**УТВЕРЖДЁН:**

**Решением Коллегии**

**Счётной палаты Ульяновской области**

**от «26» марта 2021 года № 8/2021.  
(протокол от 26.03.2021 № 3 - 2021)**

**Отчёт**

**по результатам экспертно-аналитического мероприятия**

**«Оперативный контроль за ходом реализации национальных (региональных) проектов на территории Ульяновской области**

**в 2020 году»**

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

- план деятельности Счётной палаты Ульяновской области на 2021 год, утверждённый Решением Коллегии Счётной палаты Ульяновской области от «24» декабря 2020 г. №49/2020 (протокол №20-2020)

**Предмет мероприятия:** исполнения бюджетных ассигнований, выделенных на реализацию мероприятий региональных проектов в 2020 году, достижения установленных плановых показателей.

**Цель мероприятия:** выявление причин недостижения установленных показателей региональных проектов.

**Объект проверки:** областной бюджет Ульяновской области.

**Анализируемый период:** 2020 год.

**Срок проведения мероприятия:** с 01 февраля по 26 февраля 2021 года.

**I. Мониторинг реализации на территории Ульяновской области региональных (национальных) проектов в 2020 году**

В целях реализации основных положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»,от21 июля 2020 года №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» на территории Ульяновской в 2020 году реализовывалось 11 из 12 национальных проектов РФ. В 2020 году на территории области не реализовывалcя национальный проект «Наука».

В рамках 11 национальных проектов, на территории области в 2020 году реализовывались 50 региональных проектов*.* В реализации данных проектов участвуют 12 главных распорядителей бюджетных средств Ульяновской области. Также в 2020 году были подписаны соглашения о реализации с 2021 года двух дополнительных региональных проектов: «Патриотическое воспитание» (в рамках национального проекта «Образование»), «Чистая страна» (в рамках национального проекта «Экология»).

Все реализуемые на территории Ульяновской области 11 национальных проектов в 2020 году являлись финансовыми (в 2019 году не финансировались 2 национальных проекта – «Цифровая экономика» и «Международная кооперация и экспорт»). При этом, из 50 региональных проектов выделение средств на финансовое обеспечение реализации 13 региональных проектов в 2020 году в областном бюджете Ульяновской области не предусматривалось.

Региональные проекты, являвшиеся нефинансовыми в 2020 году:

* Укрепление общественного здоровья
* Развитие экспорта медицинских услуг
* Поддержка семей, имеющих детей
* Учитель будущего
* Социальная активность
* Сохранение уникальных водных объектов
* Информационная инфраструктура
* Кадры для цифровой экономики
* Цифровые технологии
* Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности
* Промышленный экспорт
* Экспорт услуг
* Системные меры содействия международной кооперации и экспорта

Мониторинг проведен на основании размещенных в ГИИС «Электронный бюджет» отчетов ведомственных проектных офисов о ходе реализации региональных проектов по состоянию на 01.01.2021 и включает в себя:

* Анализ структуры плановых бюджетных ассигнований, направленных на реализацию региональных проектов на территории области;
* Анализ фактически исполненных бюджетных ассигнований, направленных на реализацию региональных проектов на территории области;
* Анализ уровня контрактации средств, выделенных на реализацию региональных проектов;
* Анализ результатов и показателей, установленных паспортами региональных проектов.

Динамика освоения средств, направленных на реализацию нацпроектов отражена на диаграмме 1

Диаграмма 1

**Объем средств, направленных на реализацию национальных проектов в Ульяновской области в 2020 году, млн руб.**

Всего на финансирование мероприятий региональных проектов в 2020 году предусмотрено 13268,4 млн рублей, из которых 7561,3 млн рублей (57,0 процента) – средства федерального бюджета, 3629,7 млн рублей (27,4 процента) – средства областного бюджета, 134,4 млн рублей (1,0 процента) – средства муниципальных бюджетов, 1943,0 млн рублей (14,6 процента) – внебюджетные средства.

