

ИНФОРМАЦИЯ
О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ
по проверке законности и результативности использования средств
областного бюджета Ульяновской области, выделенных в 2018 году на
реализацию государственной программы Ульяновской области «Развитие
транспортной системы Ульяновской области» на 2014-2020 годы

Основание для проведения контрольного мероприятия: Закон Ульяновской области от 10.10.2008 № 170-ЗО «О Счётной палате Ульяновской области», план деятельности Счётной палаты Ульяновской области на 2019 год, утверждённый решением Коллегии Счётной палаты Ульяновской области от 06.12.2018 №45/2018, удостоверение на право проверки от 07.05.2019 № 441, приказ на проведение контрольного мероприятия от 07.05.2019 № 13.

Цель контрольного мероприятия: проверка законности и результативности использования средств областного бюджета Ульяновской области, выделенных в 2018 году на реализацию государственной программы Ульяновской области «Развитие транспортной системы Ульяновской области» на 2014-2021 годы, в части выделения субсидии на ремонт дворовых территорий многоквартирных домов (далее – МКД) и социальных объектов, проездов к дворовым территориям МКД и социальным объектам населённых пунктов, подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание (установку дорожных знаков и нанесение горизонтальной разметки) автомобильных дорог общего пользования местного значения, мостов и иных искусственных дорожных сооружений на них, в том числе на проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения с твёрдым покрытием до сельских населённых пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, велосипедных дорожек и велосипедных парковок.

Предмет контрольного мероприятия: документальное и фактическое изучение деятельности объекта контроля по использованию средств областного бюджета Ульяновской области, выделенных муниципальным образованиям на ремонт дворовых территорий МКД и социальных объектов, проездов к дворовым территориям МКД и социальным объектам населённых пунктов, подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание (установку дорожных знаков и нанесение горизонтальной разметки) автомобильных дорог общего пользования местного значения, мостов и иных искусственных дорожных сооружений на них.

Объекты контрольного мероприятия: Министерство промышленности и транспорта Ульяновской области, муниципальные образования (далее - МО): МО «Павловский район», МО «Павловское городское поселение», МО «Радищевский район», МО «Радищевское городское поселение», МО «Сенгилевский район», МО «Сенгилеевское городское поселение», МО «Красногуляевское городское поселение», МО «Елаурское сельское поселение», МО «Карсунский район», МО «Карсунское городское поселение»,

МО «Языковское городское поселение».

Срок проведения контрольного мероприятия: с 13 мая по 13 августа 2019 года.

Проверяемый период: 2018 год.

Сумма проверенных средств - 102603,9 тыс.руб.

Нарушения при формировании и исполнении бюджетов:

- В соответствии с п.2 ст. 179 БК РФ «Государственные (муниципальные) программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу» (код классификатора нарушений - 1.2.2.).

Субсидии из областного бюджета, выделенные на реализацию мероприятий государственной программы Ульяновской области «Развитие транспортной системы Ульяновской области» на 2014-2021 годы», в нарушение вышеназванного НПА, не были отражены в муниципальных программах: в МО «Карсунское городское поселение», МО «Языковское городское поселение», МО «Павловское городское поселение».

- В нарушение п. 3 Порядка предоставления субсидий бюджетам муниципальных районов (городских округов) Ульяновской области на ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и социальных объектов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов и социальным объектам населенных пунктов, подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание (установку дорожных знаков и нанесение горизонтальной разметки) автомобильных дорог общего пользования местного значения, мостов и иных искусственных дорожных сооружений на них, в том числе на проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, велосипедных дорожек и велосипедных парковок, в рамках государственной программы Ульяновской области "Развитие транспортной системы Ульяновской области" на 2014-2020 годы (далее – Порядок), утвержденного постановлением Правительства Ульяновской области от 01.04.2014 № 106-П и п.1.3. Соглашения № 100, МО «Сенгилеевское городское поселение» не выполнило условие по долевному финансированию ремонта объектов (код классификатора нарушений - 1.2.61);

- В нарушение Постановления № 106-П (в части условий предоставления субсидии) и Соглашения № 98 администрацией МО «Павловский район» были направлены средства на выполнение работ, относящихся к содержанию дорог (ямочный ремонт) (код классификатора нарушений - 1.2.61).

- В нарушение п.2 Постановления №106-П «Исполнение расходного обязательства, предусмотренного настоящим постановлением, осуществляется за счёт средств областного бюджета Ульяновской области (бюджетных ассигнований дорожного фонда Ульяновской области), выделяемых

Министерству на соответствующий финансовый год на предоставление бюджетам муниципальных районов (городских округов) Ульяновской области субсидий на ремонт автомобильных дорог в 2018 году» кредиторская задолженность 2017 года погашалась за счёт субсидий 2018 года. Данное нарушение было выявлено во всех проверенных муниципальных образованиях.

