**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Стандарт**

**внешнего государственного финансового контроля**

**СФК №17 «Проведение экспертизы проекта областного бюджета Ульяновской области на очередной финансовый год (очередной финансовый год и на плановый период)»**

утверждён решением Коллегии Счётной палаты Ульяновской области

« 29» декабря 2017 г., протокол №19 /2017)

|  |
| --- |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |

Действует с 01.01.2018

Содержание:

[Содержание: 1](#_Toc505779089)

[1. Общие положения 3](#_Toc505779090)

[3. Информационная основа экспертизы законопроекта 5](#_Toc505779091)

[4. Подготовка и проведение экспертизы законопроекта 6](#_Toc505779092)

[4.1. Экспертиза структуры и основных характеристик законопроекта 7](#_Toc505779093)

[4.2. Экспертиза параметров прогноза макроэкономических показателей 7](#_Toc505779094)

[4.3. Экспертиза доходной части законопроекта 8](#_Toc505779095)

[4.4. Экспертиза расходной части законопроекта 9](#_Toc505779096)

[4.5. Анализ источников финансирования дефицита бюджета, состояния государственного долга Ульяновской области 12](#_Toc505779097)

[5. Подготовка проекта Заключения на законопроект 13](#_Toc505779098)

[6. Рассмотрение проекта Заключения на законопроект 14](#_Toc505779099)

1. Общие положения
   1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля СФК №17 «Проведение экспертизы проекта областного бюджета Ульяновской области на очередной финансовый год (очередной финансовый год и на плановый период)» (далее - Стандарт) разработан на основании положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Закона Ульяновской области «О Счетной палате Ульяновской области», Закона Ульяновской области «Об особенностях бюджетного процесса в Ульяновской области», Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, (утв. Коллегией Счетной палаты Российской Федерации, протокол от 17.10.2014 №47К (993)), Регламента Счетной палаты Ульяновской области.
   2. Стандарт устанавливает порядок проведения экспертизы проекта закона Ульяновской области об областном бюджете Ульяновской области на очередной финансовый год (очередной финансовый год и на плановый период) (далее - законопроект).
   3. Стандарт предназначен для использования должностными лицами Счетной палаты Ульяновской области (далее - Счетная палата) при организации и проведении экспертизы законопроекта и подготовки Заключения Счетной палаты на законопроект.
   4. Структурные подразделения Счетной палаты с учетом закрепленных функций и задач организуют и проводят экспертизу законопроекта в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), Закона Ульяновской области «Об особенностях бюджетного процесса в Ульяновской области» и настоящего Стандарта.
   5. Задачи Стандарта:

* определение целей, задач, предмета и объектов экспертизы законопроекта;
* определение информационной основы осуществления экспертизы законопроекта;
* определение структуры Заключения на законопроект и основных требований к его содержанию.
  1. Внесение изменений и дополнений в настоящий Стандарт осуществляется на основании решений Коллегии Счетной палаты.

**2. Цель, задачи, объект и предмет проведения экспертизы**

* 1. Экспертиза законопроекта - совокупность процедур анализа, проверки и оценки параметров законопроекта на предмет обоснованности, законности, полноты отражения и соответствия целям и задачам социально - экономического развития Ульяновской области.
  2. Целями проведения экспертизы законопроекта являются определение соответствия законопроекта требованиям законодательства, оценка обоснованности показателей законопроекта.
  3. Задачами экспертизы законопроекта являются:
* оценка макроэкономических показателей, использованных при формировании законопроекта;
* оценка полноты, соответствия законодательству и согласованности текстовых статей и приложений законопроекта;
* оценка соблюдения Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;
* анализ прогнозируемых в законопроекте показателей доходов и планируемых расходов;
* оценка бюджетных ассигнований, направленных на реализацию государственных программ;
* анализ межбюджетных трансфертов;
* анализ прогнозируемого объема и структуры государственного долга Ульяновской области;
* анализ источников финансирования дефицита.
  1. Предметом экспертизы являются законопроект, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Законодательное Собрание Ульяновской области в соответствии со статьей 8 Закона Ульяновской области «Об особенностях бюджетного процесса в Ульяновской области».
  2. Объектами экспертизы законопроекта являются Министерство финансов Ульяновской области, составляющий законопроект, и иные участники бюджетного процесса.

