**УТВерждён:**

**Решением**

**Коллегии Счётной палаты**

**Ульяновской области**

**от 14.10.2021 № 27/2021**

(протокол от 14.10.2021 №9-2021)

**ОТЧЕТ**

**по результатам экспертно-аналитического мероприятия по оценке объёмов выделения, направлений расходования и достижения показателей результативности использования средств областного бюджета Ульяновской области, направленных в виде субсидий негосударственным некоммерческим организациям, учредителями которых являются органы исполнительной власти Ульяновской области, без проведения конкурсных процедур в 2020 году**

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

- план деятельности Счётной палаты Ульяновской области на 2021 год, утверждённый решением Коллегии Счётной палаты Ульяновской области от «24» декабря 2020г. №49/2020 (протокол №20-2020)

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

- оценка полноты реализации органами исполнительной власти Ульяновской области управленческих и контрольных функций за деятельностью негосударственных автономных некоммерческих организаций и Фондов, учредителями которых они являются;

**-** оценка объемов средств, выделенных в виде субсидий негосударственным некоммерческим организациям, учредителями которых являются органы исполнительной власти Ульяновской области, без проведения конкурсных процедур и анализ направлений их расходования;

- оценка достижения объектами экспертно-аналитического мероприятия показателей результативности, установленных при выделении без проведения конкурсных процедур субсидий из областного бюджета Ульяновской области;

- определение достигнутого социально-экономического эффекта по результатам деятельности объектов экспертно-аналитического мероприятия;

- подготовка предложений по устранению выявленных нарушений и недостатков, совершенствованию нормативно-правовой базы, определяющей деятельность объектов экспертно-аналитического мероприятия;

- содействие созданию условий для противодействия коррупционным проявлениям.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** оценка осуществления деятельности и достижения показателей результативности использования средств областного бюджета Ульяновской области, направленных в виде субсидий без проведения конкурсных процедур негосударственным некоммерческим организациям, учредителями которых являются органы исполнительной власти Ульяновской области.

**Объект экспертно-аналитического мероприятия:** негосударственные автономные некоммерческие организации и Фонды, учредителями которых являются органы исполнительной власти Ульяновской области, являющиеся получателями субсидий, выделенных в анализируемом периоде из областного бюджета Ульяновской области без проведения конкурсных процедур.

**Срок проведения:** с 01 марта по 30 сентября 2021 года.

**I. Проблемные вопросы в деятельности АНО и Фондов, получающих субсидии из областного бюджета Ульяновской области**

(по результатам контрольных мероприятий Счётной палаты Ульяновской области в 2018-2020 годах)

Основным нормативным актом, определяющим создание и осуществление деятельности некоммерческих организаций, является Федеральный закон от 12.01.1996 № 7 «О некоммерческих организациях».

По состоянию на 01.01.2021 года на территории Ульяновской области осуществляли деятельность 20 негосударственных некоммерческих организации, созданных (учрежденных) органами исполнительной власти Ульяновской области в форме «Автономной некоммерческой организации» и «Фонда», которым выделялись субсидии из областного бюджета Ульяновской области. Общий объём средств, выделенных из областного бюджета в виде субсидий данным НКО, за 2020 год составил 1712959,6 тыс. рублей *(Приложение № 1 к отчету).*

Бюджетные средства выделялись без проведения конкурсных процедур, в соответствии с положениями п.2 ст.78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Создание и финансирования органами исполнительной власти негосударственных НКО вызваны следующими причинами:

- в силу требований федерального законодательства;

- в целях реализации отдельных направлений деятельности, осуществляемой с привлечением внебюджетных источников (грантов, субсидий), выделяемых в том числе через НКО, созданные на федеральном уровне;

- в целях передачи органами исполнительной власти части полномочий НКО, т.к. они вправе осуществлять закупочную деятельность вне рамок и ограничений, налагаемых действующим законодательством о государственных и муниципальных закупках.

