

ИНФОРМАЦИЯ
О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ
«Проверка использования субвенций, выделенных из областного бюджета
Ульяновской области бюджетам муниципальных образований на организацию
мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без
владельцев, в 2020 году, 2021 году
и январе-сентябре 2022 года»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.15 плана деятельности Счётной палаты Ульяновской области на 2022 год, утверждённый решением Коллегии Счётной палаты Ульяновской области от 10 декабря 2021 года №43/2021, Закон Ульяновской области от 10.10.2008 № 170-ЗО «О Счётной палате Ульяновской области», решение Счётной палаты Ульяновской области и Контрольно-счётной палаты г. Димитровграда Ульяновской области от 03.10.2022 б/н о проведении совместного контрольного мероприятия, приказ Счётной палаты Ульяновской области от 03.10.2022 №61 «О проведении совместного контрольного мероприятия, с учетом изменений, внесенных приказом от 24.10.2022 №65.

Цель контрольного мероприятия:

проверка законности и результативности использования субвенций, выделенных из областного бюджета Ульяновской области бюджетам муниципальных образований Ульяновской области на организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

Предмет контрольного мероприятия: документальное и фактическое изучение деятельности объектов контроля по использованию субвенций, выделенных из областного бюджета Ульяновской области бюджетам муниципальных образований Ульяновской области на организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

Объекты контрольного мероприятия:

1) в отношении которых контрольные действия проводятся Счётной палатой Ульяновской области: Агентство ветеринарии Ульяновской области (далее – Агентство), администрации муниципальных образований Ульяновской области;

2) в отношении которых контрольные действия проводятся Контрольно-счётной палатой г. Димитровграда Ульяновской области: Администрация г. Димитровграда Ульяновской области.

Проверяемый период деятельности: 2021 годы и январь-сентябрь 2022 года, за исключением администраций МО «город Димитровград» и МО «Мелекесский район», в отношении которых проверяемый период определен: 2020-2021 годы и январь-сентябрь 2022 года.

Срок проведения предварительного и основного этапов контрольного мероприятия: с 04 октября по 25 октября 2022 года и с 29 ноября по 15 декабря 2022 года.

Объём проверенных средств: 17035,4 тыс. рублей, в том числе: за 2021 год - 8743,2 тыс. рублей, за 2022 год – 8292,2 тыс. рублей.

Общая сумма выявленных нарушений составила – 1579,4 тыс. рублей.

1. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 1568,4 тыс. рублей

1568,4 тыс. рублей - в нарушение ст. 140 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, ч.4 ст. 6 Закона №158-ЗО и пункта 4 Правил, утвержденных Постановлением Правительства Ульяновской области от 17.11.2010 №396-П, в заключенных Агентством с администрациями муниципальных образований Ульяновской области соглашениях не был установлен количественный показатель результативности использования субвенций. Это привело к избыточным расходам бюджетных средств в 2021 году – на сумму 1516,7 тыс. рублей, в 2022 году – на сумму 51,7 тыс. рублей.

2. Нарушения при осуществлении государственных закупок – 11,0 тыс. рублей:

1) **11,0 тыс. рублей** – неприменение администрациями МО «город Ульяновск» и МО «Мелекесский район» предусмотренных условиями контрактов мер ответственности за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения подрядчиком обязательства, предусмотренного договором, которое не имеет стоимостного выражения (штраф в размере 1,0 тыс. рублей). В ходе проверки было установлено, что по 11 предъявленным к оплате актам сдачи-приемки оказанных услуг исполнителями по контрактам/договорам не были предоставлены либо предоставлены недостоверные файлы видеофиксации процесса отлова и выпуска животных без владельцев.

