

ИНФОРМАЦИЯ

по результатам контрольного мероприятия по проверке законности и результативности использования средств областного бюджета Ульяновской области, выделенных на строительство дошкольного образовательного учреждения на 55 мест в с. Сосновка Карсунского района Ульяновской области в рамках реализации Национального проекта «Демография»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.9 плана деятельности Счётной палаты Ульяновской области на 2022 год, утверждённый решением Коллегии Счётной палаты Ульяновской области от 10.12.2021 № 43/2021, приказ от 09.11.2022 № 68 «О проведении контрольного мероприятия», удостоверение на проведение контрольного мероприятия от 10.11.2022 №73 СП 01-11/1370.

2. Цель контрольного мероприятия: проверка законности и результативности использования средств областного бюджета Ульяновской области, выделенных на строительство дошкольного образовательного учреждения на 55 мест в с. Сосновка Карсунского района Ульяновской области в рамках реализации Национального проекта «Демография».

3. Предмет контрольного мероприятия: документальное и фактическое изучение деятельности объекта контроля по использованию средств областного и федерального бюджетов, выделенных муниципальному образованию «Карсунский район» на строительство дошкольного образовательного учреждения на 55 мест в с. Сосновка Карсунского района Ульяновской области.

4. Объекты контрольного мероприятия:

- Администрация МО «Карсунский район» Ульяновской области;
- Управление образования администрации МО «Карсунский район»;
- МБУ «Центр развития образования и бухгалтерского учёта»;
- МКОУ Сосновская средняя школа.

5. Проверяемый период: 2020-2022 годы.

6. Срок проведения контрольного мероприятия: с 14 ноября 2022 по 30 декабря 2022 года.

7. Общий объём проверенных средств: 105,6 млн. рублей.

Общая сумма нарушений, выявленных Счётной палатой Ульяновской области – 5 342,62 тыс. рублей.

Подлежат возмещению в федеральный, областной и местный бюджеты средства в сумме **2 530,84 тыс. рублей.**

Установлены факты неэффективного использования бюджетных средств на общую сумму 318,6 тыс. рублей.

Нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 2 538,22 тыс. рублей, в том числе:

1. **1 646,29 тыс. рублей** - стоимость установленных подрядчиком окон, технические характеристики которых не соответствуют сметной документации (вместо окон с двухкамерным стеклопакетом установлены окна с однокамерным стеклопакетом). Это является нарушением статей 309, 711, 720, 746, 781 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Необходимо принять меры для приведения подрядчиком установленных окон в строгое соответствие со сметной документацией, размещённой в ЕИС «Госзакупки».

2. **60,47 тыс. рублей** - оплата подрядчику по актам о приёмке выполненных работ за фактически невыполненные работы по установке окон с двойным стеклопакетом площадью 5,4 м2. По акту приняты работы по установке окон площадью 146,52 м2, фактически установлено 141 м2.

Данные средства подлежат возмещению в:

- федеральный бюджет – 26,73 тыс. рублей;
- областной бюджет Ульяновской области – 32,53 тыс. рублей;
- бюджет МО «Карсунский район» - 1,21 тыс. рублей.

3. **121,34 тыс. рублей** - оплата подрядчику по акту о приёмке выполненных работ за фактически невыполненные работы по установке одного погружного насоса SP11-5 4 3X380-415/50 1.5kw (сметной документацией предусмотрена установка двух насосов, фактически установлен только один насос).

Данные средства подлежат возмещению в:

- федеральный бюджет – 53,63 тыс. рублей;
- областной бюджет Ульяновской области – 65,28 тыс. рублей;
- бюджет МО «Карсунский район» - 2,43 тыс. рублей.

4. **110,52 тыс. рублей** - оплата подрядчику по акту о приёмке выполненных работ за фактически невыполненные работы по установке противопожарных окон двухстворчатых остекленных площадью 5,59 м2. Фактически окна не установлены.

Данные средства подлежат возмещению в:

- федеральный бюджет – 48,85 тыс. рублей;
- областной бюджет Ульяновской области – 59,46 тыс. рублей;
- бюджет МО «Карсунский район» - 2,21 тыс. рублей.

5. **86,88 тыс. рублей** - оплата подрядчику по акту о приёмке выполненных работ за фактически невыполненные работы по оборудованию системы часофикации.