Структура плановых бюджетных ассигнований на финансирование мероприятий региональных проектов в 2020 году отражена на диаграмме 2

Диаграмма 2

Объём фактически исполненных бюджетных ассигнований на финансирование мероприятий региональных проектов на 01.01.2021 составил 12778,5 млн рублей, или 96,3 процента предусмотренных плановых назначений, из них: 7235,3 млн рублей (56,6 процента) – средства федерального бюджета; 3529,8 млн рублей (27,6 процента) – средства областного бюджета; 90,2 млн рублей (0,7 процента) – средства местных бюджетов; 1923,2 млн рублей (15,1 процента) – внебюджетные средства.

Структура фактически исполненных бюджетных ассигнований на финансирование мероприятий региональных проектов по состоянию на 01.01.2021 отражена на диаграмме 3

Диаграмма 3

Объём бюджетных средств, запланированных для заключения контрактов на 2020 год составлял 8046,27 млн рублей (1634 контракта). По состоянию на 01.01.2021 заключено контрактов на сумму 7996,62 млн рублей (1628 контрактов). Это составляет в среднем 99,4 процента от необходимого объёма средств и 99,6 процента от количества запланированных к заключению контрактов.

Таблица 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | План  (тыс. рублей) | Факт  (тыс. рублей) | %  освоения |
| Всего средств | 13268,4 | 12778,5 | 96,3 |
| в том числе: | | |  |
| Бюджетные средства, предусмотренные на исполнение государственных и муниципальных контрактов | 8046,3 | 10855,3 | 95,8 |
| Бюджетные средства, реализуемые вне государственных и муниципальных контрактов | 3279,1 |
| Внебюджетные средства | 1943,0 | 1923,2 | 99,0 |

Диаграмма 4

**Уровень контрактации в рамках реализации региональных проектов (на 01.01.2021)**

Динамика заключения контрактов в 2020 году отражена на диаграмме 5

Диаграмма 5

**Уровень контрактации, %**

С учетом предложений Счетной палаты Ульяновской области, протоколом заседания Совета по реформам и национальным проектам при Губернаторе Ульяновской области №241-пс от 23.07.2020 на 2021 год установлены плановые уровни контрактации средств, направляемых на реализацию национальных проектов:

* за 1 квартал года – 25 процентов годового объема средств
* за 1 полугодие – 70 процентов годового объема средств
* за 9 месяцев – не менее 95 процентов годового объема средств

В полном объеме от плана заключены контракты по следующим нацпроектам:

* Образование
* Жильё и городская среда
* Экология
* Безопасные и качественные автомобильные дороги
* Цифровая экономика
* Культура

С отклонением по уровню контрактации в пределах 5 процентов от плана на 01.01.2021 освоены средства в нацпроектах «Демография» (947,35 млн рублей, или 98,7% процента от плана) и «Здравоохранение» (1679,68 млн рублей, или 97,8% процента от плана).

При реализации трёх региональных проектов «Малое и среднее предпринимательство и поддержка предпринимательской инициативы», «производительность труда и поддержка занятости», «Международная кооперация и экспорт» заключение государственных контрактов не предусматривалось, средства в виде субсидий направлялись негосударственным организациям и в муниципальные образования Ульяновской области в целях поддержки и развития предпринимательства.

Структура законтрактованности средств в разрезе нацпроектов представлена в таблице 2.

