**УТВерждЕнО:**

**Решением**

**Коллегии Счётной палаты**

**Ульяновской области**

**от 18 мая 2022 № 11/2022**

(протокол от 18.05.2022 № 5-2022)

**Заключение**

**на годовой отчёт об исполнении бюджета**

**Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ульяновской области за 2021 год**

Счётная палата Ульяновской области рассмотрела годовой отчёт об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ульяновской области (далее по тексту - ТФОМС) за 2021 год, представленный в Счётную палату Ульяновской области Правительством Ульяновской области (письмо Заместителя Председателя Правительства Ульяновской области С.С. Кучица от 06.04.2022 №73-П-05/9989).

Заключение подготовлено в соответствии с требованиями ст. 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 26 Закона Ульяновской области от 02.10.2012 №123-ЗО «Об особенностях бюджетного процесса в Ульяновской области», планом деятельности Счётной палаты Ульяновской области на 2022 год, утверждённым решением Коллегии Счётной палаты Ульяновской области от 10.12.2021 №43/2021, приказом на проведение экспертно-аналитического мероприятия от 15.04.2022 №28.

При подготовке заключения учтены результаты проведённой ранее в соответствии со ст. 21 Закона Ульяновской области от 02.10.2012 №123-ЗО внешней проверки бюджетной отчётности ТФОМС Ульяновской области за 2021 год, представленной в Счётную палату письмом ТФОМС от 28.02.2022 №733/01-14 (заключение от 31.03.2022), а также материалы и другая дополнительная информация, полученная в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

**1. Общая характеристика отчёта Фонда**

ТФОМС Ульяновской области осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации, на основании Положения, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 07.06.2011 №251-П, в рамках переданных Российской Федерацией субъекту РФ полномочий по организации обязательного медицинского страхования на территории Ульяновской области.

Фонд является юридическим лицом, создан для реализации государственной политики в сфере обязательного медицинского страхования на территории субъекта Российской Федерации, в своей деятельности подотчётен Правительству Ульяновской области и Федеральному фонду обязательного медицинского страхования (далее - Федерального ФОМС, ФФОМС). ТФОМС как участник системы обязательного медицинского страхования, в соответствии с закреплёнными полномочиями, осуществляет управление средствами обязательного медицинского страхования на территории Ульяновской области в целях обеспечения гарантий бесплатного оказания застрахованным лицам медицинской помощи в рамках программы обязательного медицинского страхования, а также обеспечения финансовой устойчивости обязательного медицинского страхования, предусмотренными законом о бюджете территориального фонда.

Фонд осуществляет отдельные полномочия страховщика - Федерального ФОМС в части реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования в соответствии с Федеральным законом от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Отчёт об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ульяновской области подлежит утверждению Законом Ульяновской области.

Представленный проект закона Ульяновской области «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ульяновской области за 2021 год» содержит требуемые ст. 264.6 БК РФ приложения, которыми утверждаются показатели доходов по кодам классификации доходов бюджетов, расходов по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов и источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

Основные характеристики проекта закона Ульяновской области «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ульяновской области за 2021 год» соответствуют данным отчёта об исполнении бюджета Фонда (ф. 0503117) на 01.01.2022.

**2. Оценка исполнения бюджета ТФОМС за 2021 год**

Бюджет ТФОМС на 2021 год был утверждён Законом Ульяновской области от 02.11.2020 №129-ЗО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ульяновской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее - Закон №129-ЗО).

Первоначально план по доходам Фонда был утверждён Законом Ульяновской области от 02.11.2020 №129-ЗО в сумме 16634060,2 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета ТФОМС в Закон №129-ЗО были внесены три изменения (в редакции Законов Ульяновской области от 02.04.2021 г. №26-ЗО, от 27.04.2021 г. №33-ЗО, от 22.11.2021 №122-ЗО). Внесение изменений в бюджет ТФОМС на 2021 год было обусловлено изменением межбюджетных трансфертов из бюджетов Федерального фонда обязательного медицинского страхования и территориальных фондов ОМС других субъектов Российской Федерации, направляемых на реализацию соответствующих бюджетных обязательств Фонда, выделением межбюджетных трансфертов из резервного фонда Правительства Российской Федерации, а также уточнением неналоговых поступлений в бюджет ТФОМС.

В результате доходы бюджета ТФОМС были утверждены в сумме 17333603,1 тыс. рублей, в том числе межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов, в общей сумме 17267961,0 тыс. рублей.

Расходы бюджета ТФОМС были утверждены в сумме 17523480,0 тыс. рублей, объём дефицита бюджета ТФОМС был утверждён в сумме 189876,9 тыс. рублей.

Кроме того, в связи с поступлением межбюджетного трансферта из федерального бюджета в декабре 2021 года (уведомление Министерства здравоохранения Ульяновской области №3 от 10.12.2021) доходная и расходная части бюджета были увеличены на 797403,0 тыс. рублей без внесения изменения в Закон №129-ЗО. Соответствующие изменения были внесены в кассовый план исполнения бюджета ТФОМС Ульяновской области и в Сводную бюджетную роспись расходов бюджета ТФОМС Ульяновской области в соответствии с уведомлением о выделении иного межбюджетного трансферта, что не противоречит ст. 217, ч. 3 ст. 232 Бюджетного кодекса РФ.

В целом, в процессе исполнения бюджета ТФОМС доходная часть увеличена на 1496945,9 тыс. рублей (на 9,0 процентов к первоначальному плану), расходная часть бюджета увеличена 1670876,4 тыс. рублей (на 10,0 процентов к первоначальному плану).

В результате всех внесённых изменений в бюджет ТФОМС на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов уточнённый план по доходам составил 18131006,1 тыс. рублей. Расходы бюджета ТФОМС были утверждены в сумме 18320883,0 тыс. рублей.

**Кассовое исполнение по доходам** составило 18169339,0 тыс. рублей, или 100,2 процента к плану, и 111,7 процента к кассовому исполнению по доходам за 2020 год (16261182,3 тыс. рублей).

**Кассовое исполнение по расходам** составило 18168439,6 тыс. рублей, или 99,2 процента к плану, и 112,4 процента к кассовому исполнению за 2020 год (16171099,98 тыс. рублей).

Законом №129-ЗО размер дефицита бюджета Фонда на 2021 год был утверждён в размере 189876,9 тыс. рублей. В качестве источника внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда на 2021 год, в соответствии со статьёй 3 Закона №129-ЗО, определены остатки средств бюджета Фонда по состоянию на 01.01.2021.

Фактически бюджет Фонда в 2021 году исполнен с профицитом, размер которого составил 899,4 тыс. рублей (18169339,0 – 18168439,6 тыс. рублей).

*Основной причиной образования незапланированного профицита бюджета Фонда по итогам исполнения в 2021 году являлось низкое освоение средств иного межбюджетного трансферта на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала. Из утверждённого в бюджете ТФОМС на 2021 год на данные цели объёма средств в сумме 36981,2 тыс. рублей от учреждений здравоохранения поступило заявок только на сумму 6384,4 тыс. рублей, или 17,3 процента планового объёма.*

*Кроме того, в бюджете Фонда образовался переходящий остаток средств нормированного страхового запаса на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, подлежащий распределению в I квартале 2022 года.*

В 2020 году бюджет Фонда также был исполнен с профицитом в размере 90082,3 тыс. рублей.

Таблица 1

**Анализ доходов и расходов бюджета ТФОМС**

**за 2019-2021 годы, тыс. рублей**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Доходы** | | | **Расходы** | | | **«-» Дефицит; «+» профицит**  **(гр3-гр6)** |
| **план** | **исполнено** | **% исполнения**  **(гр3/гр2)** | **план** | **исполнено** | **% исполнения (гр6/гр5)** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 2019 год | 15062708,4 | 14987691,9 | 99,5 | 15096409,5 | 14921598,4 | 98,8 | 66093,5 |
| 2020 год | 16269652,2 | 16261182,3 | 99,9 | 16369446,8 | 16171099,98 | 98,8 | 90082,3 |
| 2021 год | 18131006,1 | 18169339,0 | 100,2 | 18320883,0 | 18168439,6 | 99,2 | 899,4 |
| % изменения 2020 к 2019 году | 108,0 | 108,5 |  | 108,4 | 108,4 |  |  |
| % изменения 2021 к 2020 году | 111,4 | 111,7 |  | 111,9 | 112,4 |  |  |

**2.1. Анализ исполнения доходной части бюджета ТФОМС за 2021 год**

Кассовое исполнение по доходам Фонда в 2021 году составило 18169339,0 тыс. рублей, или 100,2 процента к утверждённому плану.

Доходы Фонда сформированы за счёт:

1) неналоговых поступлений, в число которых вошли штрафы, санкции, возмещение ущерба, прочие доходы - 274346,2 тыс. рублей;

2) межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов, – 18075564,5 тыс. рублей, в число которых вошли, в т.ч.:

а) средства федерального фонда обязательного медицинского страхования и средства ТФОМС других субъектов – 15895730,4 тыс. рублей;

б) средства бюджетов субъектов РФ, передаваемых бюджетам территориальных фондов ОМС, - 45000,0 тыс. рублей;

3) доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата бюджетами бюджетной системы РФ и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет - 2830,1 тыс. рублей;

4) возвраты бюджетами бюджетной системы РФ и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет - «-» 183401,8 тыс. рублей.

Доходная часть бюджета Фонда сформирована в соответствии с видами доходов, утверждёнными Законом №129-ЗО. Поступлений в отчётном периоде доходов, плановые назначения по которым не устанавливались, по результатам проверки не выявлено.