Выявленные в ходе контрольного мероприятия не суммовые нарушения:

1. Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной собственностью:

1) в соответствии с п.4 ч.1 ст.17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» подведомственными Агентству ветеринарии бюджетными учреждениями, с согласия Собственника (Агентства ветеринарии), заключены договоры о передаче в безвозмездное пользование недвижимого имущества (зданий и помещений общей площадью 539,52 кв.м.). При этом передача недвижимого имущества осуществлялась с нарушением требований ст.12, 15 Закона Ульяновской области от 06.05.2002 №020-ЗО «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Ульяновской области» - без включения указанных объектов в Программу управления государственной собственностью Ульяновской области для передачи в безвозмездное пользование.

2. Нарушения при осуществлении государственных закупок:

1) Предметом заключенных администрациями муниципальных образований в рамках использования субвенций муниципальных контрактов является оказание услуг по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев в полном соответствии с требованиями, предъявляемыми Законом от 27.12.2018 №498-ФЗ и Законом от 07.10.2010 №158-ЗО. При этом, в нарушение подп.2 ч.5 ст.18 Закона №498-ФЗ и подп.1,2 п.14 Постановления №740-П, контрактами/договорами в составе документов и материалов, подтверждающих факт оказания услуги и представляемых подрядчиком вместе с актом приемки-сдачи

оказанных услуг не была предусмотрена передача файлов с видеофиксацией процесса отлова животных без владельцев, а также не установлен срок их предоставления.

2) В нарушение ст. 711 ГК РФ, ст. 30, 94 Закона №44-ФЗ, администрациями муниципальных образований не соблюдались установленные муниципальными контрактами/договорами сроки оплаты за оказанные услуги отлова, стерилизации, вакцинации, выпуска (ОСВВ).

3. Иные нарушения

1) В соответствии с условиями заключенных подведомственными Агентству ветеринарии бюджетными учреждениями договоров безвозмездного пользования недвижимым имуществом все расходы на оплату потребляемых пользователем коммунальных услуг возложены на ссудодателя. Оплата подведомственными Агентству бюджетными учреждениями коммунальных услуг, фактически потребляемых сторонней организацией, при использовании недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Ульяновской области и предоставленного по договорам безвозмездного пользования, за счёт средств поступлений от приносящей доход деятельности не соответствует положениям ст.9.2 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

На основании вышеизложенного, Счётная палата Ульяновской области направила:

I. Представление от 29.12.2022 №1613 Руководителю Агентства ветеринарии Ульяновской области:

1. Разработать план мероприятий по устранению нарушений, отмеченных в акте;
2. В соглашениях о выделении субвенций устанавливать количественный показатель результативности использования бюджетных средств, а также условие, что формирование НМЦК муниципальных контрактов/ договоров должно осуществляться с учетом норматива расходов, связанных с осуществлением государственных полномочий Ульяновской области по организации на территории Ульяновской области мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, утвержденного Агентством на очередной финансовый год (нормативный метод определения НМЦК).

4. Взять на контроль, чтобы администрациями муниципальных образований в заключаемых муниципальных контрактах/договорах на оказание услуг ОСВВ устанавливались технические требования к видеофиксации процесса отлова животных без владельцев, позволяющие однозначно идентифицировать отловленное животное и место отлова, а также срок предоставления видеофайлов заказчику;

3. Взять на контроль устранение администрациями муниципальных образований Ульяновской области – получателями из областного бюджета Ульяновской области субвенций на организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев выявленных нарушений;

4. В соответствии с требованиями п.2 ст.6 Закона №158-ЗО, взять на контроль разработку, принятие и представление администрациями муниципальных образований Ульяновской области в Агентство муниципальных нормативных актов (положений/порядков) по вопросам осуществления государственных полномочий при

осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на их территориях;

5. В целях реализации требований Закона №498-ФЗ, совместно с администрациями муниципальных образований Ульяновской области рассмотреть вопрос о создании муниципальных приютов. Особенно это актуально для МО «город Ульяновск» и МО «город Димитровград», в которых ситуация с численностью животных без владельцев наиболее напряжена. При создании муниципальных приютов целесообразно рассмотреть возможность применения механизма муниципально-частного партнерства;