Таблица 2

**Законтрактовано средств в рамках реализации национальных проектов в Ульяновской области на 01.01.2021**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **НАПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЯ** | **НАЦПРОЕКТ** | **ПЛАН  (млн. руб.)** | **ФАКТ (млн. руб.)** | **%** |
| **ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ** | ЗДРАВООХРАНЕНИЕ | 1716,87 | 1679,68 | 97,8 |
| ОБРАЗОВАНИЕ | 752,20 | 752,20 | 100,0 |
| ДЕМОГРАФИЯ | 959,66 | 947,35 | 98,7 |
| КУЛЬТУРА | 145,08 | 145,08 | 100,0 |
| **КОМФОРТНАЯ СРЕДА ДЛЯ ЖИЗНИ** | БЕЗОПАСНЫЕ И КАЧЕСТВЕННЫЕ АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ | 3076,23 | 3076,08 | 100,0 |
| ЖИЛЬЁ И ГОРОДСКАЯ СРЕДА | 731,03 | 731,03 | 100,0 |
| ЭКОЛОГИЯ | 652,82 | 652,82 | 100,0 |
| **ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ** | МАЛОЕ И СРЕДНЕЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО И ПОДДЕРКЖА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ИНИЦИАТИВЫ | - | - | - |
| ЦИФРОВАЯ ЭКОНОМИКА | 12,38 | 12,38 | 100,0 |
| ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТЬ ТРУДА И ПОДДЕРЖКА ЗАНЯТОСТИ | - |  | - |
| МЕЖДУНАРОДНАЯ КООПЕРАЦИЯ И ЭКСПОРТ | - | - | - |

В таблице 3 представлено сравнение уровней законтрактованности средств по национальным проектам на отчетную дату в 2019 и 2020 годах.

Таблица 3

**Сравнение уровней законтрактованности средств по национальным проектам в 2019 и 2020 годах**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Национальный проект** | **Законтрактовано средств, предусмотренных в рамках реализации нацпроектов для заключения государственных и муниципальных контрактов на 01.01.2020, %** | **Законтрактовано средств, предусмотренных в рамках реализации нацпроектов для заключения государственных и муниципальных контрактов на 01.01.2021, %** |
| ЗДРАВООХРАНЕНИЕ | 99,0 | 97,8 |
| ОБРАЗОВАНИЕ | 100,0 | 100,0 |
| ДЕМОГРАФИЯ | 100,0 | 98,7 |
| КУЛЬТУРА | 100,0 | 100,0 |
| БЕЗОПАСНЫЕ И КАЧЕСТВЕННЫЕ АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ | 100,0 | 100,0 |
| ЖИЛЬЁ И ГОРОДСКАЯ СРЕДА | 97,5 | 100,0 |
| ЭКОЛОГИЯ | 98,9 | 100,0 |
| МАЛОЕ И СРЕДНЕЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО И ПОДДЕРКЖА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ИНИЦИАТИВЫ | - | - |
| ЦИФРОВАЯ ЭКОНОМИКА | 0 | 100,0 |
| ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТЬ ТРУДА И ПОДДЕРЖКА ЗАНЯТОСТИ | - | - |
| МЕЖДУНАРОДНАЯ КООПЕРАЦИЯ И ЭКСПОРТ | - | - |

Оценка реализации национальных проектов на территории Ульяновской области в 2020 году производилась по 165 плановым показателям. Это на 4 показателя больше, чем было установлено в 2019 году. Количественная структура плановых показателей представлена в таблице 4.

Таблица 4

**Количество установленных показателей в рамках национальных проектов, реализуемых на территории Ульяновской области**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Нацпроект** | **Количество показателей** | |
| **2019 год** | **2020 год** |
| ЗДРАВООХРАНЕНИЕ | 42 | 39 |
| ОБРАЗОВАНИЕ | 17 | 19 |
| ДЕМОГРАФИЯ | 24 | 27 |
| КУЛЬТУРА | 8 | 10 |
| БЕЗОПАСНЫЕ ДОРОГИ | 13 | 14 |
| ЖИЛЬЁ И ГОРОДСКАЯ СРЕДА | 15 | 11 |
| ЭКОЛОГИЯ | 11 | 12 |
| МАЛОЕ И СРЕДНЕЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО | 15 | 13 |
| ЦИФРОВАЯ ЭКОНОМИКА | 6 | 6 |
| ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТЬ ТРУДА | 0 | 4 |
| МЕЖДУНАРОДНАЯ КООПЕРАЦИЯ И ЭКСПОРТ | 10 | 10 |
| **ВСЕГО** | **161** | **165** |

**Анализ достижения результатов и показателей**

**национальных проектов в 2020 году**

**Национальный проект «Демография»**

На 2020 год в рамках национального проекта установлено 27 показателей. Из них выполнено 20, не выполнено 7.