Таблица 2

**Анализ поступлений доходов Фонда в разрезе кодов**

**бюджетной классификации за 2021 год, тыс. рублей**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя/КБК | Утверждено в соответствии с законом о бюджете | Исполнение бюджета ТФОМС за 2021 год | % исполнения | Доля в общей сумме доходов |
| **ДОХОДЫ БЮДЖЕТА - всего** | **18131006,1** | **18169339,0** | **100,2** | 100,0 |
| **000 1 16 00000 00 0000 000 ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА** | **244792,5** | **274346,2** | **112,1** | **1,5** |
| 395 1 16 07090 09 0000 140  Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед ТФОМС | 230618,8 | 255109,2 | 110,6 |  |
| 395 1 16 10100 09 0000 140  Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причинённого в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов ТФОМС) | 11294,5 | 16459,4 | 145,7 |  |
| 395 1 16 10119 09 0000 140  Платежи по искам, предъявленным ТФОМС, к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи | 671,8 | 822,3 | 122,4 |  |
| 395 1 16 10127 01 0000 140  Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счёт погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет ТФОМС по нормативам, действовавшим в 2019 году | 2207,4 | 1955,3 | 88,6 |  |
| **000 1 17 00000 00 0000 000 ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **97,3** | **-** | **-** | **-** |
| 395 1 17 06040 09 0000 180 Прочие неналоговые поступления в ТФОМС | 97,3 | - | - | - |
| **000 2 02 00000 00 0000 000 БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | **17886116,3** | **17894992,8** | **100,05** | **98,5** |
| **000 2 02 50000 00 0000 151 МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ, ПЕРЕДАВАЕМЫЕ БЮДЖЕТАМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ, в т.ч.:** | **18065364,** | **18075564,5** | **100,1** |  |
| 395 2 02 50202 09 0000 150 Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые ТФОМС на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС | 45000,0 | 45000,0 | 100,0 | 0,2 |
| 395 2 02 55093 09 0000 150 Субвенции бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации | 15895730,4 | 15895730,4 | 100,0 | 87,5 |
| 395 2 02 55231 09 0000 150  Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС субъектов Российской Федерации и г. Байконура на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования | 165291,0 | 165291,0 | 100,0 | 0,9 |
| 395 2 02 55257 09 0000 150  Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования | 3698 1,2 | 36981,2 | 100,0 | 0,2 |
| 395 2 02 55258 09 0000 150  Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения | 7670,5 | 3835,2 | 50,0 | 0,02 |
| 395 2 02 55622 09 0000 150  Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение проведения углублённой диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19) | 28718,4 | 28718,4 | 100,0 | 0,2 |
| 395 2 02 55841 09 0000 150  Межбюджетные трансферты бюджетам ТФОМС на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ ОМС | 129393,5 | 129393,5 | 100,0 | 0,7 |
| 395 2 02 55849 09 0000 150  Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования | 1596179,0 | 1596179,0 | 100,0 | 8,8 |
| 395 2 02 59999 09 0000 150 Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС | 160400,0 | 174435,8 | 108,7 | 0,9 |
| **Доходы бюджетов ТФОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, в т.ч.:** | **1167,4** | **2830,1** | **В 2,4 раза** |  |
| 395 2 18 51360 09 0000 150 Доходы бюджета ТФОМС от возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам | 700,0 | 2240,6 | В 3,2 раза |  |
| 395 2 18 73000 09 0000 150 Доходы бюджетов ТФОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | 467,4 | 589,5 | 126,1 |  |
| 395 2 19 00000 09 0000 150 Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов ТФОМС | -180415,1 | -183401,8 | 101,7 |  |
| 000 2 19 50930 09 0000 150 Возврат остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации в бюджет ФФОМС из бюджетов ТФОМС | -13141,2 | -14460,6 | 110,0 |  |
| 395 2 19 51360 09 0000 151 Возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат мед. работникам в бюджет ФФОМС из бюджетов ТФОМС | -700,0 | -2240,6 | В 3,2 раза |  |
| 395 2 19 55257 09 0000 150  Возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса ТФОМС страхования в бюджет ФФОМС из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования | -162763,7 | -162940,2 | 100,1 |  |
| 395 2 19 55258 09 0000 150  Возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в бюджет ФФОМС из бюджетов ТФОМС | -3760,2 | -3760,2 | 100,0 |  |
| 395 2 19 73000 09 0000 150  Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в бюджеты ТФОМС | -50,0 | -0,2 | 0,4 |  |

**1. Неналоговые доходы при плане 244889,8 тыс. рублей исполнены в сумме 274346,2 тыс. рублей, или на 112,0 процента, из них:**

**1)** **штрафы, санкции, возмещение ущерба,** при плане 244792,5 тыс. рублей, поступили в сумме 274346,2 тыс. рублей, или 112,1 процента от плана. Их доля в общей сумме доходов составила 1,5 процента, в том числе:

- иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором, в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед ТФОМС, составили 255109,2 тыс. рублей, или 110,6 процента к плану;

- денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причинённого в результате незаконного или нецелевого использования средств, составили 16459,4 тыс. рублей, или 145,7 процента к плану;

- платежи по искам, предъявленным ТФОМС, к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи, составили 822,3 тыс. рублей, или 122,4 процента к плану;

- доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счёт погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования по нормативам, действовавшим в 2019 году, составили 1955,3 тыс. рублей, или 88,6 процента к плану;

**2)** **прочие неналоговые доходы** были запланированы в сумме 97,3 тыс. рублей, в 2021 году указанные доходы не поступали.

**2. Безвозмездные поступления,** при плане в сумме 17886116,3 тыс. рублей, исполнены в 2021 году в сумме 17894992,8 тыс. рублей, или 100,05 процента от плана, и 110,9процента к исполнению 2020 года (16124362,2 тыс. рублей). Их доля в общей сумме доходов составила 98,5 процента.

В том числе:

**1) средства областного бюджета:**

–  межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов РФ, передаваемые территориальным фондам на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы обязательного медицинского страхования поступили в соответствии с планом в сумме 45000,0 тыс. рублей. Доля в общей сумме доходов в 2021 году составила 0,2 процента (в 2020 году - также 45000,0 тыс. рублей (0,3 процента)). Указанные средства предусмотрены на обеспечение эритропоэтинами и препаратами железа, а также питание при выполнении заместительной почечной терапии методами гемодиализа и перитониального диализа застрахованным лицам в амбулаторных условиях. Необходимо отметить, что объём межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ульяновской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации Территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС остаётся неизменным в течение последних четырёх лет.

Диаграмма 1

**Объём межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ульяновской области в бюджет ТФОМС за 2017-2021 годы, млн рублей**

В соответствии со ст. 36 Закона РФ от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» Территориальной программой ОМС субъекта Российской Федерации могут устанавливаться дополнительные объёмы оказания медицинской помощи населению, превышающие базовые нормативы. Соответственно, на финансовое обеспечение реализации указанных мероприятий в бюджете субъекта Российской Федерации должны быть предусмотрены дополнительные бюджетные ассигнования.

В областном бюджете Ульяновской области на 2021 год средства на финансовое обеспечение дополнительных объёмов, видов и условий оказания медицинской помощи, сверх распределённого объёма предоставления медицинской помощи, установленного решением Комиссии по разработке территориальной программы ОМС, не предусматривались;

**2)** **средства Федерального фонда ОМС:**

- субвенции бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территории субъекта РФпоступили в сумме 15895730,4 тыс. рублей, или 100 процентов от плана, по сравнению с 2020 годом (15619393,7 тыс. рублей), исполнение составило 101,8 процента. Их доля в общей сумме доходов Фонда в 2021 году составила 87,5 процента.

Увеличение в отчетном периоде объёма субвенций из Федерального ФОМС, по сравнению с 2020 годом связано с увеличением утверждённых бюджетом ФФОМС подушевых нормативов финансирования базовой программы ОМС. В 2021 году фактическое поступление средств на реализацию базовой части программы ОМС в расчёте на одно зарегистрированное лицо составило 13,1 тыс. рублей, в 2020 году данный показатель составлял 12,7 тыс. рублей;

**3) межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС** на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, поступили в сумме 165291,0 тыс. рублей, или 100 процентов от плана. Их доля в общей сумме доходов Фонда в 2021 году составила 0,9 процента;

4) **межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС** на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования, поступили в сумме 129393,5 тыс. рублей, или 100 процентов от плана. Их доля в общей сумме доходов Фонда в 2021 году составила 0,7 процента;

**5) межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС** на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования поступили в сумме 36961,2 тыс. рублей, или 100 процентов от плана;

**6) межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС** на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения утверждены в бюджете ТФОМС в сумме 7670,5 тыс. рублей, исполнение составило в сумме 3835,2 тыс. рублей, или 50,0 процента от плана. Низкое исполнение объясняется введением временного ограничения на проведение диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в целях предупреждения и предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Ульяновской области и соответствующим отсутствием возможности выявления онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения;

**7)** **межбюджетные трансферты бюджетам ТФОМС** на финансовое обеспечение проведения углублённой диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), поступили в сумме 28718,4 тыс. рублей, или 100 процентов от плана. Их доля в общей сумме доходов Фонда в 2021 году составила 0,2 процента;

**8)** **межбюджетные трансферты бюджетам ТФОМС** на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования поступили в сумме 1596179,0 тыс. рублей, или 100,0 процентов от плана. Их доля в общей сумме доходов Фонда в 2021 году составила 8,8 процента;

**9)** **прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС** (средства по межтерриториальным расчётам), утверждены в бюджете ТФОМС в сумме 160400,0 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 174435,8 тыс. рублей, или 108,7 процента от плана. Их доля в общей сумме доходов Фонда в 2021 году составила 0,9 процента;

**10)** **доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата бюджетами бюджетной системы РФ и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет** в сумме 2830,1 тыс. рублей,в том числе: возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в сумме 2240,6 тыс. рублей; возврат из других территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 589,5 тыс. рублей;

**11) возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет,** - в размере «-» 183401,8 тыс. рублей, в том числе:

- 14460,6 тыс. рублей - возврат средств ОМС, использованных медицинскими организациями не по целевому назначению, выявленных по результатам контрольно-ревизионной и экспертной деятельности ТФОМС;

- 2240,6 тыс. рублей - возврат остатков части единовременных компенсационных выплат по программе «Земский доктор» в соответствии с ч. 12.3 ст. 51 Федерального закона от 29.11.2010 №326-ФЗ в связи с досрочным прекращением трудового договора медицинскими работниками;

- 162940,2 тыс. рублей - возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса ТФОМС в бюджет ФФОМС из бюджетов ТФОМС (средства на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала);

- 3760,2 тыс. рублей - возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в бюджет ФФОМС из бюджетов ТФОМС;

- 0,2 тыс. рублей - возврат в фонды обязательного медицинского страхования других территорий.

**2.2. Анализ исполнения расходной части бюджета ТФОМС за 2021 год**

Расходы ТФОМС в 2021 году производились в соответствии с утверждённым бюджетом Фонда, а также с учётом фактического поступления средств.