Данные средства подлежат возмещению в:

- федеральный бюджет – 38,40 тыс. рублей;
- областной бюджет Ульяновской области – 46,74 тыс. рублей;
- бюджет МО «Карсунский район» - 1,74 тыс. рублей.

6. **37,52 тыс. рублей** - оплата подрядчику по актам о приёмке выполненных работ за фактически невыполненные работы по установке агрегатов воздушно-отопительных.

Данные средства подлежат возмещению в:

- федеральный бюджет – 16,58 тыс. рублей;
- областной бюджет Ульяновской области – 20,19 тыс. рублей;
- бюджет МО «Карсунский район» - 0,75 тыс. рублей.

7. **28,22 тыс. рублей** - оплата подрядчику по акту о приёмке выполненных работ за фактически невыполненные работы по установке клапанов на окна.

Данные средства подлежат возмещению в:

- федеральный бюджет – 12,47 тыс. рублей;
- областной бюджет Ульяновской области – 15,18 тыс. рублей;
- бюджет МО «Карсунский район» - 0,57 тыс. рублей.

8. **439,6 тыс. рублей** - стоимость основных средств и материальных запасов, которые были оплачены в декабре 2021 года, но фактически отсутствовали в дошкольной группе «Семицветик» на дату начала контрольного мероприятия.

Данный факт является нарушениями условий приемки и оплаты поставленных товаров, а также требований предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной деятельности - нарушение статей 309, 711, 720, 746, 781 Гражданского кодекса Российской Федерации; статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

К окончанию контрольного мероприятия было поставлено оборудование и материальные запасы в количестве 211 единиц на сумму 439,6 тыс. рублей.

9. **7,38 тыс. рублей** – поставка оборудования (видеокамеры) не соответствующего условиям договора, что является нарушением статей 309, 711, 720, 746, 781 Гражданского кодекса Российской Федерации; статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

К окончанию контрольного мероприятия данное нарушение было устранено.

Нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности – 2 804,4 тыс. рублей – стоимость основных средств, не отражённых в

бухгалтерском учёте МБУ «Центр развития образования и бухгалтерского учёта» МО «Карсунский район» (на момент поставки или установки), что является нарушением требований статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учёте» и приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 №157 н).

Несуммовые нарушения:

Нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учёту, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности:

По состоянию на 15.11.2022 года на всех объектах основных средств, приобретенных для оборудования здания дошкольного образовательного учреждения по заключённым в 2021 году контрактам и договорам, не были проставлены инвентарные номера, что является нарушением требований п. 46 Приказа Минфина РФ от 01.12.2010 №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учёта для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

При этом данное имущество было учтено на балансе МКОУ Сосновская средняя школа, по данным бухгалтерского учёта каждому объекту был присвоен инвентарный номер.

В ходе проведения контрольного мероприятия данное нарушение было устранено - на все объекты основных средств поставлены инвентарные номера.

Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью:

По состоянию на 14.11.2022 года все поставленное в 2021 году в МКОУ Сосновская средняя школа для оборудования здания дошкольного образовательного учреждения имущество, а именно оборудование, мебель, холодильники, компьютеры, оргтехника и другое имущество МКУ «Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельными отношениями» МО «Карсунский район» в оперативное управление МКОУ Сосновская средняя школа не передано, но фактически используется, что является нарушением порядка распоряжения имуществом казенного учреждения, установленных частью 1 статьи 297, частью 4 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьей 19 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Иные нарушения:

В нарушение пункта 5.2 распоряжения Правительства Ульяновской области от 24.05.2017 №250-пр «О некоторых мерах по повышению качества строительных и ремонтных работ на территории Ульяновской области» администрация Мо

«Карсунский район» не обеспечила согласование муниципальными заказчиками технического задания на разработку проектной документации на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов, стоимость строительных и ремонтных работ по которым превышает 1 000 000 рублей, с ОГКУ «Ульяновскоблстройзаказчик».

Неэффективное использование бюджетных средств - 318,6 тыс. рублей – стоимость телевизора ВВК (41,5 тыс. рублей) и трёх сушильных шкафов (277,1 тыс. рублей), неиспользуемых учреждением более 6 месяцев.

В период проведения контрольного мероприятия шкафы в количестве 3 штук были подключены к электроснабжению и введены в эксплуатацию.