По итогам проведенных в 2018-2020 годах контрольных мероприятий Счётная палата выделяла ряд проблем, в т.ч., характерных для деятельности негосударственных НКО:

**Проблема 1**

*Создание Ревизионных комиссий как органа, на регулярной основе осуществляющего контрольные функции за финансово-хозяйственной деятельностью НКО, предусмотрено Законом №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и Уставами организаций. При этом Ревизионные комиссии, обозначенные в Уставах АНО и Фондов, не созданы или если созданы, то фактически контрольных функций не осуществляли.*

**Проблема 2**

*Не во всех НКО созданы предусмотренные Уставами Наблюдательные (Попечительские) советы. Там же, где они созданы, Наблюдательные (Попечительские) советы формально исполняют установленные Уставом полномочия. Очевидно, что Председатели Наблюдательных (Попечительских) советов (Уба Е.В., Вавилин Д.А.) не были проинформированы о полномочиях Наблюдательного совета.*

**Проблема 3**

*Регулярные нарушения утвержденных Постановлениями Правительства Ульяновской области Порядков о выделении субсидий, несвоевременное внесение в них корректировок.*

В ходе проверок было установлено, что Фонды допускают осуществление расходов, на цели, напрямую не прописанные в перечне затрат, на финансовое обеспечение которых выделяется субсидия. Внесения изменений в данный перечень вносятся уже по факту произведенных расходов.

**Проблема 4**

*НКО осуществляют закупки неконкурентными способами, заключая контракты (договоры) с единственным поставщиком.*

*Нормы Федеральных законов от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», де-юре не распространяются на организацию закупочной деятельности некоммерческих организаций. Но, с учетом того, что свою деятельность НКО осуществляют в основном за счет бюджетных источников, «прозрачность» и «чистота» формирования цены, заключаемых на неконкурентной основе контрактов, находится под большим вопросом.*

**Проблема 5**

*Приемка НКО работ (услуг) в отдельных случаях производится без фактической проверки выполненных объемов специализированной организацией или независимым экспертом.*

- В подписанных АНО «Цивилизация» актах стоимость услуги указана общей суммой без указания количества применяемых камер, комплексов.

**Проблема 6**

*Со стороны ГРБС, предоставляющего субсидии, как правило, не налажен оперативный контроль за обоснованностью расходования бюджетных средств и достижением установленных показателей результативности.*

По итогам вышеуказанных проверок органам исполнительной власти Ульяновской области были вынесены следующие предложения:

1. В обязательном порядке сформировать Наблюдательные (Попечительские) советы и ревизионные комиссии в АНО и Фондах;

2. Разработать единые для всех АНО, получающих субсидии из областного бюджета, методические рекомендации по осуществлению закупок. На наш взгляд, контракты стоимостью более 1 млн рублей должны заключаться с использование конкурсных процедур. При этом, заключение контракта на сумму более 5 млн рублей возможно только при наличии письменного согласия со стороны ГРБС, выделяющего субсидию, или со стороны Наблюдательного совета.

При этом результаты данного экспертно-аналитического мероприятия показали, что большинство ранее выделенных проблем до настоящего времени не решены.

**II. Информация о деятельности, объемах выделенных из областного бюджета средств без проведения конкурсных процедур и достигнутых показателях результативности по негосударственным некоммерческим организациям, учредителями которых являются органы исполнительной власти Ульяновской области, за 2020 год**

**1. Автономная некоммерческая организация «Агентство здорового и социального питания»**

*официальный сайт в сети интернет отсутствует*

Организация создана 16 января 2020 года.

Учредителем организации является Правительство Ульяновской области.

Руководитель организации - Генеральный директор Волков Алексей Павлович

В соответствии с Уставом органом управления АНО является Наблюдательный совет. Информация о председателе наблюдательного совета данной НКО не предоставлена, информация о руководителе ревизионной комиссии не предоставлена.

В соответствии с Уставом, АНО «АЗиСП» создано в целях содействия обеспечению организации здорового питания, повышению качества и безопасности организации социального питания, обеспечения общественного контроля за организацией социального питания в государственных и муниципальных учреждениях Ульяновской области, а также в целях повышения эффективности этой деятельности, ее гласности и прозрачности, пропаганды и внедрения принципов здорового питания, обеспечения качества и безопасности соответствующих товаров, работ, услуг.

Штатная численность НКО составляет 3 единицы. Фонд оплаты труда с начислениями в 2020 году составил 814,3 тыс. рублей (73,41% от суммы предоставленной субсидии).