Законом №129-ЗО общий объём расходов определён в сумме 17523480,0 тыс. рублей. Уточнённый план, согласно Сводной бюджетной росписи, утверждён в сумме 18320883,0 тыс. рублей, отклонение составляет 797403,0 тыс. рублей. Разница объясняется тем, что, в соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 3 статьи 232 Бюджетного кодекса Российской Федерации, показатели сводной бюджетной росписи были уточнены без внесения изменения в Закон Ульяновской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ульяновской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Согласно представленному отчёту об исполнении бюджета ТФОМС (ф. 0503117), кассовое исполнение по расходам Фонда в 2021 году составило 18168439,6 тыс. рублей, или 99,2 процента к утверждённому плану, в том числе:

- на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Ульяновской области направлено 16142131,2 тыс. рублей, при утверждённой сумме расходов 16153303,7 тыс. рублей, что составляет 102,2 процента к исполненным расходам за 2020 год (15800261,86 тыс. рублей);

- на выполнение Фондом управленческих функций - 85180,6 тыс. рублей при утверждённых бюджетных назначениях - 95049,5 тыс. рублей (в 2020 году - 67006,08 тыс. рублей);

- на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальных программ ОМС было направлено 165291,0 тыс. рублей, или 100,0 процентов от утверждённых бюджетных назначений;

- на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ ОМС за счёт средств Резервного фонда Правительства РФ направлено 129393,5 тыс. рублей, или 100 процентов от утверждённых бюджетных назначений;

- на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием или подозрением на заболевание COVID-19, за счёт средств резервного фонда Правительства РФ направлено 1596179,0 тыс. рублей, или 100 процентов от утверждённых бюджетных назначений;

- на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованным по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС за счёт средств резервного фонда Правительства РФ направлено 28718,4 тыс. рублей, или 100 процентов от утвержденных бюджетных назначений;

- на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса ТФОМС (софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала) - 6384,3 тыс. рублей, при утверждённых бюджетных назначениях 36981,2 тыс. рублей;

- на повышение квалификации, приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования - 15161,6 тыс. рублей, при утверждённых бюджетных назначениях 108296,2 тыс. рублей.

Таблица 3

**Структура расходов Фонда**

**в 2021 году по сравнению с 2020 годом, тыс. рублей**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Кассовое исполнение 2020 год | Утверждено  плановых назначений  на 2021 год | Кассовое исполнение за 2021 год | % исполнения расходов за 2021 год | |
| к плановым назначениям на 2021 год (гр5/гр4) | к кассовому исполнению 2020 года (гр5/гр2) |
| **1** | **2** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| **РАСХОДЫ, всего:** | **16171099,98** | **18320883,0** | **18168439,6** | **99,2** | **112,4** |
| в том числе: |  |  |  |  |  |
| 1. Расходы ТФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации | 15800261,86 | 16153303,7 | 16142131,2 | 99,9 | 102,2 |
| 2. Расходы бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на финансовое обеспечение выполнения функций аппаратами государственных внебюджетных фондов | 67006,08 | 95049,5 | 85180,6 | 89,6 | 127,1 |
| 3. Расходы на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному мед. страхованию с заболевание и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальных программ ОМС | - | 165291,0 | 165291,0 | 100,0 | - |
| 4. Расходы на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ ОМС за счёт средств Резервного фонда Правительства РФ | 223263,0 | 129393,5 | 129393,5 | 100,0 | 58,0 |
| 5. Расходы на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием или подозрением на заболевание COVID-19 за счёт средств резервного фонда Правительства РФ | - | 1596179,0 | 1596179,0 | 100,0 | - |
| 6.Расходы на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованным по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования за счёт средств резервного фонда Правительства Российской Федерации | - | 28718,4 | 28718,4 | 100,0 | - |
| 7. Финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования (софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала) | 8824,03 | 36981,2 | 6384,3 | 17,3 | 72,4 |
| 8. Осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения | - | 7670,5 | - | - | - |
| 9. Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования | 71745,01 | 108296,2 | 15161,6 | 14,0 | 21,1 |

Основная часть расходов Фонда (88,8 процента от общей суммы) была направлена на реализацию Территориальной программы ОМС.

Таблица 4

**Анализ расходов ТФОМС по разделам и подразделам бюджетной классификации за 2021 год, тыс. рублей**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование расходов** | **Утверждено в бюджете на 2021 год** | **Кассовое исполнение за 2021 год** | **% испол-нения** | **Доля в общих расходах** |
| **Расходы бюджета, всего** | **18320883,0** | **18168439,6** | **99,2** |  |
| **395 0113 730 0000 000 000**  **Непрограммные направления деятельности органа ТФОМС Ульяновской области (общегосударственные вопросы)** | **95049,5** | **85180,6** | **89,6** | **0,5** |
| 395 0113 732 00 50933 000  Выполнение функций аппаратом органа управления ТФОМС Ульяновской области | 95049,5 | 85180,6 | 89,6 | 0,5 |
| **395 0900 000 000 0000 000**  **Здравоохранение** | **18225833,5** | **18083259,0** | **99,2** | **99,5** |
| 395 0909 000 000 0000 000  Другие вопросы в области здравоохранения | 18225833,5 | 18083259,0 | 99,2 | 99,5 |
| **395 0909 73100 00000 000 000**  **Реализация государственных функций в области социальной политики** | 18225833,5 | 18083259,0 | 99,2 | **99,5** |
| **395 0909 73100 50931 000**  **Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ** | **15807187,4** | **15807187,4** | **100,0** | **87,0** |
| 395 0909 73100 50931 320  Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат | 15058961,9 | 15058961,9 | 100,0 | 82,9 |
| 395 0909 73100 50931 540  Иные межбюджетные трансферты | 748225,5 | 748225,5 | 100,0 | 4,1 |
| **395 0909 73100 52310 000**  **Дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному мед. страхованию с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования** | 165291,0 | 165291,0 | 100,0 | 0,9 |
| 395 0909 7310052310 320  Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат | 165291,0 | 165291,0 | 100,0 | 0,9 |
| **395 0909 73100 52570 000**  **Финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования** | **36981,2** | **6384,3** | **17,3** | **0,04** |
| 395 0909 73100 52570 320  Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат | 36981,2 | 6384,3 | 17,3 | 0,04 |
| **395 0909 73100 52580 000**  **Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения** | **7670,5** | **-** | **-** | **-** |
| 395 0909 73100 52580 320  Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат | 7670,5 | - | **-** | **-** |
| **395 0909 73100 56220 000**  **Финансовое обеспечение проведения углублённой диспансеризации застрахованным по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования за счёт средств резервного фонда Правительства Российской Федерации** | **28718,4** | **28718,4** | **100,0** | **0,2** |
| 395 0909 73100 56220 320  Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат | 28718,4 | 28718,4 | 100,0 | **0,2** |
| **395 0909 73100 58410 000**  **Дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайных ситуаций и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования за счёт средств резервного фонда Правительства Российской Федерации** | **129393,5** | **129393,5** | **100,0** | **0,7** |
| 395 0909 73100 58410 320  Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат | 129393,5 | 129393,5 | 100,0 | 0,7 |
| **395 0909 7310058490 000**  **Дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием или подозрением на заболевание COVID-19 за счёт средств резервного фонда Правительства РФ** | 1596179,0 | 1596179,0 | 100,0 | 8,8 |
| 395 0909 7310058490 320  Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат | 1541179,1 | 1541179,1 | 100,0 | 8,5 |
| 95 0909 7310058490 540  Иные межбюджетные трансферты | 54999,9 | 54999,9 | 100,0 | 0,3 |
| **395 0909 73100 73020 000**  **Платежи на финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования** | **45000,0** | **45000,0** | **100,0** | **0,2** |
| 395 0909 73100 73020 320  Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат | 45000,0 | 45000,0 | 100,0 | 0,2 |
| **395 0909 73100 90010 000**  **Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования за счёт иных источников** | 140716,3 | 129543,8 | 92,1 | **0,7** |
| 395 0909 73100 90010 320  Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат | 128448,3 | 117275,8 | 91,3 | 0,6 |
| 395 0909 731009 0010 830  Исполнение судебных актов | 12268,0 | 12268,0 | 100,0 | 0,1 |
| **395 0909 73100 90020 000 000**  **Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования** | **108296,2** | **15161,6** | **14,0** | **0,1** |
| 395 0909 73100 90020 613  Гранты в форме субсидии бюджетным учреждениям | 107104,9 | 15161,6 | 14,2 | 0,1 |
| 395 0909 7310090020 813  Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, не подлежащие казначейскому сопровождению | 1191,3 | - | - |  |
| **395 0909 73100 90030 000 000**  **Оплата медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Ульяновской области лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации** | **160400,0** | **160400,0** | **100,0** | **0,9** |
| 395 0909 73100 90030 320  Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат | 160400,0 | 160400,0 | 100,0 | 0,9 |
| **Результат исполнения бюджета:**  **Дефицит «-»; профицит «+»** | **-189876,9** | **899,4** |  |  |

**3. Анализ источников финансирования дефицита бюджета Фонда**

Оценка исполнения бюджета Фонда в отчётном периоде (дефицит, профицит) и анализ источников финансирования дефицита бюджета Фонда приведены в разделе 2 заключения.

**4. Реализация Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Ульяновской области**

**4.1.** В соответствии со ст. 13 Закона от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» Фонд принимает участие в разработке и реализации Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Ульяновской области.

Территориальная программа обязательного медицинского страхования жителей Ульяновской области (далее - Территориальная программа ОМС) на 2021 год была утверждена постановлением Правительства Ульяновской области от 29.12.2020 года №805-П (в редакции постановления Правительства Ульяновской области от 28.12.2021 года №717-П) в составе Территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Ульяновской области, бесплатной медицинской помощи, на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

**4.2.** Структура системы ОМС в Ульяновской области на 01.01.2022 года характеризуется следующим образом:

1. Фонд;
2. Страховые медицинские организации - 2 (2020 год - 2; 2019 год - 2);
3. Медицинские организации - 100 (2020 год - 92; 2019 год - 92);
4. Страхователи:

– работодатели (юридические и физические лица), обеспечивающие налоговые платежи в территориальный и федеральный фонды ОМС;

– Правительство Ульяновской области;

5. Застрахованные граждане на территории Ульяновской области:

- по состоянию на 01.01.2021 - 1200893 человек;

- по состоянию на 01.01.2022 (оперативные данные) - 1183087 человек, что составило 98,4 процента от общей численности населения Ульяновской области (согласно оперативным данным Ульяновскстата, - 1202811 человек). Следует отметить, что доля застрахованного в системе ОМС населения в общей численности населения Ульяновской области в 2021 году, по сравнению с 2020 годом, снизилась незначительно (на 01.01.2021 из общей численности населения Ульяновской области 1219240 человек в системе ОМС было застраховано 1200893 человека, или 98,5 процента).

Из общего числа застрахованных лиц:

- 887634 человек - граждане, застрахованные страховой медицинской организацией филиал ООО «Капитал Медицинское Страхование» в Ульяновской области, доля которых в общей численности застрахованного населения составила 75,0 процента.

- 295453 человек - граждане, застрахованные страховой медицинской организацией Ульяновский филиал АО «Страховая компания «СОГАЗ-Мед», доля которых в общей численности застрахованного населения составила 25,0 процента.