На основании вышеизложенного, Счетная палата Ульяновской области направила:

Предписание от 30.12.2022 № 1619 Министру просвещения и воспитания Ульяновской области:

Принять необходимые меры для выпуска нормативно-правового акта, который будет регламентировать утверждение (или согласование) управлениями образования городов и муниципальных районов Ульяновской области перечня приобретаемого нового оборудования, мебели и инвентаря при проведении строительства или реконструкции зданий школ и дошкольных учреждений в муниципальных образованиях Ульяновской области.

Предписание от 30.12.2022 № 1624 Министру ЖКХ и строительства Ульяновской области:

Взять на контроль принятие мер дисциплинарного и/или материального воздействия на:

1. Сотрудников Агентства государственного строительного и жилищного надзора Ульяновской области, выдавшим Заключение о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям, указанным в части 16 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 25.03.2022 года (номер дела 73-003-21/15).

Так как в ходе контрольного мероприятия было установлено, что по состоянию на 30.11.2022 года на объекте не были выполнены следующие работы:

- Установка автоматики на противодымную систему.
- Установка автоматики на пожарные насосы и резервуары.
- Установка системы заземления и молниезащиты.
- Установка пожарного насоса.
- Выполнение работ по озеленению и части работ по благоустройству.

2. Начальника ОКС г. Инза ОГКУ «Ульяновскоблстройзаказчик», который подписал 8 актов о приёмке выполненных работ (форма №КС-2) с

фактически невыполненными объёмами работ на общую сумму **444,95 тыс. рублей** и с поставкой и установкой окон на сумму **1 646,29 тыс. рублей**, не соответствующих сметной документации, размещённой в ЕИС «Госзакупки».

Предписание от 30.12.2022 № 1625 Директору ОГКУ «Ульяновскоблстройзаказчик»:

1. Взять на контроль выполнение подрядчиком невыполненных и неоплаченных работ по состоянию на 30.11.2022 года:

- Установка автоматики на противодымную систему;
- Установка автоматики на пожарные насосы и резервуары;
- Установка системы заземления и молниезащиты;
- Установка пожарного насоса.

2. В ходе проведения контрольного мероприятия по проверке законности и результативности использования средств областного бюджета Ульяновской области, выделенных на строительство здания дошкольного образовательного учреждения на 55 мест в с. Сосновка Карсунского района Ульяновской области в рамках реализации Национального проекта «Демография» было установлено ответственное должностное лицо ОГКУ «Ульяновскоблстройзаказчик» - начальник ОКС г. Инза ОГКУ «Ульяновскоблстройзаказчик», который подписал 8 актов о приёмке выполненных работ с фактически невыполненными объёмами работ на общую сумму **444,95 тыс. рублей** и с поставкой и установкой окон на сумму **1 646,29 тыс. рублей**, не соответствующих сметной документации, размещённой в ЕИС «Госзакупки».

На основании вышеизложенного Счетная палата считает необходимым принять меры дисциплинарного и/или материального воздействия к начальнику ОКС г. Инза ОГКУ «Ульяновскоблстройзаказчик».

Предписание от 30.12.2022 № 1623 Руководителю Агентства строительного и жилищного надзора Ульяновской области:

Провести служебную проверку в отношении сотрудников Агентства государственного строительного и жилищного надзора Ульяновской области, выдавших Заключение о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям, указанным в части 16 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 25.03.2022 года (номер дела 73-003-21/15).

Так как в ходе контрольного мероприятия было установлено, что по состоянию на 30.11.2022 года на объекте не были выполнены следующие работы:

- Установка автоматики на противодымную систему.
- Установка автоматики на пожарные насосы и резервуары.
- Установка системы заземления и молниезащиты.
- Установка пожарного насоса.

- Выполнение работ по озеленению и части работ по благоустройству.

Предписание от 30.12.2022 № 1622 Главе администрации МО «Карсунский район»:

1. Взять на контроль приведение подрядчиком установленных окон в здании дошкольного образовательного учреждения по адресу: Ульяновская область, Карсунский район, с. Сосновка, ул. Ударников, д. 1А, в соответствие сметной документации, размещённой в ЕИС «Госзакупки» (в соответствие со сметной документацией все окна должны быть с двухкамерным стеклопакетом, по факту установлены окна с однокамерным стеклопакетом).

2. Взять на контроль возмещение подрядчиком денежных средств в сумме **110,52 тыс. рублей**, оплаченных за невыполненные работы по установке противопожарных окон двухстворчатых остекленных.