Сведения о штатной и фактической численности АНО «Агентство здорового и социального питания»

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| период | Штатная численность | Фактическая численность | Вакантные ставки |
| По состоянию на 01.01.2020 | 0 | 0 | 0 |
| По состоянию на 01.01.2021 | 3 | 3 | 0 |

В 2020 году НКО получила 1109,30 тыс. рублей в рамках субсидий, предоставляемых из областного бюджета. По данным сметы расходов НКО за 2020 год, вся сумма субсидии была направлена на погашение арендных платежей за помещения общей площадью 262,68 кв.м. по адресу: г. Ульяновск, ул. Максимова д.4, арендуемые у АО «Корпорация развития Ульяновской области».

Внебюджетные доходы НКО в 2020 году составили 953,7 тыс. рублей (85,97% от объема бюджетной субсидии) – добровольные пожертвования.

В первом полугодии 2021 года Счетная палата сделала несколько выездов по адресу НКО, но ни разу не застала кого-либо из сотрудников.

Счетная палата считает нецелесообразным участие Правительства в качестве участника НКО. Возможны два варианта – прекращение деятельности НКО, либо переформатирование с вхождением в состав участников НКО заинтересованных организаций.

Необходимо отметить, что ни Правительство Ульяновской области, ни Министерство здравоохранения Ульяновской области, через которое была выделена бюджетная субсидия в 2020 году, фактически не осуществляли контроль за деятельностью НКО.

В первом полугодии 2021 года субсидии не выделялись.

В соответствии с соглашением о предоставлении субсидий, НКО в 2020 году установлены следующие показатели результативности (план/факт):

1. Мероприятия, направленные на оценку качества и безопасности организации социального питания в учреждениях здравоохранения, соблюдение требований, предъявляемых к санитарно-техническому обеспечению организации питания, а также соответствие организации питания имеющимся объемно-планировочным и конструктивным решениям пищеблоков (12/12).

**Предложения Счетной палаты Ульяновской области по итогам экспертно-аналитического мероприятия:**

1) Агентство ликвидировать.

Если организациям, работающим на рынке социального питания, необходима НКО, отстаивающая их интересы, то они могут создать её без участия государственных структур Ульяновской области.

**2.** **Автономная некоммерческая организация**

**«Агентство инновационного развития Ульяновской области»**

*официальный сайт в сети интернет отсутствует*

АНО было создано в апреле 2021 года в результате переименования АНО «Центр развития ядерно-инновационного кластера г. Димитровграда» (ЦРК), созданного в 2012 году, и присоединения к нему «технологической части» АНО «Агентство технологического развития Ульяновской области» (АНО АТР).

Учредителями организации являются Правительство Ульяновской области и администрация города Димитровграда.

Руководитель организации - Директор Гатауллин Альберт Нафисович

Уставом АНО создание попечительского/наблюдательного совета не предусмотрено. Коллегиальным органом управления и контроля за деятельностью АНО является Правление. При этом Председатель Правления на постоянной основе не назначается, а избирается разово на каждом заседании (согласно протоколов заседаний Правления АНО, до августа 2021 года председателем избирался Смекалин Александр Александрович. В настоящее время руководителем ревизионной комиссии общим собранием учредителей назначена доцент ДИТИ (ф) НИЯУ МИФИ Орлова Людмила Дмитриевна.

Уставом определены следующие цели деятельности НКО:

* всесторонняя поддержка инновационных проектов и стимулирование их развития;
* формирование компетенций в области современных технологий и бизнеса, достаточных для создания и эффективного управления проектами;
* популяризация инновационной деятельности и технологического предпринимательства;
* создание условий для эффективного и взаимовыгодного обмена опытом, компетенциями и партнерства между внешними и внутренними субъектами инновационной экосистемы.

Штатная численность НКО составляет 36 единиц. Фонд оплаты труда с начислениями в 2020 году составил 7853,2 тыс. рублей (21,13% от суммы предоставленной субсидии).

Сведения о штатной и фактической численности АНО «Агентство инновационного развития Ульяновской области»

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| период | Штатная численность | Фактическая численность | Вакантные ставки |
| По состоянию на 01.01.2020 | 14 | 14 | 0 |
| По состоянию на 01.04.2021 | 37 | 24 | 13 |

Субсидии были выделены Министерством экономического развития Ульяновской области.