Таблица 5

**Страховые медицинские организации, работающие на территории Ульяновской области, и число застрахованных ими граждан**

**за 2020-2021 годы**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование организации** | 2020 год | | 2021 год | | % изменения числа застра-хованных лиц в 2021 г. к 2020 г. |
| Число застрахо-ванных лиц | Доля в общем числе застрахо-ванных в Ульяновской области | Число застрахо-ванных лиц | Доля в общем числе застрахо-ванных в Ульяновской области |
| Филиал ООО «Капитал Медицинское Страхование» в Ульяновской области | 900360 | 75,0 | 887634 | 75,0 | - |
| Ульяновский филиал АО «Страховая компания «СОГАЗ-Мед» | 300533 | 25,0 | 295453 | 25,0 | - |
| **Итого** | **1200893** | **100,0** | **1183087** | **100,0** | **-** |

В 2021 году в системе ОМС оказывали медицинскую помощь 100 лечебных учреждений, по сравнению с 2020 годом, их количество увеличилось на 8 организаций.

Таблица 6

**Медицинские организации,**

**работающие в системе ОМС Ульяновской области в 2019-2021 годах по состоянию на 31 декабря соответствующего года**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Число ЛПУ** | | | **Изменение числа медицинских организаций, по сравнению с 2020 годом** |
| **2019**  **год** | **2020**  **год** | **2021 год** |
| 1. Медицинские организации собственности субъекта РФ (Ульяновская область) | 52 | 51 | 50 | -1 |
| в т.ч. расположенные в районах области | 28 | 27 | 26 | -1 |
| из них участковые больницы | 6 | 5 | 4 | -1 |
| 2. Медицинские организации федеральной собственности | 5 | 4 | 3 | -1 |
| в том числе подведомственные Минздраву России и ФМБА | 2 | 2 | 1 | -1 |
| 3. Медицинские организации иных форм собственности | 35 | 37 | 47 | +10 |
| **ИТОГО** | **92** | **92** | **100** | **+8** |

В 2021 году из реестра медицинских организаций, осуществляющих деятельность в системе ОМС Ульяновской области, были исключены:

1. ФГБУЗ «Клиническая больница №172 Федерального медико-биологического агентства», на основании уведомления о реорганизации от 16.02.2021г. №212 с приложением Приказа ФМБА России от 07.10.2020 г. №277 «О реорганизации ФГБУ «Федеральный высокотехнологичный центр медицинской радиологии» Федерального медико-биологического агентства, ФГБУЗ «Самарский медицинский клинический центр федерального медико-биологического агентства» и ФГБУЗ «Клиническая больница №172 Федерального медико-биологического агентства» в форме присоединения второго и третьего учреждений к первому;

2. ГУЗ «Старосахчинская участковая больница», на основании уведомления о реорганизации от 18.06.2021 №161 с приложением распоряжения Министерства здравоохранения Ульяновской области от 27.11.2020 №2408-р «О мерах, направленных на реализацию распоряжения Правительства Ульяновской области от 25 ноября 2020 №689-пр».

**4.3.** Расчетная стоимость Территориальной программы ОМС на 2021 год в рамках базовой программы ОМС составила 15807,2 млн рублей. Утверждённая стоимость Территориальной программы ОМС в рамках базовой программы ОМС на 2021 год, с учётом изменений, составила 15980,6 млн рублей, что на 306,2 млн рублей, или на 1,9 процента больше утверждённых расходов на 2020 год (15674,43 млн рублей).

Таблица 7

**Финансовое обеспечение Территориальной программы ОМС**

**в 2021 году в сравнении с 2020 и 2019 годами**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Расчётная стоимость Программы ОМС** | | **Утверждённая стоимость**  **Программы ОМС** | | **Фактическое поступление средств на Программу ОМС** | |
| **всего,**  **млн рублей** | **в расчете на 1 чел.,**  **рублей** | **всего,**  **млн рублей** | **в расчете на 1 чел.,**  **рублей** | **всего,**  **млн рублей** | **в расчете на 1 чел., рублей** |
| **Стоимость Территориальной программы ОМС в рамках базовой программы** | | | | | | |
| 2019 год | 14515,3 | 11669,96 | 14668,41 | 11793,05 | 14611,12 | 11746,99 |
| 2020 год | 15549,99 | 12642,77 | 15674,43 | 12743,94 | 15662,76 | 12734,4 |
| 2021 год | 15807,2 | 13005,75 | 15980,6 | 13148,46 | 15969,48 | 13139,31 |
| Изменение расходов 2021 года к 2020 году (%) | 101,7 | 102,9 | 101,9 | 103,2 | 102,0 | 103,2 |
| Субвенции из бюджета ФФОМС | | | | | | |
| 2019 год | 14515,3 | 11669,96 | 14515,3 | 11669,98 | 14515,3 | 11669,98 |
| 2020 год | 15549,99 | 12642,77 | 15549,99 | 12642,77 | 15549,99 | 12642,77 |
| 2021 год | 15807,2 | 13005,75 | 15807,2 | 13005,75 | 15807,2 | 13005,75 |
| Изменение расходов 2021 года к 2020 году (%) | 101,7 | 102,9 | 101,7 | 102,9 | 101,7 | 102,9 |
| Межбюджетные трансферты из областного бюджетана дополнительное финансовое обеспечение реализации Территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС | | | | | | |
| 2019 год | - | - | 45,0 | 36,18 | 45,0 | 36,18 |
| 2020 год |  |  | 45,0 | 36,59 | 45,0 | 36,59 |
| 2021 год |  |  | 45,0 | 37,02 | 45,0 | 37,02 |
| Изменение расходов 2021 года к 2020 году (%) | - | - | 100 | 101,2 | 100,0 | 101,2 |
| Прочие доходы: |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год |  |  | 108,08 | 86,89 | 50,79 | 40,83 |
| 2020 год |  |  | 48,8 | 38,91 | 96,0 | 76,54 |
| 2021 год |  |  | 128,45 | 105,69 | 117,28 | 96,50 |
| Изменение расходов 2021 года к 2020 году (%) | - | - | Увелич. в 2,63 | Увелич. в 2,71 | 122,2 | 126,1 |

Финансовое обеспечение Территориальной программы ОМС в 2021 году, по сравнению с 2020 годом, увеличилось на 306,7 млн рублей, или на 2,0 процента, в расчёте на 1 человека увеличение составило 404,9 рублей, или 3,2 процента.

Необходимо отметить, что в соответствии с ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 08.12.2020 №430-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» финансовое обеспечение предоставления застрахованным лицам специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, оказываемой медицинскими организациями, функции и полномочия учредителей в отношении которых осуществляют Правительство Российской Федерации или федеральные органы исполнительной власти, в соответствии с едиными требованиями базовой программы обязательного медицинского страхования с 2021 года было отнесено к полномочиям Российской Федерации. В связи с этим размеры подушевых нормативов финансового обеспечения базовой программы ОМС на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов и, как следствие, размеры субвенций территориальным фондам обязательного медицинского страхования в 2021 году были сокращены.

При этом объём средств на дополнительное финансовое обеспечение оказания видов медицинской помощи, предусмотренных Территориальной программой ОМС, в соответствии со ст. 8, ст. 35, ст. 36 Закона от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», из средств областного бюджета Ульяновской области в 2021 году, по сравнению с 2020 годом, остался без измененийи составил 45000,0 тыс. рублей.

Также Счётная палата отмечает, что в Территориальной программе ОМС на 2021 год финансовое обеспечение дополнительных объёмов, видов и условий оказания медицинской помощи, сверх утверждённых базовой программой ОМС нормативов, установленное ст. 36 Закона №326-ФЗ, за счёт средств областного бюджета предусмотрено не было.

В заключении Счётной палаты Ульяновской области на проект закона Ульяновской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ульяновской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», направленном в Законодательное Собрание Ульяновской области (исх.№73СП-01-03/1276 от 26.10.2020 ), было отмечено, что в 2021 году бюджетных ассигнований из областного бюджета Ульяновской области на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС увеличивает риски неоплаты страховыми медицинскими организациями учреждениям здравоохранения за оказанную медицинскую помощь сверх установленных ТПГГ базовых нормативов и, как следствие, к дальнейшему росту кредиторской задолженности и возможному нецелевому отвлечению медицинскими организациями средств бюджета ТФОМС.

При этом в ходе проведённых Счётной палатой в течение последних лет контрольных и экспертно-аналитических мероприятий было установлено:

1) в подведомственных Министерству здравоохранения Ульяновской области лечебных учреждениях выявляются значительные объёмы медицинской помощи, предусмотренной Территориальной программой, но выполненной сверх установленных решением Комиссии по разработке Территориальной программы ОМС объёмов предоставления медицинской помощи. При этом страховые медицинские организации, при отсутствии дополнительного финансирования из областного бюджета на данные цели, оплату за сверхнормативные объёмы медицинской помощи не производили.

Согласно информации, представленной Министерством здравоохранения Ульяновской области (письмо №73-ИОГВ-11.01/3221вн от 21.04.2022), у подведомственных Министерству лечебных учреждений, работающих в системе ОМС (50 учреждений), в 2021 году имелись неоплаченные СМО счета за объёмы медицинской помощи, оказанной с превышением установленных Территориальной программой базовых нормативов.

Общая сумма указанных неоплаченных счетов за 2021 год составила **235212,2 тыс. рублей** (за 2020 год объём выпадающих доходов лечебных учреждений в результате неоплаты счетов СМО в связи с превышением плановых объёмов составлял **354767,7** **тыс. рублей;** за 2019 год - 827028,8тыс. рублей);

2) анализ данных «Отчёта о принятых и исполненных обязательствах» (ф. 0503738), представленного в составе сводной бюджетной отчётности подведомственных Министерству здравоохранения Ульяновской области лечебных учреждений, показал, что в 2021 году учреждениями по источнику финансового обеспечения КФО7 «средства ОМС» было принято обязательств сверх утверждённых плановых назначений по взносам по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений сверх плановых обязательств на **158995,8 тыс. рублей**. При этом, обязательств по закупкам принято на **2176710,2 тыс. рублей** меньше, чем было утверждено планами ФХД.