В рамках регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» не выполнены следующие показатели:

* Коэффициенты рождаемости в возрастной группе 25-29 лет (процент достижения - 96,25%)
* Суммарный коэффициент рождаемости (процент достижения - 98,40%)
* Суммарный коэффициент рождаемости третьих и последующих детей(процент достижения - 92,90%)
* Коэффициент рождаемости в возрасте 35-39 лет (процент достижения -98,31%)

Ведомственный проектный офис отмечает, что главной причиной недостижения показателей является материальное положение семей.

Также, ведомственный проектный офис отмечает «проблему отсутствия на федеральном уровне мер социальной поддержки, направленных на увеличение рождаемости женщинами в различных возрастных группах.

В рамках регионального проекта «Старшее поколение» не выполнены следующие показатели:

* Охват граждан старше трудоспособного возраста профилактическими осмотрами, включая диспансеризацию (процент достижения - 50,38%)
* Охват граждан старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания вакцинацией против пневмококковой инфекции (процент достижения - 99,79%)

Ведомственный проектный офис связывает недостижение данных показателей с приостановлением диспансеризации в 2020 году (распоряжение Правительства РФ от 21 марта 2020 года № 702-р о приостановлении проведения Всероссийской диспансеризации взрослого населения).

В рамках регионального проекта «Укрепление общественного здоровья» не выполнены следующие показатели:

* Обращаемость в медицинские организации по вопросам здорового образа жизни (процент достижения - 31,44%)

Ведомственный проектный офис также связывает недостижение данного показателя с введением ограничительных мер из-за пандемии.

**Национальный проект** **«Здравоохранение»**

На 2020 год в рамках национального проекта установлено 39 показателей. Из них выполнено 26, не выполнено 13.

В рамках регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» не выполнены следующие показатели:

* Число граждан, прошедших профилактические осмотры (процент достижения - 97,63%)
* Показатель общей смертности на 1000 населения осмотры (процент достижения - 82,82%)
* Доля впервые в жизни установленных неинфекционных заболеваний, выявленных при проведении диспансеризации и профилактическом медицинском осмотре (процент достижения - 58,52%)
* Доля записей к врачу, совершенных гражданами без очного обращения в регистратуру медицинской организации (процент достижения - 87,31%)

Также, в рамках регионального проекта, не были достигнуты результаты по введению в эксплуатацию установленного на 2020 год количества фельдшерско-акушерских пунктов, приобретения мобильных медицинских комплексов, обеспечения охвата застрахованных лиц информированием страховыми медицинскими представителями о праве на прохождение профилактического медицинского осмотра.

В рамках регионального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» не выполнены следующие показатели:

* Смертности от инфаркта миокарда, на 100 тыс. населения (процент достижения - 93,55%)
* Смертность от острого нарушения мозгового кровообращения, на 100 тыс. населения (процент достижения - 79,19%)
* Больничная летальность от инфаркта миокарда, % (процент достижения - 81,18%)
* Больничная летальность от острого нарушения мозгового кровообращения, % (процент достижения - 87,01%)
* Доля профильных госпитализаций пациентов с острыми нарушениями мозгового кровообращения, доставленных автомобилями скорой медицинской помощи, % (процент достижения - 96,56%)

Также, в рамках регионального проекта не были достигнуты результаты по проведению профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, переоснащению регионального сосудистого центра и первичных сосудистых отделений Ульяновской области, в том числе оборудованием для ранней медицинской реабилитации.

По экспертному мнению ведомственного проектного офиса, главной причиной возросшей смертности стала пандемия новой коронавирусной инфекции COVID-19.

В рамках регионального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи» не были достигнуты результаты по обучению установленного на 2020 год количества специалистов в области перинатологии, неонатологии и педиатрии в симуляционных центрах; оказанию медицинской помощи в период беременности, родов и в послеродовой период, в том числе за счет средств родовых сертификатов установленному в 2020 году количеству женщин.