Данные средства подлежат возмещению в:

- федеральный бюджет – 48,85 тыс. рублей;
- областной бюджет Ульяновской области – 59,46 тыс. рублей;
- бюджет МО «Карсунский район» - 2,21 тыс. рублей.

3. Взять на контроль возмещение подрядчиком денежных средств в сумме **60,47 тыс. рублей**, оплаченных за невыполненные работы по установке окон с двойным стеклопакетом, по актам о приёме выполненных работ установлены окна площадью 146,52 м², фактически 141 м². Разница составляет 5,4 м².

Данные средства подлежат возмещению в:

- федеральный бюджет – 26,73 тыс. рублей;
- областной бюджет Ульяновской области – 32,53 тыс. рублей;
- бюджет МО «Карсунский район» - 1,21 тыс. рублей.

4. Взять на контроль возмещение подрядчиком денежных средств в сумме **121,34 тыс. рублей**, оплаченных за установку погружных насосов в количестве двух штук. Фактически был установлен один насос.

Данные средства подлежат возмещению в:

- федеральный бюджет – 53,63 тыс. рублей;
- областной бюджет Ульяновской области – 65,28 тыс. рублей;
- бюджет МО «Карсунский район» - 2,43 тыс. рублей.

5. Взять на контроль возмещение подрядчиком денежных средств в сумме **86,88 тыс. рублей**, оплаченных за невыполненные работы по оборудованию системы часофикации.

Данные средства подлежат возмещению в:

- федеральный бюджет – 38,40 тыс. рублей;
- областной бюджет Ульяновской области – 46,74 тыс. рублей;
- бюджет МО «Карсунский район» - 1,74 тыс. рублей.

6. Взять на контроль возмещение подрядчиком денежных средств в сумме **37,52 тыс. рублей**, оплаченных подрядчику за невыполненные работы по установке агрегатов воздушно- отопительных.

Данные средства подлежат возмещению в:

- федеральный бюджет – 16,58 тыс. рублей;
- областной бюджет Ульяновской области – 20,19 тыс. рублей;
- бюджет МО «Карсунский район» - 0,75 тыс. рублей.

7. Взять на контроль возмещение подрядчиком денежных средств в сумме **28,22 тыс. рублей**, оплаченных подрядчику за невыполненные работы по установке клапанов на окна.

Данные средства подлежат возмещению в:

- федеральный бюджет – 12,47 тыс. рублей;
- областной бюджет Ульяновской области – 15,18 тыс. рублей;
- бюджет МО «Карсунский район» - 0,57 тыс. рублей.

8. Взять на контроль выполнение подрядчиком невыполненных и неоплаченных работ по состоянию на 30.11.2022 года:

- Установка автоматики на противодымную систему;
- Установка автоматики на пожарные насосы и резервуары;
- Установка системы заземления и молниезащиты;
- Установка пожарного насоса.

9. Принять меры дисциплинарного и/или материального воздействия к лицам, допустившим нарушения, отражённые в акте по результатам контрольного мероприятия.

Принять меры дисциплинарного и/или материального воздействия к начальнику МКУ «Управление образования администрации МО «Карсунский район» Ульяновской области за отсутствие согласованного Перечня оборудования для оснащения здания дошкольного образовательного учреждения в с. Сосновка на 55 мест.

Предписание от 30.12.2022 № 1620 Директору МКОУ Сосновская средняя школа:

1. Разработать план мероприятий по устранению нарушений и замечаний, отмеченных в акте контрольного мероприятия.

2. Принять все предусмотренные действующим законодательством меры к приведению подрядчиком установленных окон в здании дошкольного образовательного учреждения по адресу: Ульяновская область, Карсунский район, с. Сосновка, ул. Ударников, д. 1А, в соответствие сметной документации, размещённой в ЕИС «Госзакупки» (в соответствие со сметной документацией все окна должны быть с двухкамерным стеклопакетом, по факту установлены окна с однокамерным стеклопакетом).

3. Принять все предусмотренные действующим законодательством меры к возмещению подрядчиком денежных средств в сумме **110,52 тыс. рублей**, оплаченных за невыполненные работы по установке противопожарных окон двухстворчатых остекленных.