Таблица 8

**Данные сводного отчёта о принятых и исполненных обязательствах подведомственными Министерству здравоохранения Ульяновской области лечебными учреждениями по КФО 07 «средства ОМС»** **(ф. 0503738)**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Источник финансового обеспечения** | **Утверждено** | **Принято** | **Исполнено** | **Не исполнено** |
| Средства обязательного медицинского страхования, в т.ч. | 17208211,9 | 14745926,2 | 13907930,4 | 837995,9 |
| ФОТ с начислениями, в том числе: | 9597271,8 | 9329713,2 | 8823076,9 | 506636,3 |
| Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений | **2171606,4** | **2330602,2** | **1993436,4** | **334165,8** |
| Закупки | **7505884,7** | **5329174,5** | 5000852,5 | 328321,9 |

При этом следует отметить, что, согласно представленным ТФОМС Ульяновской области отчётам ф.10-ОМС по поступлению и расходованию средств ОМС за 2020 и 2021 годы, сумма авансов, направленных страховыми медицинскими организациями в медицинские организации, не подтверждённых на конец отчётного периода счетами медицинских организаций на оплату медицинской помощи, составляла: по состоянию на 01.01.2021 - 1061573,4 тыс. рублей, из них 396958,2 тыс. рублей - дополнительное авансирование во исполнение постановления Правительства РФ от 03.04.2020 №432 «Об особенностях реализации базовой программы обязательного медицинского страхования в условиях возникновения угрозы распространения заболеваний, вызванных новой коронавирусной инфекцией», на 01.01.2022 - 552044,6 тыс. рублей;

3) по данным сводной бюджетной отчётности Министерства здравоохранения, по состоянию на 01.01.2022, общая сумма кредиторской задолженности подведомственных лечебных учреждений составила **986490,2 тыс. рублей**, из них отнесено в учёте по источнику финансового обеспечения КФО 7 «средства ОМС» -**862797,7 тыс. рублей**, или 87,5 процента от общей суммы. По сравнению с кредиторской задолженностью, учтённой лечебными учреждениями по источнику финансового обеспечения КФО 7 «средства ОМС», по состоянию на 01.01.2021, сумма указанной задолженности снизилась на 446000,0 тыс. рублей и составила 65,9 процента к уровню аналогичной задолженности 2020 года (на 01.01.2021 кредиторская задолженность по КФО 7 составляла 1308173,2 тыс. рублей; на 01.01.2020 - 2161437,1 тыс. рублей, на 01.01.2019 - 1967121,9 тыс. рублей).

В целом, в абсолютном выражении размер кредиторской задолженности, учитываемой лечебными учреждениями по источнику финансового обеспечения КФО 7 «средства ОМС», в 2021 году снизился. При этом доля кредиторской задолженности, учитываемая лечебными учреждениями по источнику финансового обеспечения КФО 7 «средства ОМС», в общей сумме кредиторской задолженности в течение длительного периода времени остаётся неизменно высокой: в 2019 году - 85,5 процента от общей суммы, в 2020 году - 87,5 процента, в 2021 году - 87,4 процента;

Диаграмма 2

**Сведения об объёмах кредиторской задолженности, учтённой лечебными учреждениями по источнику финансового обеспечения «средства ОМС»**

**за 2018-2021 годы**

4) на основании информации, полученной в ходе проведения в течение последних нескольких лет контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, указанный в отчётности, по состоянию на 01.01.2022, размер кредиторской задолженности не всегла объективно отражает реальное финансовое состояние подведомственных Министерству здравоохранения учреждений. Были установлены факты, что, при наличии значительной просроченной кредиторской задолженности, у отдельных медицинских организаций на лицевых счетах имелись неиспользованные остатки денежных средств.

Таблица 9

**Данные об остатках денежных средств на лицевых счетах и размерах кредиторской задолженности областных государственных учреждений здравоохранения на 01.01.2022**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование учреждения** | **Общая сумма кредиторской задолженности на 01.01.2022, в том числе** | **Средства ОМС (КФО 7)** | **Сумма просроченной кредиторской задолженности, задолженности на 01.01.2022, в том числе** | **Средства ОМС (КФО 7)** | **Остатки на лицевых счетах учреждения на 01.01.2021, в том числе** | **Средства ОМС (КФО 7)** |
| 1 | ГУЗ «НГБ им. А.Ф.Альберт» | **71064,5** | 69512,2 | **69386,5** | 69349,7 | 16634,5 | 9420,1 |
| 2 | ГУЗ Карсунская районная больница В.И. Фиошина». | **72550,8** | 67136,9 | **69005,4** | 66482,9 | 18849,9 | 14046,6 |
| 3 | ГУЗ «Сенгилеевская РБ» | **76045,5** | 72349,6 | **68148,8** | 65186,0 | 14285,0 | 6156,0 |
| 4 | ГУЗ «Большенагаткинская РБ» | **65093,8** | 62490,9 | **59872,6** | 58996,9 | 7356,1 | 4697,6 |
| 5 | ГУЗ «Николаевская РБ» | **44927,7** | 44700,3 | **44356,9** | 44314,0 | 12638,6 | 5803,3 |
| 6 | ГУЗ «Новомалыклинская РБ» | **47417,6** | 47074,7 | **36793,3** | 36793,3 | 20349,8 | 6284,7 |
| 7 | ГУЗ «Радищевская РБ» | **36755,2** | 34454,7 | **36189,0** | 34505,6 | 4196,7 | 3096,4 |
| 8 | ГУЗ «Тереньгульская РБ» | **41521,8** | 39103,0 | **35769,0** | 34100,5 | 6092,1 | 4229,0 |
| 9 | ГУЗ «Майнская РБ» | **33736,7** | 33494,1 | **33511,8** | 33492,4 | 23628,6 | 4707,7 |
| 10 | ГУЗ «Сурская РБ» | **34807,1** | 32356,7 | **30918,5** | 30836,9 | 7842,2 | 2178,3 |
| 11 | ГУЗ «Мулловская участковая больница» | **22570,0** | 22073,9 | **20457,6** | 20120,9 | 3943,3 | 3316,5 |
| 12 | ГУЗ «Ульяновская областная детская клиническая больница имени политического и общественного деятеля Ю.Ф. Горячева» | **164278,9** | 128573,9 | **20909,0** | 18762,1 | 220173,2 | 20667,5 |
|  | **ИТОГО** | **710769,6** | **653320,8** | **525318,4** | **512941,2** | **355990,0** | **84603,7** |

Из пояснений, полученных от учреждений здравоохранения, указанных в таблице, следует, что причинами образования кредиторской задолженности и образования остатков денежных средств на лицевых счетах учреждений стало:

- исключение объёмов из счётов ТФОМС за превышение нормативных объемов;

- сложившаяся многолетняя практика перераспределения лимитов с расходных статей, в том числе с КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда»;

- отсутствие лимитов бюджетных обязательств;

- арест лицевых счётов лечебных учреждений по решению налоговых органов.

С учётом вышеизложенного можно сделать вывод, что отдельные лечебные учреждения продолжают осуществлять расходы и принимать обязательства сверх утверждённых планами ФХД назначений. При этом принятые обязательства (расходы), при фактическом отсутствии соответствующих источников финансового обеспечения, необоснованно относятся по КФО 7 «средства ОМС».

**4.4.** **Анализ показателей реализации Территориальной**

**программы ОМС Ульяновской области**

На 2021 год утверждённый распоряжением Министерства здравоохранения Ульяновской области от 12.01.2021 №10-р «Об утверждении объёмов оказания медицинской помощи на 2019 год» ( с учетом внесённых изменений от 09.12.2021 №3232-р) коечный фонд медицинских организаций Ульяновской области, финансируемых за счёт средств ОМС, составлял 6598 коек круглосуточного пребывания и 2367 койко-мест дневного стационара.

В 2021 году в медицинских организациях Ульяновской области функционировало 18 ковидных госпитальных баз, в том числе 9 госпиталей на базе районных больниц. Всего было развернуто 1987 коек круглосуточного пребывания (среднее значение за 2021 год).

Перепрофилирование коечного фонда в медицинских организациях осуществлялось в соответствии с распоряжением Правительства Ульяновской области от 28.05.2020 №300-пр «Об утверждении перечня медицинских организаций, подведомственных Министерству здравоохранения Ульяновской области, которые перепрофилируются для оказания медицинской помощи пациентам с подтверждённым диагнозом новой коронавирусной инфекции (COVID-19) или с подозрением на новую коронавирусную инфекцию (COVID-19) в стационарных условиях» (с учётом внесенных изменений).

При сокращении в 2021 году численности застрахованного населения Ульяновской области на 17806 человек и росте объёмов финансового обеспечения Территориальной программы ОМС, выполненные в рамках реализации ТПГГ объёмы медицинской помощи в 2021 году превышают соответствующие показатели 2020 года.

***Таким образом, можно сделать вывод, что доступность для населения Ульяновской области оказания медицинской помощи за счёт средств бюджета ТФОМС в рамках реализации Территориальной программы ОМС в 2021 году в целом была обеспечена.***

Согласно представленным ТФОМС Ульяновской области данным, выполнение объёмов по видам медицинской помощи в рамках Территориальной программы ОМС, включая оказание медицинской помощи жителям Ульяновской области на других территориях, и их финансовое обеспечение из средств ОМС за 2021 год составило:

1) на оказание амбулаторно-поликлинической помощи в 2021 году направлено 5732084,5 тыс. рублей, рост к расходам 2020 года составил 433789,2 тыс. рублей (на 8,2 процента) (в 2020 году - 5 298 295,3 тыс. рублей).

За счёт указанных средств оплачено:

- 3105720 посещений с профилактическими и иными целями, или 107,9 процента к уровню 2020 года (в 2020 году - 2878454 посещений);

- 2004626 обращений по поводу заболеваний, или 103,1 процента к уровню 2020 года (в 2020 году - 1945217 обращений);

- 607990 посещений по неотложной медицинской помощи, или 99,1 процента к уровню 2020 года (в 2020 году - 613471);

2) на стационарную медицинскую помощь направлено 10210920,4 тыс. рублей, рост к расходам 2020 года составил 2241271,3 тыс. рублей, или 128,1 процента (в 2020 году - 7969649,1 тыс. рублей).

Оплачено 190570 случаев госпитализации в круглосуточные стационары, или 98,7 процента к уровню 2020 года (в 2020 году - 193169 случаев госпитализации), в том числе за счёт средств ОМС на территории региона оказано 6125 случаев высокотехнологичной медицинской помощи (ВМП) на общую сумму 1041704,62 тыс. рублей (на территории Ульяновской области ВМП оказывают 10 учреждений здравоохранения, из них 8 областных государственных учреждений здравоохранения). Кроме того, 517 случаев ВМП на общую сумму 89556,3 тыс. рублей было оказано в медицинских организациях других регионов. Общая сумма направленных на оплату ВМП средств составила 1131260,92 тыс. рублей;

3) на медицинскую помощь, оказываемую в условиях дневного стационара, - 1653656,1 тыс. рублей, рост к расходам 2020 года составил 160745,0 тыс. рублей, или 110,8 процента (в 2020 году - 1492911,1 тыс. рублей).

