

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Ульяновской области в отношении областного государственного бюджетного учреждения культуры «Эстрадный балет «Экситон» за 2018 и 2019 годы»

Основание для проведения контрольного мероприятия: план деятельности Счётной палаты Ульяновской области на 2020 год, утверждённый решением Коллегии Счётной палаты Ульяновской области от 26.12.2019 № 45/2019, приказ Счётной палаты Ульяновской области от 29.05.2020 № 27 «О проведении контрольного мероприятия», удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 02.06.2020 № 73СП01-12/669.

Цель контрольного мероприятия:

определение степени достижения целей и задач при выполнении государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), выполнения объёма услуг (работ);

оценка законности и результативности использования средств областного бюджета Ульяновской области и соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Ульяновской области;

предупреждение, выявление и пресечение нарушений законодательства РФ и Ульяновской области в расходовании бюджетных средств

Предмет контрольного мероприятия: документальное и фактическое изучение законности и результативности отдельных финансовых и хозяйственных операций, достоверности бюджетного (бухгалтерского) учёта и бюджетной (бухгалтерской) отчётности в отношении деятельности объектов контроля, соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Ульяновской области.

Объект контрольного мероприятия: областное государственное бюджетное учреждение культуры «Эстрадный балет «Экситон».

Проверяемый период деятельности: 2018 и 2019 годы.

Срок проведения контрольного мероприятия: 02.06.2020 – 30.06.2020

Объём проверенных средств: 24987,0 тыс. рублей.

1. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов:

В нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 44 «Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Ульяновской области и финансовом обеспечении выполнения

государственного задания», утверждённых постановлением Правительства Ульяновской области от 10.09.2015 №457-П, и пунктов 5.1. и 5.3. «Методических рекомендаций по формированию государственных заданий государственным учреждениям Ульяновской области и контролю за их выполнением», утверждённых приказом Министерства финансов Ульяновской области от 30.11.2010 №54-пр, Министерством искусства и культурной политики Ульяновской области не утверждены Правила осуществления контроля за выполнением государственного задания подведомственными учреждениями.

В нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 168 Трудового кодекса, постановления Правительства Российской Федерации от 13.10.2008 № 749 «Об особенностях направления работников в служебные командировки» (в редакции от 29.07.2015) Министерство искусства и культурной политики не приняло порядок возмещения расходов, связанных со служебными командировками, работников, заключивших трудовой договор о работе в государственных учреждениях культуры Ульяновской области.

В нарушение пункта 3.3. статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 №7 «О некоммерческих организациях» и пункта 28 Порядка на официальном сайте в сети «Интернет» (www.bus.gov.ru) в 2018 году из 16 планов ФХД Учреждения были размещены только 4.

При этом, в нарушение пункта 28 Порядка с нарушением сроков от 1 до 22 дней размещены 3 плана ФХД. В 2019 году из 20 планов ФХД с нарушением сроков от 1 до 178 дней размещены 19 планов ФХД.

В нарушение статьи 52 Федерального закона от 09.10.1992 №3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» (с изменениями), пункта 4 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях», а также пункта 2.6 Устава Учреждения, приказом директора ОГБУК «Эстрадный балет «Экситон» установлена льгота в размере 50% от стоимости занятий в платном кружке «Основы хореографии» отдельным категориям детей. При этом, порядок установления льгот для организаций культуры, находящихся в ведении субъектов Российской Федерации может быть установлен только органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В нарушение статьи 151 Трудового кодекса Российской Федерации в 2019 году излишне выплачена заработная плата сотруднице в размере 8,4 тыс. рублей.