1. Информационная основа экспертизы законопроекта

Информационную основу проведения экспертизы составляют:

* Налоговый кодекс Российской Федерации;
* Бюджетный Кодекс РФ;
* Закона Ульяновской области «Об особенностях бюджетного процесса в Ульяновской области»;
* проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и на плановый период);
* законы Ульяновской области и иные нормативно-правовые акты Ульяновской области, в том числе об утверждении государственных программ Ульяновской области;
* основные направления бюджетной и налоговой политики Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период;
* прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период;
* прогноз социально-экономического развития Ульяновской области на очередной финансовый год и на плановый период;
* проекта бюджета Территориального Фонда обязательного медицинского страхования Ульяновской области на очередной финансовый год и плановый период»;
* Указания Министерства финансов Российской Федерации о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;
* документы и материалы, представляемые одновременно с законопроектом;
* информация, представленная участниками бюджетного процесса по запросам Счетной палаты;
* материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Счетной палатой;
* иные документы и материалы (по необходимости).

1. Подготовка и проведение экспертизы законопроекта

Подготовка к проведению экспертизы включает:

* изучение законов Ульяновской области о внесении изменений в законодательство о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году и плановом периоде;
* изучение основных направлений налоговой политики Российской Федерации (при наличии);
* изучение основных направлений бюджетной политики Российской Федерации (при наличии);
* изучение нормативных правовых актов Российской Федерации и Ульяновской области, устанавливающих расходные обязательства Ульяновской области на очередной финансовый год (очередной финансовый год и на плановый период), в том числе в части государственных программ, межбюджетных трансфертов;
* подготовку проектов запросов в Министерство финансов Ульяновской области и (или) иным главным администраторам доходов бюджета, главным распорядителям бюджетных средств (при необходимости).

1. Экспертиза структуры и основных характеристик законопроекта

Экспертиза структуры и основных характеристик законопроекта включает проверку:

* соблюдения сроков представления законопроекта в Законодательное Собрание Ульяновской области, определенных статьей 185 БК РФ, статьей 8 Закона Ульяновской области «Об особенностях бюджетного процесса в Ульяновской области»;
* соответствия комплектности документов, представленных одновременно с законопроектом, перечню, установленному статьей 184.2 БК РФ, статьей 8 Закона Ульяновской области «Об особенностях бюджетного процесса в Ульяновской области»;
* соблюдения установленных статьей 184.1 БК РФ требований к составу показателей законопроекта;
* соблюдения принципа полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, принципа сбалансированности бюджета, общего (совокупного) покрытия расходов, установленных статьями 32, 33, 35 БК РФ;
* соответствия положений текстовой части законопроекта действующему законодательству.

1. Экспертиза параметров прогноза макроэкономических показателей

Экспертиза прогноза социально-экономического развития Ульяновской области на очередной финансовый год и на плановый период (далее - прогноз) должна предусматривать:

* анализ нормативно-методической базы макроэкономического прогнозирования, сопоставление фактических показателей прогноза за предыдущий год с ожидаемыми итогами текущего года, показателями очередного года и планового периода;
* анализ причин отклонений показателей прогноза;
* сравнительный анализ темпов роста показателей прогноза с темпами роста аналогичных показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации;
* анализ соответствия основных показателей прогноза целям и задачам социально-экономической политики, сформулированным в документах стратегического планирования;
* анализ тенденций развития экономики и социальной сферы на предмет их учета в прогнозе.