Это обеспечило выполнение 63948 случаев лечения, или 104,4 процента к уровню 2020 года (в 2020 году - 61251 случай);

4) на скорую медицинскую помощь – 947623,5 тыс. рублей, рост к расходам 2020 года составил 103285,1 тыс. рублей, или 112,2 процента (в 2020 году - 844338,4 тыс. рублей).

Выполнен 289331 вызов службы скорой медицинской помощи, или 100 процентов к уровню 2020 года (в 2020 году - 289307 вызовов).

Кроме того, в 2021 году финансирование медицинских организаций за пролеченных иногородних граждан составило 160479,3 тыс. рублей, в том числе по видам помощи (в 2020 - 141236,3 тыс. рублей);

- на оказание амбулаторно-поликлинической помощи - 40634,4 тыс. рублей (в 2020 году - 30462,2 тыс. рублей);

За счёт указанных средств оплачено:

- 34307 посещений с профилактическими и иными целями (в 2020 году - 13073);

- 36804 обращения по поводу заболеваний (в 2020 году -13944);

- 3223 посещения по неотложной медицинской помощи (в 2020 году - 2315);

- на стационарную медицинскую помощь направлено 106750,3 тыс. рублей, или на 11791,8 тыс. рублей больше, чем в 2020 году (94958,5 тыс. рублей) (оплачено 2341 случаев госпитализации в круглосуточные стационары);

- на медицинскую помощь, оказываемую в условиях дневного стационара, - 7217,3 тыс. рублей или на 2235,8 тыс. рублей меньше, чем в 2020 году (9453,1 тыс. рублей (оплачено 195 случаев лечения в дневных стационарах);

- на скорую медицинскую помощь - 5877,2 тыс. рублей (в 2020 году - 6362,5 тыс. рублей (оплачено 2279 вызовов службы скорой медицинской помощи).

Согласно данным, представленным ТФОМС Ульяновской области (письмо от 14.04.2022 №1852/01-14), в 2021 году на лечение новой коронавирусной инфекции COVID-19 на территории региона было направлено 4675,8 млн рублей, или 26,4 процента от общего объёма финансового обеспечения оказания медицинской помощи по обязательному медицинского страхования за 2021 год (17741,0 млн рублей) при плановых значениях 3744,4 млн рублей:

- в круглосуточном стационаре - 35823 случая (план – 32728 случаев) на сумму 4499,7 млн рублей, или 47,0 процента от общего объёма финансирования оказания медицинской помощи в условиях круглосуточного стационара за 2021 (9565,1 млн рублей);

- на амбулаторном этапе оплачен 301521 тест на COVID-19 методом ПЦР на общую сумму 176,09 млн рублей, или 99,7 процента от годового норматива (302416 тестов).

Оказание медицинской помощи больным новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) и её финансирование осуществлялось за счёт перепрофилирования неинфекционных больничных отделений (коек) и сокращения плановой госпитализации больных по другим профилям.

Согласно представленным ТФОМС Ульяновской области данным, за 2021 год по форме федерального статистического наблюдения №14-Ф (ОМС) сводная-1 «Сведения о поступлении и расходовании средств ОМС медицинскими организациями» (утверждена приказом Росстата от 17.04.2014 №258), медицинскими организациями израсходовано 15806637,9 тыс. рублей (с учётом средств, поступивших от территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов РФ, а также средств на оплату иных видов медицинской помощи и услуг, не установленных базовой программой).

Из них направлено:

- 9693855,9 тыс. рублей (61,3% от общего объёма расходов) - на оплату труда (с начислениями на выплаты по оплате труда);

- 1836146,3 тыс. рублей (11,6%) - на оплату работ (услуг), в том числе 532062,9 тыс. рублей - на оплату коммунальных услуг, 314566,1 тыс. рублей - на оплату работ и услуг по содержанию имущества, 225091,4 тыс. рублей - на оплату услуг связи и транспортные услуги, 189520,5 тыс. рублей - по арендным платежам за пользование имуществом, 574905,4 тыс. рублей - на прочие работы и услуги (в т.ч. 361608,1 тыс. рублей - на оплату стоимости организации питания (при отсутствии организованного питания в медицинской организации);

- 3982863,8 тыс. рублей (25,2%) - на увеличение стоимости материальных запасов (в т.ч.: 2569892,8 тыс. рублей - на приобретение медикаментов и перевязочных средств; 280574,5 тыс. рублей - на приобретение медицинского инструментария; 425539,0 тыс. рублей - на приобретение реактивов и химикатов, стекла и химической посуды; 706857,2 тыс. рублей - на приобретение прочих материальных запасов);

- 154875,5 тыс. рублей (1,0%) - на увеличение стоимости основных средств (в т.ч.: 115674,2 тыс. рублей - на приобретение медицинского оборудования; 5537,9 тыс. рублей - на приобретение медицинского инструментария; 33663,4 тыс. рублей - на приобретение прочих основных средств);

- 138896,4 тыс. рублей (0,9%) - на прочие расходы.

Таким образом, основная доля расходования средств ОМС медицинскими организациями, работающими на территории Ульяновской области, приходится на оплату труда с начислениями (61,3 процента общего объёма расходов), а доля расходов на приобретение медицинских изделий (медикаментов и перевязочных средств, медицинского инструментария, реактивов и химикатов) составляет около 20,7 процента.

В целом анализ структуры расходов средств ОМС (ф. №14 ОМС) за 2018-2020 годы показывал, что доля расходов медицинских организаций на оплату труда росла опережающими темпами к доле расходов на приобретение медицинских изделий. В 2021 году наблюдается тенденция к увеличению в составе расходов медицинских организаций, работающих на территории Ульяновской области, доли средств ОМС, направляемых на приобретение медицинских изделий и снижению доли расходования средств ОМС на оплату труда с начислениями (в 2020 году - 62,2 процента общего объёма расходов).

Диаграмма 3

**Сравнительный анализ изменения объёмов расходования средств ОМС**

**на оплату труда и медицинские изделия, согласно данным**

**ф. 14-Ф (ОМС) за 2018-2021 годы, млн рублей**

При этом, согласно данным, представленным Министерством здравоохранения Ульяновской области, общий объём отражённых в системе «АЦК-Финансы» за 2021 год расходов на оплату труда (включая начисления) по 50 подведомственным учреждениям здравоохранения, работающим в системе ОМС, составил 10577821,2 тыс. рублей. Из них за счёт средств ОМС - 8813624,0 тыс. рублей, что составляет 83,3 процента от общего объёма расходов на оплату труда (в 2020 году - 71,6 процента, в 2019 году - 85,5 процента).

В письме Федерального ФОМС от 30.06.2017 №7665/21-2/н «О мерах по выполнению Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597», адресованного председателям комиссий по разработке Территориальных программ обязательного медицинского страхования и директорам ТФОМС, указано, что, при определении объёмов финансового обеспечения Территориальных программ, «субъектами Российской Федерации должны соблюдаться общие подходы к обеспечению достижения целевых показателей повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, согласно пункту 4 протокола заседания Правительственной комиссии по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период от 07.10.2016 №2: средства ОМС обеспечивают **70% от общего объёма требуемых средств**, 30% - за счёт иных источников, формирующих фонд оплаты труда (средства соответствующих бюджетов бюджетной системы и средства от приносящей доход деятельности)».

Следует отметить, что на сокращение до 71,6 процента в 2020 году доли средств ОМС в общем объёме расходов на оплату труда государственных учреждений здравоохранения, работающих в системе ОМС, оказали влияние производившиеся в 2020 году за счёт средств федерального и областного бюджетов выплаты стимулирующего характера медицинским работникам, непосредственно работающим с гражданами, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция.

**5. Расходы на содержание аппарата управления на 2021** год были утверждены в сумме 95049,5 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 85180,6 тыс. рублей, или 89,6 процента к плану, и 127,1 процента к кассовым расходам 2020 года (67006,1 тыс. рублей). Доля расходов на содержание аппарата управления в общей сумме расходов Фонда за 2021 год составила 0,5 процента.

Таблица 10

**Исполнение расходов на содержание аппарата управления Фонда**

**за 2021 год в сравнении с расходами 2020 года, тыс. рублей**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование статей бюджетной классификации | Кассовое  исполнение за 2020 год | Уточнённый план  на 2021 год | Кассовое  исполнение за 2021 год | Процент испол-нения | % изменения расходов за 2021 г. к 2020 г. |
| 211 Заработная плата | 38483,8 | 53007,2 | 51375,9 | 96,9 | 133,5 |
| 212 Прочие выплаты | 63,8 | 189,8 | 95,4 | 50,3 | 149,5 |
| 213 Начисления на оплату труда | 11346,7 | 16072,5 | 15077,8 | 93,8 | 132,9 |
| 221 Услуги связи | 558,7 | 693,1 | 592,1 | 85,4 | 106,0 |
| 223 Коммунальные услуги | 1210,4 | 1321,1 | 1316,3 | 99,6 | 108,7 |
| 225 Услуги по содержанию  имущества | 767,5 | 1008,9 | 910,1 | 90,2 | 118,6 |
| 226 Прочие услуги | 8698,2 | 12608,2 | 7536,3 | 59,8 | 86,6 |
| 227 Страхование | 20,6 | 21,9 | 21,3 | 97,3 | 103,4 |
| 266 Социальные пособия и компенсации персоналу в денежной форме | 366,0 | 213,2 | 212,9 | 99,9 | 58,2 |
| 291 Прочие расходы | 1090,1 | 1492,0 | 1042,7 | 69,9 | 95,7 |
| 310 Увеличение стоимости  основных средств | 3720,0 | 7043,5 | 5867,4 | 83,3 | 157,7 |
| 340 Увеличение стоимости  материальных запасов | 680,3 | 1378,1 | 1132,4 | 82,2 | 166,5 |
| **ИТОГО** | **67006,1** | **95049,5** | **85180,6** | **89,6** | **127,1** |

Исполнение сметы на содержание органа управления Фонда на уровне 89,6 процента к плановым показателям обусловлено сложившейся экономией по фонду оплаты труда из-за имеющихся вакантных ставок, сокращением командировочных расходов и расходов на оплату труда экспертов по проведению реэкспертизы, экономией средств от проведения конкурентных закупочных процедур, а также уточнением налогооблагаемой базы по налогу на имущество организаций.

**6. Анализ исполнения текстовых статей закона о бюджете ТФОМС Расходование средств нормированного страхового запаса**

Реализация текстовых статей производилась ТФОМС в 2021 году в соответствии с Законом № 129-ЗО.

6.1. Согласно ст. 6 Закона №129-ЗО, нормированный страховой запас (НСЗ) Фонда на 2021 год был утверждён в размере 2510880,0 тыс. рублей. Средства НСЗ направляются на финансовое обеспечение расходов, предусмотренных [ч. 6 ст. 26](garantF1://12080688.266) Закона №326-ФЗ.