Данные средства подлежат возмещению в:

- федеральный бюджет – 48,85 тыс. рублей;
- областной бюджет Ульяновской области – 59,46 тыс. рублей;
- бюджет МО «Карсунский район» - 2,21 тыс. рублей.

4. Принять все предусмотренные действующим законодательством меры к возмещению подрядчиком денежных средств в сумме **60,47 тыс. рублей**, оплаченных за невыполненные работы по установке окон с двойным стеклопакетом, по актам о приёмке выполненных работ установлены окна площадью 146,52 м², фактически 141 м². Разница составляет 5,4 м².

Данные средства подлежат возмещению в:

- федеральный бюджет – 26,73 тыс. рублей;
- областной бюджет Ульяновской области – 32,53 тыс. рублей;
- бюджет МО «Карсунский район» - 1,21 тыс. рублей.

5. Принять все предусмотренные действующим законодательством меры к возмещению подрядчиком денежных средств в сумме **121,34 тыс. рублей**, оплаченных подрядчику за установку погружных насосов в количестве двух штук. Фактически был установлен один насос.

Данные средства подлежат возмещению в:

- федеральный бюджет – 53,63 тыс. рублей;
- областной бюджет Ульяновской области – 65,28 тыс. рублей;
- бюджет МО «Карсунский район» - 2,43 тыс. рублей.

6. Принять все предусмотренные действующим законодательством меры к возмещению подрядчиком денежных средств в сумме **86,88 тыс. рублей**, оплаченных за невыполненные работы по оборудованию системы часофикации.

Данные средства подлежат возмещению в:

- федеральный бюджет – 38,40 тыс. рублей;
- областной бюджет Ульяновской области – 46,74 тыс. рублей;
- бюджет МО «Карсунский район» - 1,74 тыс. рублей.

7. Принять все предусмотренные действующим законодательством меры к возмещению подрядчиком денежных средств в сумме **37,52 тыс. рублей**, оплаченных за невыполненные работы по установке агрегатов воздушно-отопительных.

Данные средства подлежат возмещению в:

- федеральный бюджет – 16,58 тыс. рублей;
- областной бюджет Ульяновской области – 20,19 тыс. рублей;

- бюджет МО «Карсунский район» - 0,75 тыс. рублей.
8. Принять все предусмотренные действующим законодательством меры к возмещению подрядчиком денежных средств в сумме **28,22 тыс. рублей**, оплаченных подрядчику за невыполненные работы по установке клапанов на окна.
Данные средства подлежат возмещению в:
- федеральный бюджет – 12,47 тыс. рублей;
 - областной бюджет Ульяновской области – 15,18 тыс. рублей;
 - бюджет МО «Карсунский район» - 0,57 тыс. рублей.
9. Ввести в эксплуатацию неиспользуемый более шести месяцев телевизор стоимостью **41,5 тыс. рублей**.
10. Принять все необходимые меры для выполнения подрядчиком невыполненных и неоплаченных работ по состоянию на 30.11.2022 года:
- Установка автоматики на противодымную систему;
 - Установка автоматики на пожарные насосы и резервуары;
 - Установка системы заземления и молниезащиты;
 - Установка пожарного насоса.

Предписание от 30.12.2022 № 1621 Директору МБУ «Центр развития образования и бухгалтерского учёта»:

1. В срок до 31.01.2023 года завершить работу по выделению стоимости основных средств на сумму **2 804,4 тыс. рублей** из стоимости здания в отдельные объекты основных средств, в том числе:
- 284,5 тыс. рублей - оборудование системы охранного телевидения;
 - 37,3 тыс. рублей - водогрейное оборудование (водонагреватели);
 - 1 628,1 тыс. рублей - малые архитектурные формы;
 - 17,4 тыс. рублей - контейнеры для ТБО;
 - 233,2 тыс. рублей - ограждение территории;
 - 304,6 тыс. рублей - ограждение дет/сада;
 - 299,3 тыс. рублей – ограждение технических сооружений.
2. Совместно с МКУ «Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельными отношениями» МО «Карсунский район» провести мероприятия по закреплению на праве оперативного управления за МКОУ Сосновская средняя школа поставленное в 2021 году для оборудования здания дошкольного образовательного учреждения имущество, а именно оборудование, мебель, холодильники, компьютеры, оргтехника и другое имущество.
3. Принять меры дисциплинарного и/или материального воздействия к лицам, допустившим нарушения, отражённые в акте по результатам контрольного мероприятия.