1. Экспертиза доходной части законопроекта
2. Экспертиза доходной части законопроекта должна предусматривать:

* проверку соответствия установленным нормативам зачисления доходов в бюджет налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Ульяновской области в соответствии с положениями статьей 56 - 57 БК РФ ;
* оценку обоснованности расчетов налоговых доходов (налоговой базы, налогового периода, налоговой ставки, используемой в расчетах, суммы налоговых вычетов и налоговых льгот), неналоговых доходов, безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ;
* анализ объема, динамики, структуры доходов областного бюджета Ульяновской области и их изменения, удельного веса налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета;
* проверку соответствия отраженных в законопроекте показателей объемов безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации аналогичным показателям, предусмотренным в соответствующих документах для Ульяновской области;
* сравнительный анализ показателей доходной части проекта областного бюджета Ульяновской области с показателями отчета за предыдущий финансовый год и ожидаемым исполнением областного бюджета за текущий год.

1. При экспертизе доходной части законопроекта возможно применение результатов внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и иных контрольных и экспертно - аналитических мероприятий, проведенных Счетной палатой.
2. Экспертиза расходной части законопроекта
3. Экспертиза расходной части законопроекта должна предусматривать:

* проверку соблюдения условий формирования расходов бюджета в соответствии со статьей 65 БК РФ;
* анализ, оценку обоснованности объемов бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Ульяновской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов на очередной финансовый год и на плановый период;
* анализ, оценку обоснованности объемов бюджетных ассигнований по ведомственной структуре расходов бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по главным распорядителям средств областного бюджета, разделам, подразделам и целевым статьям (государственным программам Ульяновской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов;
* определение удельного веса расходов по разделам и подразделам классификации расходов, главным распорядителям бюджетных средств;
* оценку объема условно утверждаемых расходов на плановый период, проверку соблюдения положений БК РФ (статья 184.1) о доле указанных расходов в общем объеме расходов бюджета;
* проверку соблюдения требований к формированию резервных фондов, установленных статьями 81-81.1 БК РФ;
* оценку правильности отражения бюджетных ассигнований в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;
* анализ объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, включающий:
* проверку полноты отражения в текстовой части законопроекта объема бюджетных ассигнований на их исполнение (статья 184.1 БК РФ);
* проверку реалистичности расчетов объемов бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств (правильность применения при расчете размеров выплат физическим лицам и порядок их индексации в соответствии с нормами законодательства и нормативных правовых актов, устанавливающими указанные выплаты);
* проверку согласованности предусмотренных в текстовой статье законопроекта бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств объемам, отраженным в приложениях к законопроекту;
* проверку присвоения каждому публичному нормативному обязательству уникального кода целевой статьи и (или) вида расходов бюджета (п. 4 статьи 21 БК РФ);
* анализ бюджетных ассигнований Дорожного фонда Ульяновской области
* проверку соответствия объема расходов на обслуживание государственного долга Ульяновской области положениям статьи 111 БК РФ;
* анализ бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственных программ, включающий:
* определение удельного веса программных расходов в общем объеме расходов бюджета и его динамику, структуру расходов на финансовое обеспечение государственных программ;
* анализ показателей финансирования на реализацию государственных программ, утвержденных паспортами государственных программ, в сравнении с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренными законопроектом;
* анализ законности и обоснованности включения расходов государственных программ в расходы бюджета.
* анализ межбюджетных трансфертов, включающий:
* анализ структуры межбюджетных трансфертов, их видов и

объемов;

* проверку правильности расчетов объемов средств, предусмотренных в законопроекте для предоставления местным бюджетам и бюджетам государственных внебюджетных фондов (соблюдение утвержденных в установленном порядке методик расчета межбюджетных трансфертов; достоверность исходных показателей, использованных при расчете межбюджетных трансфертов; соответствие объемов межбюджетных трансфертов, осуществляемых за счет безвозмездных поступлений, аналогичным показателям, предусмотренным в доходной части законопроекта);
* проверку соответствия форм межбюджетных трансфертов, планируемых в законопроекте к предоставлению из областного бюджета Ульяновской области, формам, установленным статьями 135 БК РФ.