В 2021 году было использовано средств НСЗ в сумме 2192711,7 тыс. рублей, что не превышает утверждённого Законом предельного норматива.

Направления расходования средств нормированного страхового запаса соответствовало требованиям «Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования», утверждённого Приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 27.03.2019 №54.

Направления расходования средств в 2021 году:

1) 1207540,4 тыс. рублей - для дополнительного финансового обеспечения реализации Территориальной программы ОМС;

2) 963625,4 тыс. рублей - для расчётов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис ОМС, и за пролеченных граждан других регионов (субъектов Российской Федерации) в медицинских организациях Ульяновской области;

3) 15161,6 тыс. рублей - для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (в том числе: на приобретение медицинского оборудования - 14936,0 тыс. рублей; на ремонт медицинского оборудования - 240,0 тыс. рублей; возврат средств за предыдущие периоды - 14,4 тыс. рублей);

4) 6384,3 тыс. рублей - на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

В соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.01.2021 №200-р, на 2021 год были утверждены иные межбюджетные трансферты из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджету ТФОМС Ульяновской области для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в общем размере 36981,2 тыс. рублей.

В соответствии с приказом Минздрава России от 22.02.2019 №86н «Об утверждении типовой формы и порядка заключения соглашения о предоставлении медицинским организациям, указанным в части 6.6 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала», на основании информации о потребности медицинских организаций в медицинских работниках (отдельно по врачам и среднему медицинскому персоналу), предоставленной Министерством здравоохранения Ульяновской области, ТФОМС в 2021 году были заключены трехсторонние соглашения с 35 медицинскими организациями, в которых предусматривается софинансирование оплаты труда медицинских работников, на общую сумму 36981,2 тыс. рублей, что составило 100 процентов от суммы выделенного межбюджетного трансферта.

Фактически в 2021 году средства на софинансирование расходов были направлены 33 медицинским организациям. При этом в большинстве случаев окончательная сумма по представленным заявкам была меньше первоначально запланированного объёма. От двух медицинских организаций заявки в 2021 году были «нулевыми» (не было прироста численности медицинских работников), в связи с чем софинансирование расходов данных медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала не производилось. Таким образом, процент освоения целевых средств сложился на низком уровне - 6384,3 тыс. рублей, или 17,3 процента от плана.

6.2. Согласно данным бюджетной отчётности (ф.0503120 и ф.0503178), по состоянию на 01.01.2021, остаток средств на лицевом счёте Фонда в органе казначейства составлял 189876,9 тыс. рублей, средств во временном распоряжении (обеспечение исполнения договоров) - 169,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2022, остаток средств на счёте составил:

- 68,5 тыс. рублей - средства во временном распоряжении (обеспечение исполнения контрактов);

- 190776,3 тыс. рублей - собственные неиспользованные средства ТФОМС, в т.ч.:

1) 9868,9 тыс. рублей - субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации.

В соответствии со ст. 242 БК РФ в январе 2022 года указанные средства были возвращены в бюджет Федерального ФОМС, а после подтверждения потребности в феврале 2022 года возвращены в бюджет Фонда;

2) 3835,2 тыс. рублей - средства на софинансирование денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения. Средства носили целевой характер. В соответствии с п. 5 ст. 242 БК РФ, неиспользованные, по состоянию на 1 января текущего финансового года, межбюджетные трансферты, полученные в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, подлежат возврату в доход бюджета, из которого они были ранее предоставлены, в течение первых 15 рабочих дней текущего финансового года.

Средства в сумме 3835,2 тыс. рублей были возвращены в бюджет ФФОМС 13.01.2022 года;

3) 151902,3 тыс. рублей - неиспользованные в 2021 году средства нормированного страхового запаса (НСЗ). В соответствии с ст. 5 «Нормированный страховой запас Фонда» Закона от 22.11.2021 №123-ЗО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ульяновской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», остаток средств нормированного страхового запаса Фонда, образовавшийся в бюджете Фонда на 1 января 2022 года, направляется на пополнение нормированного страхового запаса Фонда в 2022 году, за исключением остатков средств, подлежащих возврату в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

а) 30596,8 тыс. рублей - неиспользованные остатки средств в составе НСЗ, предусмотренные на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала. Средства носили целевой характер. В соответствии с п. 5 ст. 242 БК РФ, средства 13.01.2022 года возвращены в бюджет ФФОМС;

б) 121305,5 тыс. рублей - неиспользованные остатки средств НСЗ на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования. В соответствии со ст. 5 Закона от 22.11.2021 №123-ЗО, средства подлежат расходованию в 2022 году на те же цели, согласно утверждённым Планам мероприятий;

4) 11134,0 тыс. рублей - средства на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования за счёт иных источников, поступившие в 2021 году и направляемые на финансовое обеспечение медицинской помощи в 2022 году;

5) 14035,9 тыс. рулей - средства на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями, осуществляющими свою деятельность на территории Ульяновской области, иногородним гражданам, поступившие в 2021 году и направляемые на финансовое обеспечение медицинской помощи в 2022 году;

6.3. Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2010 №1225 утверждены Правила размещения временно свободных средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования и территориальных фондов обязательного медицинского страхования. Предусмотренное Правилами размещение временно свободных средств ТФОМС в 2021 году не осуществлялось.

6.4. Статьёй 7 Закона №129-ЗО норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования на территории Ульяновской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, установлен в размере одного процента объёма средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

Расходы на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию страховых медицинских организаций за 2021 год составили 147756,0 тыс. рублей, норматив не превышен.

**7. Состояние расчётов Фонда за 2021 год**

Таблица 11

**Наличие дебиторской и кредиторской задолженности Фонда,**

**по данным отчётов ф.0503120 и ф.0503169,**

**по состоянию на 01.01.2021 и на 01.01.2022**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | На начало года (тыс. рублей) | | | На конец года (тыс. рублей) | | |
| бюджетн.  деятель-ность | сред-ва во врем. распор. | итого | бюджетн.  деятель-ность | сред-ва во врем. распор. | итого |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| Расчёты с дебиторами по доходам (020500000) | **15901646,5** |  | **15901646,5** | **17022439,1** |  | **17022439,1** |
| Расчёты по выданным авансам (0206000000) | - |  | - | 548444,4 |  | 548444,4 |
| Расчёты с подотчетными лицами (020800000) | - |  | - |  |  |  |
| Расчёты по недостачам (020900000) | **13587,7** |  | **13587,7** | **10565,1** |  | **10565,1** |
| Расчёты по платежам в бюджет (0303000000 | **-** |  | **-** |  |  |  |
| **Итого по расчетам с дебиторами** | **15915234,2** |  | **15915234,2** | **17581448,6** |  | **17581448,6** |
| Расчёты с кредиторами по доходам (020550000 – безвозмездные поступления из бюджетов) | **-** | **-** | **-** |  |  |  |
| Расчёты по принятым обязательствам (030200000) | 2,3 |  |  | 7702,9 |  | 7702,9 |
| Расчёты по платежам в бюджеты (030300000), в том числе: | 173090,6 |  |  | 44559,1 |  | 44559,1 |
| *Расчёты по налогу на доходы физических лиц (030301000)* |  |  |  |  |  |  |
| *Расчёты по страховым взносам на ОМС на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (030302000)* |  |  |  |  |  |  |
| *Расчёты по платежам в бюджет (0303050000, 0303120000, 0303130000,* | 173090,6 |  |  | 44559,1 |  | 44559,1 |
| *Расчёты по иным платежам в бюджет (0303070000, 0303080000, 0303090000, 0303100000, 0303110000,* |  |  |  |  |  |  |
| Прочие расчёты с кредиторами (030400000), в том числе: |  | 169,0 | 169,0 |  | 68,5 |  |
| Расчёты по средствам, полученным во временное распоряжение (030401000) |  | 169,0 | 169,0 |  | 68,5 |  |
| *Расчёты с депонентами (030402000)* |  |  |  |  |  |  |
| *Расчёты по удержаниям (030403000)* |  |  |  |  |  |  |
| **Итого по расчетам с кредиторами** | **173092,9** | **169,0** | **173261,9** | **52262,0** | **68,5** | **52330,5** |

*Дебиторская задолженность*

Согласно отчёту ф.0503120 «Баланс исполнения бюджета», дебиторская задолженность Фонда на 01.01.2021 составляла **15915234,2** тыс. рублей. В течение 2021 года дебиторская задолженность увеличилась на 1666214,4 тыс. рублей, или 110,5 процента к уровню 2020 года, и на 01.01.2022 составила **17581448,6 тыс. рублей**, в т.ч.:

- 17021337,3 тыс. рублей - в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2021 №392-ФЗ «О бюджете федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», уведомлением Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 27.12.2021 года ТФОМС были доведены плановые значения субвенций на 2022 год (доходы будущих периодов). Операции по предоставлению (получению) межбюджетных трансфертов, в целях обеспечения единого подхода при составлении и представлении годовой бюджетной отчетности за 2021 год, подлежат отражению в бюджетном учёте (Письмо Минфина России от 15 января 2020 г. №02-06-07/1666 «Об отражении в бухгалтерском учете операций по перечислению межбюджетных трансфертов»);

- 1101,8 тыс. рублей - задолженность территориальных фондов других субъектов (всего 17 организаций);

- 584444,4 тыс. рублей - авансовый платеж страховым медицинским организациям за декабрь 2021 года (ООО «Капитал Медицинское Страхование» и АО «Страховая компания «СОГАЗ-Мед»);

- 2867,1 тыс. рублей - задолженность ЛПУ и СМО по актам реэкспертизы, в том числе просроченная задолженность - 2849,7 тыс. рублей;

- 861,7 тыс. рублей - задолженность по регрессным искам, из них просроченная задолженность – 765,0 тыс. рублей;

- 6836,3 тыс. рублей - задолженность медицинских организаций по возврату средств, использованных не по целевому назначению (всего 46 организаций, из них 42 лечебное учреждение, подведомственные Министерству здравоохранения Ульяновской области), в т.ч. просроченная задолженность - 6836,3 тыс. рублей;

*Кредиторская задолженность*

Согласно отчёту ф.0503120, на 01.01.2021 кредиторская задолженность Фонда по расчётам с поставщиками и платежам в бюджет составляла 173092,9 тыс. рублей, в течение 2021 года задолженность уменьшилась на 120830,9 тыс. рублей, и на 01.01.2022 составила 52262,0 тыс. рублей, в том числе:

- неиспользованный остаток межбюджетного трансферта - 44301,0 тыс. рублей;

- задолженность перед ЛПУ (за лечение иногородних граждан, пролеченных в медицинских организациях Ульяновской области) - 7695,9 тыс. рублей. Согласно пояснениям, представленным ТФОМС, «в 2021 году с других территорий за застрахованных лиц, пролеченных в лечебных учреждениях Ульяновской области, поступило 174435,8 тыс. рублей при плане 160400,00 тыс. рублей. Из-за отсутствия лимитов на оплату медицинской помощи на 01.01.2022 года образовалась кредиторская задолженность ТФОМС перед медицинскими организациями в сумме 7695,9 рублей. Обязательства по кредиторской задолженности были приняты за счёт лимитов 2022 года и погашены за счёт остатков средств на счёте на 01.01.2022 года в 2022 году»;

* налог на землю - 24,6 тыс. рублей (начисление за 4 квартал 2021 г.);
* транспортный налог - 3,4 тыс. рублей (начисление за 4 квартал 2021 г.);
* налог на имущество - 230, 1 тыс. рублей (начисление за 4 квартал 2021 г.);

- услуги связи - 2,0 тыс. рублей;

- за горюче-смазочные материалы- 5,0 тыс. рублей.

