008 №307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» организации, имеющие организационно-правовую форму Фонд, должны проводить обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности. Счетная палата отмечает, что в нарушение положений указанного Закона, обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности не проводился следующими фондами:

- Фонд социального, культурного и экономического развития города Димитровграда,
- Фонд развития информационных технологий Ульяновской области,
- Фонд поддержки изобразительного искусства «Пластовская осень»,
- Фонд «Развитие Физической Культуры и Спорта «Триумф».

5. На взгляд Счётной палаты, требуется проведение аудита численности работников НКО, в том числе в обязательном порядке:

- АНО «Агентство инновационного развития Ульяновской области» - 37 единиц;
- АНО ДО «Агентство технологического развития Ульяновской области» - 80 единиц;
- АНО «Центр стратегических исследований Ульяновской области» - 53 единицы;
- Фонд «Ульяновск - культурная столица» - 29 единиц.

Кроме того, сравнительный анализ штатной и фактической численности НКО показал постоянное наличие во многих из них вакантных ставок, не замещаемых на протяжении длительного периода времени:

- АНО «Агентство инновационного развития Ульяновской области» - 13 вакантных ставок (35% от штатной численности)
- АНО ДО «Агентство технологического развития Ульяновской области» - 15 вакантных ставок (19% от штатной численности)
- АНО ДО «Кванториум» - 20 вакантных ставок (32% от штатной численности)
- АНО ОДПО «Корпоративный университет Ульяновской области» - 10 вакантных ставок (43% от штатной численности)

6. В следующих НКО показатели результативности предоставления субсидии в 2020 году не соответствовали уставным целям создания НКО :

- АНО «Счастливый регион»,
- «Фонд социального, культурного и экономического развития города Димитровграда»).

7. Соглашениями о предоставлении субсидий большинству НКО не предусмотрен механизм расчета возврата части субсидии, пропорционально не достижению установленных показателей результативности.

8. НКО не имеют плановых показателей по объему привлечения средств из внебюджетных источников. Проверкой установлено, что доля привлеченных внебюджетных средств колеблется от 0 до 86% от суммы предоставляемой субсидии.

9. Подавляющее большинство из 20 НКО не проводят конкурентные процедуры при осуществлении закупочной деятельности за счет средств бюджетной субсидии - осуществляют прямые закупки у единственного поставщика. Формирование цены договоров, заключаемых ими на неконкурентной основе.

## **Предложения Счётной палаты Ульяновской области по итогам экспертно-аналитического мероприятия:**

1. Провести аудит штатных расписаний, с сокращением имеющихся в течение длительного периода времени всех вакантных ставок, превышающих 10% от общей штатной численности. Рассмотреть целесообразность сокращения вакантных ставок.

2. Принять меры к созданию и осуществлению реальной деятельности в каждой НКО, финансируемой из областного бюджета, Наблюдательных (Попечительских) советов и ревизионных комиссий. В состав ревизионных комиссий целесообразно включать в том числе представителей от органа исполнительной власти, осуществляющего финансирование НКО.

Необходимо актуализировать нормативно-правовые акты НКО в части состава органов управления и контроля за деятельностью организации, в т.ч. определения состава и руководителя Наблюдательного совета.

3. Целесообразно устанавливать не менее трех-четырех количественных показателей результативности предоставления субсидии. При этом в Правилах предоставления субсидий и соглашениях в обязательном порядке должен быть предусмотрен механизм расчета возврата части субсидии пропорционально не достижению установленных показателей результативности.

4. В качестве одного из показателей результативности деятельности предусмотреть объем средств, привлеченных из внебюджетных источников, для следующих НКО:

- АНО «Агентство инновационного развития Ульяновской области»;
- АНО ДО «Агентство технологического развития Ульяновской области»;
- АНО ДПО «Корпоративный университет Ульяновской области»;
- АНО «Центр стратегических исследований Ульяновской области»;
- Фонд «Ульяновск - культурная столица»;
- Фонд поддержки изобразительного искусства «Пластовская осень»;
- Фонд развития информационных технологий Ульяновской области.

5. Взять на контроль процесс ликвидации АНО «Улконгресс». Определить должностное лицо в Правительстве Ульяновской области, осуществляющее контроль за ходом процедуры ликвидации.

Счетная палата рекомендовала Правительству Ульяновской области рассмотреть вопрос о целесообразности сохранения в качестве самостоятельного юридического лица четырёх некоммерческих организаций.