- В нарушение п.2 ст. 142.3 Бюджетного кодекса РФ (далее БК РФ) и п.10 Порядка, утвержденного Постановлением 106- П, между МО «Карсунский район» и МО «Карсунское городское поселение», МО «Павловский район» и МО «Павловское городское поселение», МО «Радищевский район» и МО «Радищевское городское поселение», МО «Сенгилеевский район» и МО «Сенгилеевское городское поселение» не были заключены соглашения о направлении субсидий из областного бюджета в бюджеты городских поселений.

- В нарушение п. 9 Порядка, утверждённого Постановлением № 106- П администрацией МО «Сенгилеевский район» была предоставлена субсидия МУ «Администрация МО «Красногуляевского городского поселения» без конкретного указания перечня автомобильных дорог общего пользования «п. Красный Гуляй, внутри поселковые дороги».

Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью.

- В нарушение п.9 раздела 3 «Порядка ведения реестра муниципального имущества МО «Павловский район», утверждённого решением Совета депутатов МО «Павловский район», администрацией не были внесены изменения в реестр муниципальной собственности. В связи с этим в ходе контрольного мероприятия было выявлено несоответствие данных, отражённых в реестре муниципальной собственности, с фактическими данными (код классификатора нарушений – 3.24).

Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок:

- В нарушение ч. 13.1 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закона № 44-ФЗ) администрациями МО значительный объём выполненных работ в 2018 году не был оплачен в тридцатидневный срок. (код классификатора нарушений – 4.44.).

- В нарушение ст.ст. 740, 746, 753 ГК РФ по состоянию на 30.05.2019, согласно актам фактических замеров администрациями МО были оплачены невыполненные работы, в том числе:

- подрядной организацией не были частично выполнены работы по укладке бортового камня и устройству велодорожки. Средства подлежат возмещению в областной и местный бюджеты.

- подрядной организацией не были выполнены работы по укладке бортового камня и устройству металлического пешеходного ограждения.

Подрядной организацией не были выполнены работы по укладке водопропускных трубопроводов в с. Алексеевка, в с. Камаевка, в с. Баклуши, и в с. Шалкино МО «Павловский район». Средства подлежат возмещению в областной и местный бюджеты.

- подрядной организацией не были выполнены работы по укладке бортового камня в МО «Радищевский район». Средства подлежат возмещению в областной и местный бюджеты (*код классификатора нарушений - 4.45*).

- В нарушение ст. 754,755 ГК РФ и п.6.1 муниципальных контрактов работы по устройству щебеночных дорог (по ул. Заречная в с. Чириково, по ул. Лесная в с. Ст. Пичеур, по ул. Мордовская в с. Шалкино Павловского района Ульяновской области), были выполнены с нарушением технологии.

Прочие нарушения.

В нарушение п.2 приложения 1 к письму Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству от 18.11.2004 №АП-5536/06 администрацией МО «Павловский район» после проведения электронных аукционов были утверждены локальные сметные расчёты, составленные без применения понижающего коэффициента к нормативам сметной прибыли.

На основании вышеизложенного Счётная палата Ульяновской области предлагает:

1. Министру промышленности и транспорта Ульяновской области:

1.1. Взять на контроль вопрос по возмещению средств, которые были направлены на оплату невыполненных работ. Данные средства подлежат возмещению в областной бюджет, в бюджеты МО «Карсунский район»; в МО «Павловский район»; в МО «Радищевский район».

1.2. Не допускать сокращения лимитов бюджетных обязательств в течение текущего года на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту и содержанию автомобильных дорог, ремонту дворовых территорий по уже заключённым государственным (муниципальным) контрактам (договорам).

1.3. Взять на контроль вопрос по оформлению соглашений с муниципальными образованиями для предоставления субсидий на ремонт автомобильных дорог с указанием объектов ремонта и конкретных адресов расположения данных объектов.

1.4. Взять на контроль вопрос по исполнению муниципальными образованиями условий подписанных соглашений (в части выполнения условий софинансирования) на получение субсидий на ремонт автомобильных дорог.

2. Министру финансов Ульяновской области:

Не допускать сокращения лимитов бюджетных обязательств в течение текущего года на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту и содержанию автомобильных дорог, ремонту дворовых территорий по уже заключённым государственным (муниципальным) контрактам (договорам).