В 2020 году НКО получила 37174,5 тыс. рублей в рамках субсидий, предоставляемых из областного бюджета. В первом полугодии 2021 года - 9840,9 тыс. рублей.

Согласно представленной информации, в настоящее время Агентство осуществляет работу по семи направлениям деятельности:

**1) совершенствование системы документов стратегического планирования в сфере развития инновационной деятельности.**

*- разработка при содействии государственной корпорации «Росатом» новую и реализация Программы развития ядерно-инновационного кластера   
г. Димитровграда до 2030 года*

*- разработка**Стратегии научно-технологического и инновационного развития Ульяновской области до 2030 года, обеспечив её соответствие и Стратегии социально-экономического развития Ульяновской области, и фронтальной стратегии социально-экономического развития России (наработкам федеральной рабочей группы по направлению «Национальная инновационная система»).*

*Наличие Инновационной стратегии и (или) раздела, связанного с инновациями, в стратегии социально-экономического развития региона – обязательный критерий для составления Рейтинга инновационного развития субъектов РФ.*

**2) осуществление взаимодействия с государственной корпорацией «Росатом»**

*При содействии «Росатома» в г. Димитровграде реализуется проект по созданию Многоцелевого исследовательского реактора на быстрых нейтронах (МБИР). МБИР призван сохранить и развить исследовательскую реакторную базу атомной энергетики, стать международной научной площадкой. Разработки, благодаря которым будет реализован инновационный реактор, в будущем призваны стать основой для создания новых конкурентоспособных и безопасных ядерных энергетических установок. МБИР станет площадкой, объединяющей мировое научное сообщество. Предполагается, что на ядерном реакторе одновременно будут работать десятки передовых учёных со всего мира, в том числе и молодых.*

**3) развитие Национальной технологической инициативы**

*Данное направление в ближайшие годы не утратит свою актуальность, т.к. Указами Президента РФ о национальных целях развития №204 и №474 установлено, что Россия должна стать ведущей страной мира по объёму научных исследований и разработок.*

**4) совершенствование системы управления инновационной деятельностью и расширение партнёрской сети**

*На текущий момент в партнёрском портфеле АИР - свыше 70 компаний, с которыми заключены соглашения о сотрудничестве.*

*Перспектива по данному направлению – это создание на базе АНО «АИР» представительства Национальной Ассоциации трансфера технологий, а также установление межрегиональных связей, которые бы обеспечивали пространственное развитие страны и заключение межрегиональных соглашений в сфере инновационного развития*

**5) стимулирование инновационной активности промышленных предприятий, в том числе за счёт предоставления мер государственной поддержки и создания инфраструктуры**

**6) АНО «АИР» сохраняет за собой функции по содействию развитию ТОСЭР «Димитровград»** **и инфраструктуры индустриального парка**

**7) популяризация технологического предпринимательства, изобретательства и рационализаторства**

*Осуществляются в настоящее время и планируются в дальнейшем:*

***-*** *участие в мероприятиях, приуроченных к празднованию Дня детского изобретения, к празднованию Дня изобретателя;*

***-*** *разработка необходимых НПА для проведения областных конкурсов «Лучшее изобретение», «Лучшее рационализаторское предложение», «Инновационный ваучер», «Лучшее детское изобретение» и организовать их проведение;*

***-*** *развитие технологического предпринимательства среди школьников, студентов и молодых учёных Ульяновской области.*

В соответствии с соглашением о предоставлении субсидий, НКО в 2020 году установлены следующие показатели результативности (план/факт):

1. Количество проведённых на базе научно-исследовательского центра фундаментальных и прикладных проблем биоэкологии и биотехнологий ФГБОУ ВО «Ульяновский государственный педагогический университет имени И.Н. Ульянова» лабораторных исследований в целях диагностики новых видов инфекционных заболеваний, в том числе COVID-19 (32120/0)

2. Выработка на одного работника организаций-участников ядерно-инновационного кластера в стоимостном выражении по отношению к предыдущему году, млн рублей (1,9/2,23)

3. Число патентов на изобретения в организации-участнике кластера (102/126)

Счётная палата отмечает, что установленные показатели результативности не отражали основных заявленных направлений деятельности.

Де-факто, через АНО АИР финансировалась деятельность научно-исследовательского центра фундаментальных и прикладных проблем биоэкологии и биотехнологий ФГБОУ ВО «Ульяновский государственный педагогический университет имени И.Н. Ульянова».