В рамках регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» не выполнены следующие показатели:

* Обеспеченность врачами, работающими в государственных и муниципальных медицинских организациях, (чел. на 10 тыс. населения) (процент достижения - 94,52%%)
* Обеспеченность средними медицинскими работниками, работающими в государственных и муниципальных медицинских организациях, (чел. на 10 тыс. населения) (процент достижения - 99,03%)

Также, в рамках регионального проекта не были достигнуты результаты по установленной на 2020 год численности врачей и средних медицинских работников в медицинских организациях, находящихся в ведении Министерства здравоохранения Ульяновской области и увеличению численности средних медицинских работников, работающих в государственных медицинских организациях нарастающим итогом.

В рамках регионального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ) (Ульяновская область)» не выполнены следующие показатели:

* Число граждан, воспользовавшихся услугами (сервисами) в Личном кабинете пациента «Мое здоровье» на Едином портале государственных услуг и функций в отчетном году (процент достижения - 81,58%)

Причиной невыполнения данного показателя по мнению ведомственного проектного офиса является то, что часть населения для записи на приём в медицинские организации использует региональный портал учреждений здравоохранения Ульяновской области «Доктор 73» без регистрации на портале Госуслуг.

* Доля медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения, использующих медицинские информационные системы для организации и оказания медицинской помощи гражданам, обеспечивающих информационное взаимодействие с ЕГИСЗ, % (процент достижения - 75,43%)

Согласно пояснений ведомственного проектного офиса основной причиной невыполнения показателя является недостаточная обеспеченность медицинских организаций компьютерной техникой, в т.ч. из-за нарушения сроков поставки компьютерной техники (автоматизированных рабочих мест) по государственным контрактам, заключенным в 2020 году с ПАО «Ростелеком».

Также, в рамках регионального проекта не был достигнут результат по организации установленного в 2020 году количества автоматизированных рабочих мест медицинских работников при внедрении и эксплуатации медицинских информационных систем, соответствующих требованиям Минздрава России в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения Ульяновской области.

**Национальный проект «Образование»**

На 2020 год в рамках национального проекта установлено 19 показателей. Все показатели были выполнены.

**Национальный проект** **«Жилье и городская среда»**

На 2020 год в рамках национального проекта установлено 11 показателей. Из них выполнено 9, не выполнено 2.

В рамках регионального проекта «Жилье» не выполнены следующие показатели:

* Объем жилищного строительства (процент достижения - 85,51%)
* Объём ввода жилья, построенного населением на территории Ульяновской области (процент достижения - 80,67%)

В качестве причины недостижения показателей ведомственный проектный офис обозначает некорректное отображение данных в системе «Электронный бюджет», так как, в соответствии с дополнительным соглашением № 069-2019-F10057-1/2 от «16» декабря 2020 г., показатели регионального проекта были изменены, актуальные показатели были достигнуты.

**Национальный проект** **«Экология»**

На 2020 год в рамках национального проекта установлено 12 показателей. Из них выполнено 10, не выполнено 2.

В рамках регионального проекта «Чистая вода» не выполнены следующие показатели:

* Доля населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения (процент достижения - 97,84%)
* Доля городского населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения (процент достижения - 97,23%)

В качестве причины недостижения показателей ведомственный проектный офис обозначает корректировку показателей Управлением Роспотребнадзора по Ульяновской области в связи с изменением методики расчёта показателя «Доля населения, обеспеченного качественной питьевой водой из централизованных источников водоснабжения». По информации Министерства энергетики, ЖКХ и городской среды Ульяновской области, новая методика определяет более жесткий подход к оценке данного показателя.

В рамках регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» не был достигнут результат по введению в промышленную эксплуатацию установленного на 2020 год объема мощностей по утилизации отходов и фракций после обработки ТКО.

**Национальный проект**

**«Безопасные и качественные автомобильные дороги»**

На 2020 год в рамках национального проекта установлено 14 показателей. Все показатели были выполнены.

В рамках регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» не был достигнут результат по размещению установленного на 2020 год количества автоматических пунктов весогабаритного контроля транспортных средств на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального, местного значения.