Просроченной кредиторской задолженности у Фонда по состоянию на 01.01.2022 не значится.

**8. Выводы и предложения Счётной палаты Ульяновской области по результатам проверки годового отчёта об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ульяновской области за 2021 год:**

**8.1. Выводы:**

Проверка и анализ представленного отчёта об исполнении бюджета ТФОМС Ульяновской области за 2021 год показали:

1. План по доходам Фонда был утверждён Законом Ульяновской области от 02.11.2020 №129-ЗО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ульяновской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в сумме 16634060,2 тыс. рублей. В ходе исполнения бюджета ТФОМС в Закон №129-ЗО были внесены три изменения (в редакции Законов Ульяновской области от 02.04.2021 г. № 26-ЗО, от 27.04.2021 г. № 33-ЗО, от 22.11.2021 №122-ЗО). В результате доходы бюджета ТФОМС были утверждены в сумме 17333603,1 тыс. рублей. Кроме того, в связи с поступлением межбюджетного трансферта из федерального бюджета, в декабре 2021 года доходная часть бюджета была увеличена на 797403,0 тыс. рублей без внесения изменения в Закон №129-ЗО, что не противоречит положениям ст. 217, ч. 3 ст. 232 Бюджетного кодекса РФ.

В результате всех внесённых изменений в бюджет ТФОМС на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов уточнённый план по доходам составил 18131006,1 тыс. рублей.

Кассовое исполнение по доходам составило 18169339,0 тыс. рублей, или 100,2 процента к плану, и 111,7 процента к кассовому исполнению по доходам за 2020 год (16261182,3 тыс. рублей).

2. Исполнение бюджета ТФОМС по расходам составило 18168439,6 тыс. рублей, или 99,2 процента к плану (плановый показатель был утверждён в размере 18320883,0 тыс. рублей).

3. Законом №129-ЗО размер дефицита бюджета Фонда на 2021 год был утверждён в сумме 189876,9 тыс. рублей. В качестве источника внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда на 2021 год, в соответствии с статьёй 3 Закона №129-ЗО, определены остатки средств бюджета Фонда, имевшихся на лицевом счёте Фонда на начало отчётного периода (по состоянию на 01.01.2021, остаток средств на лицевом счете Фонда, открытого в территориальном УФК по Ульяновской области, составлял 189876,9 тыс. рублей). Таким образом, бюджет Фонда в 2021 году в части реализации базовой части Территориальной программы ОМС являлся бездефицитным.

Фактически бюджет Фонда в 2021 году исполнен с профицитом, размер которого составил 899,4 тыс. рублей.Основной причиной образования профицита бюджета Фонда по итогам исполнения в 2021 году являлось низкое освоение средств иного межбюджетного трансферта на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала. Из утверждённого в бюджете ТФОМС на 2021 год на данные цели объёма средств в сумме 36981,2 тыс. рублей от учреждений здравоохранения поступило заявок только на сумму 6384,3 тыс. рублей, или 17,3 процента планового объёма.

Это объясняется тем, что, в соответствии с установленным приказом Минздрава РФ от 22.02.2019 №85н Порядком, средства НСЗ на оплату труда работников выделяются при наличии принятого на работу в текущем финансовом году медицинского работника на штатную должность в полном объёме (не менее одной ставки) сверх численности медицинских работников в медицинской организации по состоянию на 1 января текущего года .

В соответствии с приказом Минздрава России от 22.02.2019 №86н «Об утверждении типовой формы и порядка заключения соглашения о предоставлении медицинским организациям, указанным в части 6.6 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала», на основании информации о потребности медицинских организаций в медицинских работниках (отдельно по врачам и среднему медицинскому персоналу), предоставленной Министерством здравоохранения Ульяновской области, ТФОМС в 2021 году были заключены трёхсторонние соглашения с 35 медицинскими организациями, в которых предусматривается софинансирование оплаты труда медицинских работников, на общую сумму 36981,2 тыс. рублей, что составило 100 процентов от суммы выделенного межбюджетного трансферта.

Фактически в 2021 году средства на софинансирование расходов были направлены 33 медицинским организациям. При этом в большинстве случаев окончательная сумма по представленным заявкам была меньше первоначально запланированного объёма. От двух медицинских организаций заявки в 2021 году были «нулевыми» (не было прироста численности медицинских работников), в связи с чем софинансирование расходов данных медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала не производилось. Таким образом, процент освоения целевых средств сложился на низком уровне - 6384,3 тыс. рублей, или 17,3 процента от плана.

Кроме того, в бюджете Фонда образовался переходящий остаток средств нормированного страхового запаса на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, подлежащий распределению в I квартале 2022 года.

4. По результатам исполнения бюджета ТФОМС Ульяновской области за 2021 год, по состоянию на 01.01.2022, сложилась кредиторская задолженность в сумме 52262,0 тыс. рублей, из них 44301,0 тыс. рублей - неиспользованный остаток средств межбюджетных трансфертов, поступивших из Федерального ФОМС. Задолженность носит текущий характер, просроченная кредиторская задолженность у Фонда отсутствует.

Отражённая в учёте дебиторская задолженность, по состоянию на 01.01.2022, составила 17581448,6тыс. рублей, из них: 17021337,3 тыс. рублей - плановые значения субвенций федерального ФФОМС на 2022 год (доходы будущих периодов), доведённые уведомлением от 27.12.2021, учитываемые в составе дебиторской задолженности в соответствии с требованиями федерального стандарта бухгалтерского учёта для организаций государственного сектора «Доходы», утверждённого приказом Минфина России от 27.02.2018 №32н.

Просроченная дебиторская задолженность ТФОМС на 01.01.2022 составляет 10451,0 тыс. рублей - задолженность медицинских организаций по возврату средств, использованных не по целевому назначению, а также по регрессным искам и актам реэкпертизы.

5. В Счётную палату Ульяновской области был представлен отчёт «Сведения о поступлении и расходовании средств ОМС страховыми медицинскими организациями» (ф.10-ОМС) за 2021 год. Согласно данным, указанным в отчёте, задолженности перед медицинскими организациями у страховых медицинских организаций не значится.

Согласно информации, представленной Министерством здравоохранения Ульяновской области (письмо №73-ИОГВ-11.01/3221вн от 21.04.2022), у подведомственных Министерству лечебных учреждений, работающих в системе ОМС (50 учреждений), в 2021 году имелись неоплаченные СМО счета за объёмы медицинской помощи, оказанной с превышением установленных Территориальной программой базовых нормативов. Согласно положениям ст. 36 Закона РФ от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» оплата сверхнормативных (дополнительных) объёмов медицинской помощи в рамках Территориальной программы может за счет платежей субъекта Российской Федерации уплачиваемых в бюджет территориального фонда.

Общая сумма указанных неоплаченных счетов за 2021 год составила 235212,2 тыс. рублей (за 2020 год объём выпадающих доходов лечебных учреждений в результате неоплаты счетов СМО в связи с превышением плановых объёмов составлял 354767,7 тыс. рублей; за 2019 год - 827028,8 тыс. рублей).

Следует отметить, что по данным сводной бюджетной отчётности Министерства здравоохранения, по состоянию на 01.01.2022, общая сумма кредиторской задолженности подведомственных лечебных учреждений составила 986490,2 тыс. рублей, из них отнесено в учёте по источнику финансового обеспечения КФО 07 «средства ОМС» - 862797,7 тыс. рублей, или 87,5 процента от общей суммы. По сравнению с кредиторской задолженностью, учтённой лечебными учреждениями по источнику финансового обеспечения КФО 07 «средства ОМС» по состоянию на 01.01.2021, сумма указанной задолженности снизилась на 446000,0 тыс. рублей и составила 65,9 процента к уровню аналогичной задолженности 2020 года (на 01.01.2021 кредиторская задолженность по КФО 7 составляла 1308173,2 тыс. рублей; на 01.01.2020 - 2161437,1 тыс. рублей).

**Счётная палата Ульяновской области в целом подтверждает показатели представленного годового отчёта об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ульяновской области за 2021 год.**

**8.2. Предложения**

**1. Правительству Ульяновской области:**

1) Принять необходимые меры по стабилизации финансово-экономического состояния государственных учреждений здравоохранения Ульяновской области, по снижению объёма кредиторской задолженности государственных медицинских организаций, включая просроченную кредиторскую задолженность.

**2.** **Министерству здравоохранения Ульяновской области:**

1) принять меры к недопущению необоснованного принятия подведомственными учреждениями здравоохранения обязательств по источнику финансового обеспечения КФО7 «средства ОМС» сверх утверждённых планами ФХД назначений;

2) совместно с ТФОМС Ульяновской области организовать ежемесячное рассмотрение на межведомственной комиссии деятельности лечебных учреждений, допустивших по итогам прошлого месяца сверхнормативные объемы оказания медицинской помощи;

3) совместно с ТФОМС Ульяновской области принимать меры по освоению целевых средств, предусмотренных на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала. В целях наиболее полного освоения средств взять на контроль подготовку подведомственными учреждениями заявок на предоставление средств, предусмотренных в бюджете ТФОМС на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

**3.** **Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Ульяновской области:**

1) при проведении проверочных мероприятий в медицинских учреждениях обратить особое внимание на обоснованность формирования кредиторской задолженности по источнику финансового обеспечения КФО 07 «средства ОМС»;

2) совместно с Министерством здравоохранения Ульяновской области организовать строгий контроль за принятием учреждениями здравоохранения обязательств по источнику финансового обеспечения КФО 07 «средства ОМС» в пределах, утвержденных планами ФХД назначений.

**Аудитор**

**Счётной палаты**

**Ульяновской области М.Л. Литвинко**