При этом представляется нелогичным, что НКО, учредителем которой является Правительство Ульяновской области, осуществляло деятельность исключительно в г. Димитровграде (по состоянию на 01.09.2021 из 24 сотрудников НКО в Ульяновском филиале работало не более 4).

**Предложения Счетной палаты Ульяновской области по итогам экспертно-аналитического мероприятия:**

1) Счётная палата полагает целесообразным, начиная уже с 2022 года, устанавливать АНО плановые количественные показатели результативности по каждому из направлений деятельности

2) Определить сферу взаимодействия и зону ответственности администрации г. Димитровграда в управлении и контроле за деятельностью АНО;

3) Провести аудит штатного расписания, рассмотреть возможность перевода максимально возможного числа сотрудников на работу на условиях договоров гражданско-правового характера.

4) Рассмотреть вопрос о возможности привлечения для финансирования деятельности НКО доходов в рамках грантов и коммерческой деятельности.

6) Актуализировать нормативно-правовые акты АНО в части состава органов управления и контроля за деятельностью организации, в т.ч. определения состава и руководителя Наблюдательного совета

Счетная палата планирует проведение контрольного мероприятия по проверке субсидий, выделенных АНО в 2021 году, в первом квартале 2022 года.

**3. Автономная некоммерческая организация дополнительного образования «Агентство технологического развития Ульяновской области»**

сайт <https://atr73.ru/>

Организация создана 20 декабря 2010 года.

Учредителем организации (в соответствии с Уставом) является Министерство промышленности и транспорта Ульяновской области.

Руководитель организации - Генеральный директор Павлов Вадим Вячеславович

В соответствии с Уставом органами управления АНО являются Наблюдательный совет и Правление. Наблюдательный совет Агентства осуществляет общую координацию деятельности по направлению привлечения инвестиций в экономику Ульяновской области (председателем Наблюдательного совета утвержден председатель Правительства Ульяновской области – Смекалин А.А. (до 16.08.2021, новый председатель не избран)). Правление Агентства осуществляет общее руководство деятельностью. Председателем Правления избран Тюрин А.А. – первый заместитель Председателя Правительства Ульяновской области.

Функции по контролю за достоверностью ведения бухгалтерского учета и предоставляемой отчетности в АНО возложены на ревизионную комиссию (руководитель – представитель экономической службы Правительства Ульяновской области Шамшина Венера Анатольевна).

Согласно Уставу, АНО ДО «Агентство технологического развития Ульяновской области» создано с целью развития и раскрытия производственного, кадрового и научно-технического потенциала традиционных отраслей экономики региона.

Расходы на оплату труда с начислениями за счет средств субсидии в 2020 году составили 41975,50 тыс. рублей (47,09% от суммы предоставленной субсидии.

Сведения о штатной и фактической численности АНО ДО «Агентство технологического развития Ульяновской области»

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| период | Штатная численность | Фактическая численность | Вакантные ставки |
| По состоянию на 01.01.2020 | 76 | 61 | 15 |
| По состоянию на 01.01.2021 | 80 | 65 | 15 |

Субсидии были выделены двумя ГРБС: Министерством экономического развития Ульяновской области и Министерством просвещения и воспитания Ульяновской области.

В 2020 году НКО получила 89147,04 тыс. рублей в рамках субсидий, предоставляемых из областного бюджета, из них:

1)  ГРБС Министерством экономического развития Ульяновской области) **— 47533,5 тыс. рублей (средства областного бюджета Ульяновской области), в том числе:**

7089,3 тыс. рублей - на реализацию приоритетного проекта региона «Развитие инновационного кластера Ульяновской области»;

40444,2 тыс. рублей - на обеспечение деятельности Агентства;

2) ГРБС Министерством просвещения и воспитания Ульяновской области).