**Национальный проект «Цифровая экономика»**

На 2020 год в рамках национального проекта установлено 6 показателей. Все показатели были выполнены.

**Национальный проект «Культура»**

На 2020 год в рамках национального проекта установлено 10 показателей. Все показатели были выполнены.

**Национальный проект**

**«МСП и поддержка предпринимательской инициативы»**

На 2020 год в рамках национального проекта установлено 13 показателей. Из них выполнено 12, не выполнен 1.

В рамках регионального проекта «Популяризация предпринимательства» не выполнен следующий показатель:

• Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей (процент достижения - 95,56%)

Также, по состоянию на 01.01.2021 в ГИИС «Электронный бюджет» отсутствуют сведения по результату «Реализованы комплексные программы по вовлечению в предпринимательскую деятельность и содействию созданию собственного бизнеса для каждой целевой группы, включая поддержку создания сообществ начинающих предпринимателей и развитие института наставничества» регионального проекта «Популяризация предпринимательства» и результату «Количество крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов, получивших государственную поддержку, в том числе в рамках федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации на территории Ульяновской области».

Следует отметить, что объявленные на территории региона ограничительные мероприятия, вызванные пандемией коронавирусной инфекции оказали существенное негативное влияние на уровень деловой активности в сфере малого и среднего предпринимательства.

**Национальный проект «****Международная кооперация и экспорт»**

На 2020 год в рамках национального проекта установлено 10 показателей. Из них выполнено 6, не выполнено 4.

В рамках регионального проекта «Экспорт услуг» не выполнены следующие показатели:

* Объем экспорта услуг (процент достижения - 89,36%);
* Объем платы за пользование интеллектуальной собственностью и экспорта деловых услуг (процент достижения – 10,08%);
* Объем экспорта телекоммуникационных, компьютерных и информационных услуг (процент достижения – 83,25%);
* Объем экспорта услуг, связанных с использованием промышленной продукции (процент достижения – 56,82%).

Также, в рамках регионального проекта не был достигнут результат по реализации комплекса мер по увеличению объема экспорта телекоммуникационных, компьютерных и информационных услуг, предусматривающий достижение показателей экспорта Ульяновской области в установленном на 2020 год объеме.

Причиной недостижения показателей является некорректное отображение показателей в завершающем отчете в ГИИС «Электронный бюджет» – показатели по федеральному проекту были уменьшены в соответствии с письмом Минэкономразвития России «О согласовании плановых показателей региональных проектов «Экспорт услуг» на 2020 год» от 18.12.20 №43315-ВИ/Д12и

По состоянию на 01.03.2021 не представлены сведения по результатам «Реализован комплекс мер по увеличению объема экспорта услуг категории «Строительство», предусматривающий достижение показателей экспорта Ульяновской области в 2024 году в объеме 0,0001 млрд. долл. США», «Реализован комплекс мер по увеличению объема экспорта финансовых и страховых услуг, предусматривающий достижение показателей экспорта Ульяновской области в 2024 году в объеме 0,003 млрд. долл. США», «Реализован комплекс мер по увеличению объема экспорта услуг в сфере культуры».

**Национальный проект**

**«Производительность труда и поддержка занятости»**

На 2020 год в рамках национального проекта установлено 4 показателя. Все показатели были выполнены.

**Вывод:**

По итогам мониторинга реализации на территории Ульяновской области в 2020 году региональных проектов Счётная палата отмечает, что, согласно размещенных ведомственными проектными офисами в системе «электронный бюджет» отчетов, установленные показатели реализации региональных проектов (кассовое исполнение расходов и уровень контрактации) по итогам 2020 года в целом выполнены.

При этом отмечаем:

1) с отклонением по уровню контрактации в пределах 5 процентов от плана на 01.01.2021 освоены средства в нацпроектах «Демография» (947,35 млн рублей, или 98,7% процента от плана) и «Здравоохранение» (1679,68 млн рублей, или 97,8% процента от плана).

