Уберите руки из кармана государства

("Народная газета", 27.01.2011г.)

Арсений КОРОЛЕВ

В 2010 году Счетная палата Ульяновской области выявила финансовых нарушений почти на 700 миллионов рублей. Об этом ее председатель Игорь Егоров рассказал в интервью «НГ» накануне крупного совещания, которое состоится в Ульяновске завтра, 28 января.

— Игорь Игоревич, каковы итоги работы Счетной палаты Ульяновской области за прошлый год?

— Хочу отметить, что сегодня расходование средств консолидированного бюджета региона, а это около 38 миллиардов рублей, контролируют более 150 аудиторов и ревизоров. Это сотрудники Росфиннадзора, областной Счетной палаты, областного Минфина, муниципальных контрольно-счетных органов. Если говорить о результатах работы счетной палаты, то в прошлом году проведено более 30 контрольных мероприятий, в рамках которых выявлено финансовых нарушений на 698 миллионов рублей. Это в три раза больше, чем в 2009 году, и в 6,5 раза больше, чем в 2008-м.

Мы проверяли программы по газификации области, реализацию на территории области 185-го Федерального закона, областную клиническую больницу, несколько муниципальных образований. Выбраны были те объекты, на финансирование которых шли значительные бюджетные ассигнования. Во время проверок мы стали гораздо больше внимания уделять эффективности использования областного и муниципального имущества. Обращаем особое внимание и на факторы, снижающие доходы бюджетов муниципалитетов.

— Есть ли случаи нецелевого использования бюджетных средств?

— Есть, но их стало гораздо меньше. Это связано со строгой системой наказания виновных. Предусмотрены значительные штрафы для руководителей. В основном такие нарушения встречаются на уровне муниципалитета. Во многом это связано с нехваткой квалифицированных кадров финансистов, бухгалтеров и юристов в районах области.

— Сколько дней занимает проверка аудиторов?

— Счетная палата в прошлые годы проверяла около 15 процентов объемов расходов консолидированного бюджета области. Это примерно 4,5-5 миллиардов бюджетных ассигнований. В 2010 году удалось проверить более 8 миллиардов, более 20 процентов. Сама проверка длится обычно от 30 до 45 дней. Мы сами определяем план работы на год. Планируем так, чтобы все отрасли социальной сферы были под контролем. Ежегодно проверяем областные Минстрой, Минприроды и минсельхоз. Нет ведомств, в которых более трех лет подряд не проводились бы наши проверки. С планом работы счетной палаты на 2011 год можно ознакомиться на нашем сайте.

— А палки в колеса аудиторам ставят?

— Есть областной закон о счетной палате, где четко прописаны наши права. Счетная палата — независимый орган финансового контроля, при этом он подотчетен Законодательному собранию области. Материалы о выявленных финансовых нарушениях обязательно направляются в прокуратуру. К примеру, после наших проверок в 2010 году было возбуждено три уголовных дела. Мы только выявляем финансовые нарушения, а не определяем степень вины отдельных лиц. Образно говоря, мы лупа, а не карающий меч. А насчет палок в колеса и глухого ворчания есть хорошая фраза Александра Герцена: «Если вы не хотите, чтобы государство все время стояло у вас за спиной, то уберите руки из его кармана». За полтора века эти слова не устарели.

— Много нарушений неэффективного использования финансовых средств?

— В прошлом году таких нарушений было выявлено на 172,6 миллиона рублей. Например, недавно проверили областное государственное учреждение «Центр спортивной подготовки». Еще в 2005 году на бюджетные деньги там были куплены два тренажера. Так они и лежали в упаковке на складе. Якобы не хватало каких-то мелких деталей. В ходе наших проверок за последние два года было выявлено немало фактов многомесячных простоев и нового медицинского оборудования, и газовых котельных, и школьных автобусов. Контрольно-счетные органы России определяют такие факты как финансовое нарушение: деньги были потрачены неэффективно. Проблема в том, что нет сегодня в российском законодательстве ни административной, ни уголовной ответственности за неэффективное использование бюджетных средств. Остаются только меры «дисциплинарного воздействия» на нерадивых.

— Вы информируете губернатора обо всех выявленных финансовых нарушениях?

— У нас ежемесячно проходят рабочие встречи. Губернатор Сергей Иванович Морозов уделяет очень большое внимание вопросам финансового контроля. Также регулярно обсуждаются результаты нашей работы на встречах с председателем ЗСО Борисом Ивановичем Зотовым и на заседаниях бюджетного комитета.

— Что в планах на 2011 год?