**— 41613,5 тыс. рублей, в т.ч.:**

- 26 633,9 тыс. рублей - на создание центра цифрового образования детей «ИТ-Куб» (за счёт средств федерального бюджета и средств областного бюджета Ульяновской области)— (с учётом возврата неиспользованных субсидий в сумме 327,3 тыс. рублей);

- 8263,1 тыс. рублей (с учётом возврата неиспользованных субсидий в сумме 5737,0 тыс. рублей) - на обеспечение деятельности центра цифрового образования детей «ИТ-Куб» (за счёт средств областного бюджета Ульяновской области)

- 6716,5 тыс. рублей (с учётом возврата неиспользованных субсидий в сумме 775,7 тыс. рублей) - на обеспечение деятельности детского технопарка «КВАНТОРИУМ» в 1 полугодии 2021 года (за счёт средств областного бюджета Ульяновской области

Расходование средств субсидий осуществляется на основании утвержденных смет затрат.

В соответствии с соглашением о предоставлении субсидий, НКО в 2020 году установлены следующие показатели результативности (план/факт):

1. Выработка на одного работника организаций - участников инновационного кластера в стоимостном выражении, млн. рублей в год (1,39/2,29)

2. Количество заявок на выдачу патентов на изобретения и полезные модели, поданных в Федеральную службу по интеллектуальной собственности субъектами предпринимательства, зарегистрированными на территории Ульяновской области (270/307)

3. Количество мероприятий, проводимых на территории пространства совместной работы "Точка кипения" (300/359)

4. Количество консультационных и информационных услуг по вопросам развития инновационной деятельности, оказанных субъектам малого и среднего предпринимательства (357/367)

5. численность детей от 9 до 17 лет, обученных по дополнительным общеразвивающим программам объемом не менее 72 часа по технической и естественнонаучной направленностям, соответствующим приоритетным направлениям технологического развития РФ (482/482)

6. Количество проектов, реализованных обучающимися на площадке детского технопарка "Кванториум"(10/10)

7. Доля обучающихся Детского технопарка "Технопарка", принявших участие в региональных и всероссийских конкурсных мероприятиях, олимпиадах, соревнованиях (10/9,7)

8. Число детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся за счет бюджетных ассигнований областного бюджета УО по дополнительным общеобразовательным программам, реализуемым Центром (500/500)

9. Доля педагогических работников Центра, получивших дополнительное профессиональное образование, в общей численности педагогических работников Центра (100/100)

10. Число детей, принявших участие в мероприятиях, проводившихся в Центре(2000/7415)

11. Количество дополнительных общеобразовательных программ, разработанных работниками Центра и реализуемых Центром (6/7)

12. Количество проведенных в Центре мероприятий, направленных на развитие навыков и компетенций обучающихся, осваивающих реализуемые Центром дополнительные общеобразовательные программы, в сфере информационных и телекоммуникационных технологий в процессе командной работы указанных обучающихся над проектами (6/8)

13. Создание центра цифрового образования детей на территории Ульяновской области (1/1)

Штатная численность НКО составляет 36 единиц. Фонд оплаты труда с начислениями в 2020 году составил 41975,50 тыс. рублей (44,09% от суммы предоставленной субсидии.

Внебюджетные доходы в 2020 году составили 5904, 1 тыс. рублей – средства от приносящей доход деятельности.

Основные направления деятельности НКО в 2020 году:

* Обеспечение функционирования развивающего пространства «Точка кипения»
* Обеспечение функционирования Центра цифрового образования детей «IT-куб»
* Реализация Проекта «Региональные чемпионы» Центра интеллектуальной собственности
* Обеспечение функционирования Регионального центра компетенций по реализации Национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости»

**Предложения Счетной палаты Ульяновской области по итогам экспертно-аналитического мероприятия:**

1. При создании АНО ДО «Агентство технологического развития Ульяновской области» подразумевалось, что оно частично заместит отсутствие Министерства цифрового развития. В 2022 году предстоит максимально четко определить задачи отрасли на ближайшие годы, установив для АНО АТР измеримые количественные показатели оценки эффективности деятельности. При этом должна быть проведена ревизия штатного расписания и фонда оплаты труда.

2. Рассмотреть вопрос о более широком тиражировании проекта «IT-куб» на территории Ульяновской области.

3. Увеличивать внебюджетные доходы, в т.ч. за счет привлечения грантов

4. Актуализировать нормативно-правовые акты АНО в части состава органов управления и контроля за деятельностью организации, в т.ч. определения состава и руководителя Наблюдательного совета

**4. Автономная некоммерческая организация**

**дополнительного образования «Детский технопарк «Кванториум»**

*сайт -* [*https://kvantorium73.ru/*](https://kvantorium73.ru/)

Организация создана 10 января 2020 года.