2) из одиннадцати реализуемых в 2020 году национальных проектов установлено недостижение отдельных показателей по семи проектам («Демография», «Здравоохранение», «Жилье и городская среда», «Экология», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «МСП и поддержка предпринимательской инициативы», «Международная кооперация и экспорт»)

Согласно представленных ведомственными проектными офисами пояснений, главной причиной недостижения показателей стало введение ограничительных мер в связи с развитием в регионе, как и в целом по Российской Федерации, пандемии новой коронавирусной инфекции. Это выразилось в переносе сроков исполнения ряда контрактов на выполнение строительных работ, поставку товаров и оборудования, ограничениях в работе учреждений здравоохранения, социальной сферы, организаций общественного питания, проведении культурно-массовых мероприятий.

При этом следует отметить, что на федеральном уровне, несмотря на возникновение объективных факторов, по ряду ранее установленных на 2020 год показателей реализации национальных проектов корректировка не производилась.

Кроме того, в ходе мониторинга было выявлено, что в системе «Электронный бюджет» имеет место некорректное отображение некоторых плановых показателей реализации национальных проектов, без учета их корректировки в конце 2020 года в соответствии с заключенными дополнительными соглашениями с федеральными министерствами.

**II. Анализ завершения строительства (реконструкции) и ремонта объектов, за счет средств, направленных на реализацию региональных проектов, по которым по итогам 9 месяцев 2020 года имелись риски достижения установленных показателей**

Главными распорядителями средств, направленных в рамках реализации региональных проектов на строительство, реконструкцию и ремонт являются следующие органы государственной власти Ульяновской области:

* Министерство здравоохранения Ульяновской области
* Министерство просвещения и воспитания Ульяновской области
* Министерство физической культуры и спорта Ульяновской области
* Министерство искусства и культурной политики Ульяновской области
* Министерство строительства и архитектуры Ульяновской области
* Министерство промышленности и транспорта Ульяновской области

По итогам мониторинга реализации региональных проектов за 9 месяцев 2020 года Счётная палата выделяла ряд объектов, требующих особого внимания в связи с имеющимися рисками недостижения показателей по срокам ввода их в эксплуатацию. Согласно представленных ведомственными проектными офисами данных и подтверждающих документов (разрешений на ввод объектов в эксплуатацию) проблемные объекты в 2020 году достроены и введены в эксплуатацию.

Также Счётная палата отмечает, что, в соответствии с планом деятельности, в 2020 году были проведены контрольные мероприятия по проверке законности и результативности использования средств областного бюджета Ульяновской области, выделенных на реализацию национальных проектов, в ходе осуществления строительства следующих объектов:

1. Строительство общеобразовательной организации на 1100 ученических мест в жилом микрорайоне «Искра» квартал «Б» в Ленинском районе города Ульяновска», в рамках реализации национального проекта «Образование» (отчет утвержден решениями Коллегии от 24.12.2020 №47/2020 и от 25.12.2020 №52/2020 (протоколы от 24.12.2020 №20-2020 и от 25.12.2020 №21-2020).

Заказчик – МБУ «Стройзаказчик» г. Ульяновск.

Срок проведения проверки: июль-октябрь 2020 года.

* Общая сумма проверенных средств – 1,05 млрд. рублей;
* Общая сумма выявленных нарушений – 116,0 млн. рублей, из них 33,9 млн. рублей подлежат возмещению в федеральный, областной и муниципальный бюджеты. Из общей суммы нарушений - 80,8 млн. рублей – нарушения Закона №44-ФЗ;
* Сумма неэффективного использования средств составила 710,8 тыс. рублей.

*Проверка проводилась при участии сотрудников УМВД по Ульяновской области.*

Одной из причин этого стало использование при строительстве лицея в жилом микрорайоне «Искра» квартал «Б» проектной документации повторного применения, не в полной мере адаптированной к условиям строительства объекта, что привело к необходимости внесения изменений в контракт и в сметную документацию, замену отдельных видов работ уже в ходе строительства.

Также в ходе проверки были установлены факты оплаты непоставленного учебного оборудования и мебели на сумму 984,4 тыс. рублей. При этом некоторые позиции оборудования были поставлены в большем количестве, чем было установлено контрактом.