6. Подготовить предложения о внесении изменений в Постановление Правительства Ульяновской области от 03.04.2020 №154-П в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством:

1) в части мест размещения приютов для животных и норм содержания в них животных – нормам, рекомендованным СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов», утвержденным постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 25.09.2007 №74 и «Сводом правил СП 492.1325800.2020 «Приюты для животных. Правила проектирования», утвержденным приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 30.12.2020 №908/пр;

2) в части установления требований, предусматривающих возможность содержания животного (в установленных законодательством случаях) в приюте до наступления его естественной смерти – требованиям подп.5 ч.1 ст. 18 Закона №498-ФЗ.

7. Принять меры ответственности, предусмотренные распоряжением Губернатора Ульяновской области от 20.07.2017 № 660-р «О мерах по обеспечению неотвратимости наказания за нарушения, совершенные при расходовании средств областного бюджета Ульяновской области и использовании государственного имущества Ульяновской области», к должностным лицам Агентства ветеринарии Ульяновской области, по вине которых были допущены нарушения, указанные в акте контрольного мероприятия.

II. Представление от 29.12.2022 №1617 Главам администраций муниципальных образований Ульяновской области:

1. В соответствии с положениями Закона от 27.12.2018 №498-ФЗ, Закона от 07.10.2010 №158-ЗО, Постановлений Правительства Ульяновской области от 19.12.2019 №740-П, от 03.04.2020 №154-П, разработать, принять и направить в Агентство ветеринарии Ульяновской области муниципальный нормативный акт (положение/порядок) по вопросам осуществления государственных полномочий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории муниципального образования;

2. Во всех заключаемых с 01.02.2023 муниципальных контрактах/договорах на оказание услуг ОСВВ в обязательном порядке устанавливать технические требования к видеофиксации процесса отлова животных без владельцев, позволяющие однозначно идентифицировать отловленное животное и место отлова, а также устанавливать срок предоставления видеофайлов заказчику. Целесообразно

установить срок предоставления видеофайлов одновременно с актом сдачи-приёмки оказанных услуг. Передачу видеофайлов осуществлять с оформлением акта приемки. При этом в издаваемых муниципальных правовых актах по вопросам осуществления государственных полномочий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев установить срок хранения файлов видеофиксации в администрации муниципального образования не менее трёх лет.

III. Представление от 29.12.2022 №1616 Главе администрации муниципального образования «город Ульяновск» Ульяновской области:

1. Принять меры к взысканию с подрядчика штрафов в общей сумме 5 тыс. рублей по фактам нарушений, не имеющих стоимостного выражения (непредоставление видеофайлов процессов отлова и выпуска животных без владельцев).

IV. Представление от 29.12.2022 №1615 Главе администрации муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области:

1. Принять меры к взысканию с подрядчиков штрафов в общей сумме 6 тыс. рублей по фактам нарушений, не имеющих стоимостного выражения (предоставление недостоверных видеофайлов процессов отлова и выпуска животных без владельцев).

V. Представление от 29.12.2022 №1614 Министру имущественных отношений и архитектуры Ульяновской области:

1. Взять на контроль выполнение Агентством ветеринарии Ульяновской области и подведомственными ему учреждениями норм Закона Ульяновской области от 06.05.2002 №020-ЗО при передаче без конкурса государственного имущества Ульяновской области в безвозмездное пользование/аренду социально ориентированным некоммерческим организациям и фондам;

2. Рассмотреть вопрос о разработке нормативного правового акта, определяющего обязанность органов исполнительной власти и подведомственных им государственных учреждений предусматривать в договорах о передаче в аренду/безвозмездное пользование недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Ульяновской области и переданного в оперативное управление, условие о необходимости заключения с арендатором/ссудополучателем договора о возмещении расходов за потребляемые коммунальные услуги.