Учредителями организации являются Министерство просвещения Ульяновской области и АНО ДО «Агентство технологического развития Ульяновской области» (протокол собрания учредителей от 17.12.2019).

Руководитель организации - Директор Жмырко Екатерина Викторовна

АНО ДО «Детский технопарк «Кванториум» (г. Ульяновск) учреждено на основании с распоряжением Правительства Ульяновской области от 19.12.2019 № 653-пр. Детский технопарк «Кванториум» (г. Ульяновск) создан с учетом утвержденных распоряжением Министерства просвещения РФ от 01.03.2019 №Р-27 «Методических рекомендаций по созданию и функционированию детских технопарков «Кванториум», в рамках реализации федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование».

В соответствии с Уставом органом управления АНО является Наблюдательный совет, в полномочия которого входит контроль за деятельностью АНО (Председатель Наблюдательного совета – директор АНО «Агентство технологического развития Ульяновской области» Павлов Вадим Вячеславович). Функции по контролю за достоверностью ведения бухгалтерского учета и предоставляемой отчетности в АНО возложены на ревизионную комиссию (руководитель – специалист финансового блока Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области Ларин Сергей Александрович).

Основной задачей технопарков «Кванториум», в соответствии с Уставом, является создание инновационной среды, формирующей у детей в возрасте 5-17 лет изобразительного, креативного, критического и продуктового мышления, реализуемой в форме обучения по дополнительным программам естественнонаучной и технической направленности.

Особо значимым проектом АНО является Мобильный технопарк «Кванториум», представляющий из себя передвижной комплекс, оснащенный высокотехнологичным оборудованием для занятий по направлениям, каждое из которых соответствует ключевому направлению инновационного развития Российской Федерации. Мобильный технопарк позволяет осуществлять реализацию образовательных программ (мероприятий) на базе любого общеобразовательного учреждения на территории области.

Расходы на оплату труда с начислениями за счет средств субсидии в 2020 году составили 8388,9 тыс. рублей, или 74,2% от общей суммы расходов средств предоставленной субсидии. *Расчет размера субсидии производится исходя из фактической численности работников.*

Сведения о штатной и фактической численности

АНО ДО «Кванториум**»**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| период | Штатная численность | Фактическая численность | Вакантные ставки |
| По состоянию на 29.05.2020 | 62 | 42 | 20 |
| По состоянию на 28.01.2021 | 62 | 42 | 20 |

Субсидии были выделены (финансовое обеспечение затрат, связанных с эксплуатацией детского технопарка и мобильного технопарка) в 2020 году Министерством просвещения Ульяновской области. Объем поступившей в 2020 году субсидии составил 11300,0 тыс. рублей, в первом полугодии 2021 года - 28093,3 тыс. рублей. Расходование средств субсидии осуществляется на основании утвержденной сметы затрат.

Кроме того, АНО осуществляет на внебюджетной основе (за плату) обучение детей в возрасте 5-10 лет. Также платные услуги предоставляются детям, которые приняли решение осваивать в Кванториуме дополнительную программу, помимо основной. Объем средств, поступивших в 2020 году от оказания платных услуг составил 1479,6 тыс. рублей (7,87% от объема субсидии). Доходы от внебюджетных источников направляются на оплату труда педагогов и материальное обеспечение деятельности.

В соответствии с соглашением, НКО в 2020 году установлены плановые результаты предоставления субсидии (показатели результативности использования средств).

Данные о достижении показателей результативности за 2020 год:

1. Число обучающихся в возрасте от 10 до 17 лет, осваивающих реализуемые АНО дополнительные общеразвивающие программы, соответствующие приоритетным направлениям технологического развития РФ (568/568)

2. Количество проектов, реализованных обучающимися на площадке детского технопарка «Кванториум»(10/17)

3. Доля обучающихся Детского технопарка "Технопарка", принявших участие в региональных и всероссийских конкурсных мероприятиях, олимпиадах, соревнованиях (10%/21%)

4. Количество мастер-классов, лекций, экскурсий и иных мероприятий, проводимых детским технопарком «Кванториум»(50/50)