2. Нарушения ведения бухгалтерского учёта, составления и представления бухгалтерской (финансовой отчётности):

В нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учёте» на основании распоряжений Министерства искусства и культурной политики Ульяновской области от 31.05.2018 № 49-к и от 15.06.2018 № 61-к на период нахождения директора ОГБУК «Эстрадный балет «Экситон» в командировке обязанности директора были возложены на главного бухгалтера Учреждения (с 22.06.2018 по 11.07.2018). При этом директор ОГБУК

«Эстрадный балет «Экситон» не освободила главного бухгалтера ОГБУК «Эстрадный балет «Экситон» от исполнения обязанностей и не возложила исполнение обязанностей главного бухгалтера на иное лицо.

В нарушение части 1 статьи 30 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учёте», пункта 20 Федерального стандарта бухгалтерского учёта для организаций государственного сектора «Аренда», утверждённого приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 №258н, в период с 01.01.2018 по 31.12.2019 не были приняты Учреждением на балансовый учёт по счёту «111. Права пользования нефинансовыми активами» нежилые помещения, находящиеся в безвозмездном пользовании Учреждения по адресу г. Ульяновск, пр-т Генерала Тюленева, д. 24.

В нарушение частей 1 и 3 статьи 9 Федерального закона от 16.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учёте» в 2018 году оплачены договоры за постановку новых танцевальных номеров без оформления актов о приёмке оказанных услуг на сумму 85,2 тыс. рублей.

В нарушение части 1 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учёте» в 2019 году к авансовому отчёту старшего администратора не приложены посадочные талоны к авиабилетам приглашенных хореографов стоимостью 21,5 тыс. рублей.

В нарушение пункта 18 Положения об особенностях направления работников в служебные командировки, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 13.10.2008 №749, в 2019 году излишне оплачены командировочные расходы по авансовым отчётам двух сотрудников в размере 7,7 тыс. рублей. Средства подлежат возврату на счёт Учреждения.

3. Нарушения при осуществлении государственных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц:

В нарушение части 4 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ с 12.09.2017 по 31.01.2018 за осуществление закупок отвечал ведущий специалист по кадрам, не имевший высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок.

В нарушение части 13.1 статьи 34, части 8 статьи 30 Федерального закона 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в 2018 году Учреждением были нарушены сроки оплаты по 16 договорам на общую сумму 326,7 тыс. рублей; в 2019 году – по 18 договорам на общую сумму 682,2 тыс. рублей.

В нарушение части 5 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в 2019 году Учреждением своевременно была проведена претензионная работа по фактам несвоевременной поставки товаров стоимостью 1,8 тыс. рублей.

4. Иные нарушения:

В ходе контрольного мероприятия было установлено, что представленная Учреждением к проверке документация о выполнении государственного задания имеет неполный характер, в ряде случаев отсутствовали документы, подтверждающие участие представителей Учреждения в проводимых мероприятиях.

В Отчёты о выполнении государственного задания за 2018 и 2019 годы в общее количество публичных выступлений были включены как бесплатные, так и платные выступления, а также выступления с отдельными номерами в общих мероприятиях (сводных концертах) учреждений культуры. Таким образом, плановые показатели выполнения государственного задания по количеству публичных выступлений по отчётам за 2018 год оказались перевыполнены в 4,6 раза, за 2019 год – 6,8 раза.

На основании вышеизложенного Счётная палата Ульяновской области предлагает:

1. Министру искусства и культурной политики Ульяновской области:

1.1. Взять на контроль:

1.1.1. Устранение нарушений и недостатков по ОГБУК «Эстрадный балет «Экситон», отражённых в акте контрольного мероприятия.

1.1.2. Внесение изменений в пункт 2.5. Устава Областного государственного бюджетного учреждения культуры «Эстрадный балет «Экситон» в части дополнения видов приносящей доход деятельности ведением танцевального кружка.

1.1.3. Разработку, утверждение и согласование с Министерством искусства и культурной политики Правил предоставления государственных услуг (выполнения работ) областным государственным бюджетным учреждением культуры «Эстрадный балет «Экситон».