Управление образования г. Ульяновска считает, что ответственность за произошедшее лежит на МБУ «Стройзаказчик».

Из пояснений руководителей МБУ «Стройзаказчик» следует, что изменения в перечень закупаемого оборудования вносились по устной просьбе директора лицея.

2. Строительство детского сада на 280 мест в городе Барыш, в рамках реализации национального проекта «Демография» (отчет утвержден решением Коллегии от «29» декабря 2020 года№54/2020(протокол от 29.12.2020№ 23 - 2020).

Заказчик МБУ «Управление архитектуры и строительства МО «Барышский район».

Срок проведения проверки: сентябрь-декабрь 2020 года.

* Общий объём проверенных средств - 200,4 млн. рублей;
* Общая сумма нарушений – 19,1 млн. рублей, из них 1,7 млн. рублей подлежат возмещению в федеральный, областной и муниципальный бюджеты.
* Сумма неэффективного использования средств составила 1015,7 тыс. рублей.

В ходе проверки был выявлен факт оплаты невыполненных работ на сумму 1,3 млн рублей. Вина за это лежит не только на заказчике, но и на ОГКУ «Ульяновскоблстройзаказчик», сотрудники которого визировали акты ф.КС-2.

3. Ремонт автомобильных дорог, в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» и государственной программы «Развитие транспортной системы Ульяновской области на 2014-2021 годы» (отчет утверждён решением Коллегии от 27.11.2020 №43/2020 (протокол от 27.11.2020 № 18 - 2020).

Срок проведения проверки: август-сентябрь 2020 года.

* Общий объём проверенных средств - 1,25 млрд рублей;
* Общая сумма нарушений – 179,1 млн рублей (14,3% от объёма проверенных средств). В основном это процедурные нарушения Закона №44-ФЗ, связанные с несоблюдением Заказчиком сроков оплаты выполненных работ.

*Проверка проводилась при участии сотрудников органов прокуратуры.*

**Предложения:**

1. **Управлению проектного развития администрации Губернатора Ульяновской области (Региональный проектный офис) совместно с Правительством Ульяновской области (кураторами региональных проектов):**

1. В целях обеспечения достоверности и открытости информации о ходе реализации национальных проектов, принять необходимые меры для корректного отражения в системе «Электронный бюджет» данных об установленных плановых показателях и результатах и степени их достижения.

2. В первой половине апреля 2021 года организовать проведение консультационного семинара с участием Счетной палаты Ульяновской области, Управления федерального казначейства по Ульяновской области, Управления контроля (надзора) и регуляторной политики Администрации Губернатора Ульяновской области для руководителей строительных организаций, выступающих в качестве подрядчиков и субподрядчиков при строительстве и реконструкции объектов в рамках реализации национальных проектов.

**II. Руководителям региональных проектов (ведомственным проектным офисам):**

* + - 1. Взять на особый контроль исполнение поставщиками (подрядчиками) обязательств и сроков по контрактам, заключенным в рамках реализации региональных (национальных) проектов;

1. В целях более эффективного расходования бюджетных средств, при заключении контрактов на строительство новых социальных объектов предусматривать, что закупку оборудования, мебели и прочих товарно-материальных ценностей следует производить при непосредственном участии представителей профильного ведомства, которое в последующем будет осуществлять эксплуатацию объекта.
2. В случаях повторного использования проектной документации для строительства новых объектов для определения перечня необходимых изменений в обязательном порядке формировать рабочую группу, включающую в себя представителей как заказчика, так и будущего эксплуатанта. Сам перечень изменений должен быть закреплен протоколом заседания рабочей группы с визами представителей и заказчика и будущего эксплуатанта.

**III. Министерству финансов Ульяновской области**

1. Взять на жесткий контроль своевременность финансирования контрактов, заключенных государственными и муниципальными заказчиками в ходе реализации национальных проектов на территории Ульяновской области.

Заместитель Председателя

Счетной палаты

Ульяновской области О.В. Максимов