3. Директору ОГКУ «Департамент автомобильных дорог Ульяновской области»:

3.1. Провести служебное расследование в отношении кураторов принявших участие в приёмке работ в МО «Карсунский район» и в МО «Павловский район».

3.2. В соответствии с требованиями распоряжения Губернатора Ульяновской области от 20.07.2017 № 660-р «О мерах по обеспечению неотвратимости наказания за нарушения, совершённые при расходовании средств областного бюджета Ульяновской области и использовании имущества Ульяновской области», принять меры дисциплинарного воздействия к указанным сотрудникам.

4. Главе администрации МО «Карсунский район»:

4.1. Разработать план мероприятий по устранению нарушений, отражённых в акте контрольного мероприятия.

4.2. Принять все необходимые меры по возмещению средств в областной бюджет в сумме 56,9 тыс. рублей, в бюджет МО «Карсунский район» в сумме 4,6 тыс. рублей, которые были перечислены подрядчикам за невыполненный объём работ.

4.3. Взять на контроль вопрос по приведению муниципальных программ в соответствие с законом (решением) о бюджете МО «Карсунский район» не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

4.4. Взять на контроль вопрос по оформлению соглашений между МО «Карсунский район» и МО «Карсунское городской поселение» при предоставлении субсидий на ремонт автомобильных дорог местного значения из областного бюджета Ульяновской области.

4.5. Принять меры дисциплинарного взыскания к лицам, допустившим нарушения, отражённые в акте контрольного мероприятия.

5. Главе администрации МО «Павловский район»:

5.1. Разработать план мероприятий по устранению нарушений, отражённых в акте контрольного мероприятия.

5.2. Принять все необходимые меры по возмещению в областной бюджет средств в сумме 67,1 тыс. рублей, в бюджет МО «Павловский район» в сумме 29,0 тыс. рублей, которые были перечислены за невыполненный объём работ.

5.3. Взять на контроль вопрос по приведению муниципальной программы в соответствие с законом (решением) о бюджете МО «Павловское городское поселение» не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

5.4. Взять на контроль вопрос по оформлению соглашений между МО «Павловский район» и МО «Павловское городской поселение» при предоставлении субсидий из областного бюджета Ульяновской области на ремонт автомобильных дорог местного значения.

5.5. Взять на контроль вопрос по проведению инвентаризации автомобильных дорог и приведению реестра муниципальной собственности в надлежащий вид.

5.6. Решить с подрядчиками вопрос по устранению выявленных недостатков (в рамках гарантийного ремонта), отражённых в акте контрольного мероприятия.

5.7. Принять меры дисциплинарного взыскания к лицам, допустившим нарушения, отражённые в акте контрольного мероприятия.

6. Главе администрации МО «Радищевский район»:

6.1. Разработать план мероприятий по устранению нарушений, отражённых в акте контрольного мероприятия.

6.2. Принять все необходимые меры по возмещению в областной бюджет средств в сумме 5,4 тыс. рублей, в бюджет МО «Радищевский район» в сумме 3,4 тыс. рублей, которые были перечислены за невыполненный объём работ.

6.3. Взять на контроль вопрос по оформлению соглашений между МО «Радищевский район» и МО «Радищевское городское поселение» при предоставлении субсидий на ремонт автомобильных дорог местного значения из областного бюджета Ульяновской области.

6.4. Решить с подрядчиком вопрос по устранению выявленных недостатков (в рамках гарантийного ремонта), отражённых в акте контрольного мероприятия.

6.5. Принять меры дисциплинарного взыскания к лицам, допустившим нарушения, отражённые в акте контрольного мероприятия.

7. Главе администрации МО «Сенгилеевский район»:

7.1. Разработать план мероприятий по устранению нарушений, отражённых в акте контрольного мероприятия.

7.2. Взять на контроль вопрос по оформлению соглашений между МО «Сенгилеевский район» и МО «Сенгилеевское городское поселение» при предоставлении субсидий на ремонт автомобильных дорог местного значения из областного бюджета Ульяновской области.

7.3. Взять на контроль вопрос по выполнению подписанного соглашения в части выполнения условий софинансирования.

7.4. Принять меры дисциплинарного взыскания к лицам, допустившим нарушения, отражённые в акте контрольного мероприятия.

8. Главе администрации МО «Красногуляйское городское поселение»:

8.1. Разработать план мероприятий по устранению нарушений, отражённых в акте контрольного мероприятия.

8.2. Решить с подрядчиком вопрос по устранению выявленных недостатков (в рамках гарантийного ремонта), отражённых в акте контрольного мероприятия.

8.3. Принять меры дисциплинарного взыскания к лицам, допустившим нарушения, отражённые в акте контрольного мероприятия.