1.2. Рассмотреть вопрос о целесообразности предоставления льгот по оплате проводимых ОГБУК «Эстрадный балет «Экситон» занятий в кружке «Основы хореографии» отдельным категориям детей.

1.3. Разработать и утвердить следующие нормативно-правовые акты Министерства искусства и культурной политики Ульяновской области:

1.3.1. Правила осуществления контроля за выполнением государственного задания учреждениями, подведомственными Министерству искусства и культурной политики Ульяновской области.

1.3.2. Порядок и размеры возмещения расходов, связанных со служебными командировками, работников заключивших трудовой договор о работе в государственных учреждениях Ульяновской области, подведомственных Министерству искусства и культурной политики Ульяновской области.

1.4. В соответствии с требованиями распоряжения Губернатора Ульяновской области от 20.07.2017 № 660-р «О мерах по обеспечению неотвратимости наказания за нарушения, совершенные при расходовании средств областного бюджета Ульяновской области и использовании

государственного имущества Ульяновской области» принять меры дисциплинарного воздействия к работникам Министерства искусства и культурной политики Ульяновской области, осуществлявшим в 2018-2019 годах контроль за выполнением государственного задания ОГБУК «Эстрадный балет «Экситон».

2. Директору ОГБУК «Эстрадный балет «Экситон»:

2.1. Разработать план мероприятий по устранению нарушений и недостатков, отражённых в акте контрольного мероприятия.

2.2. Обеспечить возврат на счёт ОГБУК «Эстрадный балет «Экситон» излишне оплаченных в 2018 году командировочных расходов в сумме 7,7 тыс. рублей.

2.3. В срок до 24.10.2020 представить в Счётную палату Ульяновской области справку, подтверждающую факт авиаперелёта по авансовому отчёту старшего администратора. В случае непредставления названной справки в указанный срок принять необходимые меры по возмещению областному государственному бюджетному учреждению культуры «Эстрадный балет «Экситон» оплаченных в 2018 году без подтверждающих документов расходов.

2.4. По согласованию с учредителем внести изменения в пункт 2.5. Устава Областного государственного бюджетного учреждения культуры «Эстрадный балет «Экситон» в части дополнения видов приносящей доход деятельности ведением танцевального кружка.

2.5. По согласованию с учредителем разработать и утвердить Правила предоставления государственных услуг (выполнения работ) ОГБУК «Эстрадный балет «Экситон».

2.6. Внести изменения в приказ ОГБУК «Эстрадный балет «Экситон» от 12.09.2017 №05, приведя наименования приложений к приказу в соответствие с текстом приказа.

2.7. Признать утратившими силу приказы ОГБУК «Эстрадный балет «Экситон» от 12.09.2017 №06/1 и от 28.09.2018 №47/1, принятые в нарушение статьи 52 Федерального закона от 09.10.1992 №3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» (с изменениями), пункта 4 статьи 9.2 и пункта 2 статьи 26 Федерального закона от 02.11.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях», а также пункта 2.6 Устава Учреждения.

2.8. Обеспечить своевременное внесение изменений в план финансово-хозяйственной деятельности ОГБУК «Эстрадный балет «Экситон» и своевременное размещение уточнённых планов ФХД на официальном сайте в сети «Интернет» в соответствии с пунктом 3.3 статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и пунктами 21 и 28 Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности государственных бюджетных и автономных учреждений, в отношении которых Министерство искусства и культурной политики Ульяновской области осуществляет функции и полномочия учредителя, утверждённого приказом Министерства искусства и культурной политики Ульяновской области от 27.12.2017 №21.

2.9. В соответствии с требованиями распоряжения Губернатора Ульяновской области от 20.07.2017 № 660-р «О мерах по обеспечению неотвратимости наказания за нарушения, совершенные при расходовании средств областного бюджета Ульяновской области и использовании государственного имущества Ульяновской области» принять меры дисциплинарного воздействия к главному бухгалтеру ОГБУК «Эстрадный балет «Экситон».