— Запланированы контрольные мероприятия в шести муниципальных районах, в областной наркологической больнице, областной филармонии. Будем проверять и ремонт автомобильных дорог, и реализацию целевой программы «Развитие сельского хозяйства Ульяновской области». Сейчас мы начинаем проверку реализации 185-го Федерального закона— проведение капремонта жилых домов в Ульяновске. Обязательно будем проверять дома, жильцы которых писали или звонили с жалобами в счетную палату, обращались в СМИ, в том числе и в «Народную газету». Кроме того, при активном участии счетной палаты в этом году в нашей области начинает внедряться механизм независимой экспертизы проектов областных целевых программ. Для этого будут привлекаться независимые эксперты, а не только чиновники. Это важный шаг на пути

повышения эффективности использования бюджетных средств. Ведь не секрет, что суммы будущих затрат, закладываемых в проекты, оказываются необоснованными.

— А зарплаты чиновников вы проверяете?

— По зарплате нарушений не так уж и много. Главные нарушения сегодня выявляются в сфере строительства и ремонта, ЖКХ, при совершении сделок с объектами недвижимости и землей, в использовании приобретаемого дорогостоящего оборудования.

— Контролеров побаиваются?

— Контролеры никогда не будут любимцами. Не та профессия. Главное, чтобы их уважали за объективность и профессионализм. Насчет любви, боязни и уважения есть у контролеров древний хвастливый профессиональный анекдот. Встретились как-то царь, главный священник и контролер. Решили выяснить, кого народ больше уважает. Царь говорит: «Ну, наверное, меня. Везде говорят: «Здравствуйте, Ваше Величество!». Священник: «Нет, меня. Всегда приветствуют: «Здравствуйте, Ваше Святейшество!». А контролер молчит. Царь и священник — ему: мол, что молчишь? Контролер говорит: «Да мне как-то неудобно. Куда ни приду, все сразу: «О, Господи!»...

Вот лишь некоторые примеры финансовых нарушений, выявленных счетной палатой в 2010 году.

Подписано — с плеч не долой

В марте прошлого года администрация МО «Мирновское сельское поселение» Чердаклинского района заключила муниципальный контракт с ООО «Салтон» на ремонт спорткомплекса «Буран» на сумму 325 тысяч рублей. «Салтон» был обязан забетонировать пол, провести электромонтажные работы и сделать монтаж донного слива. Через пять дней подписали акт приемки выполненных работ. Администрация поселения оплатила работы. Но в ходе проверки было установлено, что работы,предусмотренные муниципальным контрактом и локальной сметой, подрядчиком фактически выполнены не были. Таким образом, администрация поселения оплатила невыполненные работы, что является неправомерным использованием бюджетных средств.

Договор дороже денег?

При проверке управления и использования муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности МО «Мирновское сельское поселение», было установлено три факта использования объектов недвижимости (помещений) предпринимателями без оформления арендных отношений и перечисления арендной платы в бюджет поселения.

Вот она была и — нету

При проверке летнего спортивно-оздоровительного лагеря «Сокол» был обнаружен факт необоснованного списания почти 400 килограммов краски. После того как счетной

палатой был составлен акт, ответственный сотрудник показал место хранения «исчезнувшей» и нигде не учтенной краски.

«Сбежавшие» авто

Администрация МО «Вешкаймский район» уплатила в 2010 году транспортный налог за отсутствующий в гараже автомобиль «УАЗ-31512» (его отсутствие было документально подтверждено именно в ходе проверки счетной палаты) и уже давно списанный автомобиль «Иж-27151», что является нарушением статей 357, 358 Налогового кодекса РФ.

На «нет» и реестра нет

В МО «Тереньгульский район» в реестр недвижимого муниципального имущества не были включены объекты общей стоимостью 30,6 миллиона рублей, в том числе и здание районного культурно-досугового центра (оно, кстати, расположено совсем рядом с администрацией района). Нельзя говорить об эффективном использовании муниципального имущества в районе, когда отсутствует или не ведется надлежащим образом реестр муниципального имущества (собственности), считает Игорь Егоров.

Просчитались с землей

Комитетом по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям МО «Чердаклинский район» был продан 61 земельный участок общей кадастровой стоимостью 1,837 миллиона рублей возле села Архангельское частному лицу за 16 533 рубля. Была ссылка при составлении договоров на 36-ю статью Земельного кодекса РФ. Но право на приобретение земельных участков в соответствии со статьей 36 Земельного кодекса РФ (по льготной цене в размере тройной ставки земельного налога) имеют лишь граждане и юридические лица, имеющие в собственности, безвозмездном пользовании, хозяйственном ведении или оперативном управлении здания, строения, сооружения, расположенные на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности. На данных же участках на момент сделки отсутствовали объекты недвижимости, что подтверждается соответствующими пунктами договоров купли-продажи.