1. При экспертизе расходной части законопроекта возможно применение результатов внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за отчетный период и иных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Счетной палатой.
2. Анализ источников финансирования дефицита бюджета, состояния государственного долга Ульяновской области
3. В случае составления законопроекта с дефицитом проверяются:

* соблюдение ограничений, установленных статьей 92.1 БК РФ;
* соблюдение положений статьи 95 БК РФ при определении в законопроекте состава источников финансирования дефицита бюджета Ульяновской области;
* обоснованность привлечения средств из источников финансирования дефицита проекта областного бюджета Ульяновской области;
* наименования и коды источников финансирования дефицита проекта областного бюджета на предмет их соответствия с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации.

Также необходимо провести анализ объемов средств, привлекаемых из источников финансирования дефицита проекта областного бюджета, в разрезе каждого источника.

1. В случае составления проекта областного бюджета Ульяновской области с профицитом следует проверить возможность привлечения средств из источников финансирования дефицита областного бюджета для направления их на погашение государственного долга Ульяновской области.
2. Экспертиза состояния государственного долга Ульяновской области должна предусматривать:

* проверку соответствия предельного объема государственного долга Ульяновской области положениям статьи 107 БК РФ;
* оценку верхнего предела государственного внутреннего долга Ульяновской области по состоянию на 1 января очередного финансового года и планового периода;
* проверку соответствия долговых обязательств Ульяновской области, предусмотренных законопроектом, положениям статьи 99 БК РФ;
* проверку обоснованности принятых мер в соответствии с положениями статьи 112 БК РФ в случае превышения предельного объема долга Ульяновской области;
* проверку соответствия предельного объема заимствований Ульяновской области положениям статьи 106 БК РФ;
* проверку полноты отражения в бюджетах поступлений средств от заимствований, погашения государственного долга Ульяновской области в соответствии с положениями статьи 113 БК РФ.

1. Подготовка проекта Заключения на законопроект
   1. По результатам экспертизы законопроекта формируются проекты Заключений на проект закона к первому и второму чтению в срок, установленный Председателем Счетной палаты.
   2. В проектах Заключений на законопроект подлежат отражению результаты, полученные в ходе проведения экспертизы.
   3. Структура Заключения на законопроект к первому чтению состоит из следующих разделов:

* Общие положения;
* Основные параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для формирования проекта бюджета;
* Доходы областного бюджета Ульяновской области;
* Расходы областного бюджета (в обобщенной форме);
* Межбюджетные трансферты;
* Сбалансированность областного бюджета;
* Государственный долг Ульяновской области;
* Выводы и предложения.
  1. Структура Заключения на законопроект ко второму чтению состоит из следующих разделов:
  2. - Расходы областного бюджета;
  3. - Государственные программы;
  4. - Выводы и предложения.

Структура Заключений на законопроект может быть изменена с учетом включения в перечень вопросов, рассматриваемых в ходе проведения экспертизы законопроекта, новых направлений анализа, проверки и оценки.

Проекты Заключений не должны содержать политических оценок решений, принятых органами законодательной и исполнительной власти Ульяновской области.

1. Рассмотрение проекта Заключения на законопроект
   1. Подготовленный проект Заключения к первому чтению направляется Председателю Счетной палаты для рассмотрения и принятия решения о внесении Заключения в Законодательное Собрание Ульяновской области и Правительство Ульяновской области.
   2. Подготовленный проект Заключения ко второму чтению направляется Председателю Счетной палаты для решения вопроса о внесении его на рассмотрение на заседании Коллегии Счетной палаты.
   3. Проект Заключения в установленном Регламентом Счетной палаты порядке вносится на рассмотрение Коллегии Счетной палаты.
   4. Утвержденное Коллегией Счетной палаты Заключение направляется в Законодательное Собрание Ульяновской области.