5. Численность детей, охваченных деятельностью технопарка «Кванториум», направленного на обеспечение доступности дополнительных общеобразовательных программ естесственнонаучной и технической направленностей, соответствующих приоритетным направлениям технологического развития РФ (10000/27007)

6. Численность обучающихся общеобразовательных организаций 5-11 классов, обучающихся по дополнительным общеразвивающим программам и предметной области "Технология" в мобильном технопарке «Кванториум» (1000/1007)

7. Количество мастер-классов, лекций, экскурсий и иных мероприятий, проводимых мобильным технопарком «Кванториум»(3/6)

8. Численность детей, вовлеченных в мероприятия, проводимые с участием мобильного технопарка «Кванториум»(3500/3500)

Согласно данным официального сайта АНО kvantorium73.ru в настоящее время Кванториум осуществляет деятельность по 10 направлениям дополнительного образования, в образовательном процессе задействованы 23 педагога, дополнительное обучение проходят 1773 учащихся.

В период с мая по декабрь 2020 года обучающиеся и педагоги детского технопарка «Кванториум» приняли участие в 14 конкурсных мероприятиях:

1.Финал международной Scratch олимпиады 2.Международная студенческая научная конференция УлГАУ им П. А. Столыпина 3.Международный конкурс детских инженерных команд «Кванториада 2020» 4.Всероссийский фестиваль информационных технологий «ITFest» 5.Всероссийский конкурс «Сириус лето» 6.Всероссийский конкурс естественно-научных и инженерных проектов школьников и студентов «Реактор 2020» 7.Всеросийский конкурс проектов кружкового движения «Rukami 2020» 8.Всероссийский конкурс юношеских исследовательский работ им. В. И. Вернадского. 9. Всероссийский конкурс научно-исследовательских работ с международным участием «Девять в минус девятой»  
10. Региональный конкурс научно-технического творчества «Юные техники XXI века» 11.Региональный конкурс медиатворчества и программирования среди обучающихся «24 bit» 12.Региональный этап ВКОШП 2020 13.Чемпионат ИТ-сферы Ульяновской области 14.Молодежный научный форум «Навстречу науке»

При этом 4 представленных Кванториумом проекта стали финалистами и призерами международных и всероссийских конкурсов:

1. Проект «Вертикальная автоматизированная сити-ферма для домашнего потребления овощей и зелени» — призер «Rukami 2020» 2. Проект «Подвижная мини-камера» — финалист «Rukami 2020» 3. Проект «Идеальный компонент» — призер «Кванториада 2020» 4. Проект «Краудсорсинг»- финалист «Кванториада 2020»

**Предложения Счетной палаты Ульяновской области по итогам экспертно-аналитического мероприятия:**

В целях оптимизации расходов на содержание Кванториума (расходы на аренду) Счетная палата полагает необходимым рассмотреть вопрос о переезде Кванториума в здание, находящееся в государственной или муниципальной собственности Ульяновской области.

**5. Автономная некоммерческая организация «Дирекция социально-значимых и конгрессных мероприятий» (в стадии ликвидации)**

*официальный сайт в сети интернет отсутствует*

Организация создана 31 марта 2015 года.

Учредителем является Правительство Ульяновской области.

В январе 2020 года начата процедура ликвидации АНО. Ликвидационную комиссию возглавляет Руководитель ликвидационной комиссии Корженкова Юлия Александровна. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия руководитель ликвидационной комиссии не предоставила в Счётную палату полную информацию о текущем состоянии дел в организации.

В 2020 году НКО получила 861,7 тыс. рублей в рамках субсидий, предоставляемых из областного бюджета. В первом полугодии 2021 года денежные средства НКО не выделялись.

НКО создавалась в качестве единого оператора для проведения на территории Ульяновской области массовых спортивных и культурно-досуговых мероприятий, финансируемых органами исполнительной власти.

При этом непрозрачность деятельности НКО вызывала широкий общественный резонанс и критику в СМИ.

В 2018, по распоряжению Губернатора Ульяновской области, НКО была переформатирована, проведена ревизия для определения реального объёма кредиторской и дебиторской задолженности.

В настоящее время, на основании постановления Управления Федеральной службы судебных приставов по Ульяновской области процедура ликвидации приостановлена. Согласно имеющейся у Счетной палаты информации, 27.12.2019 решением Арбитражного суда г. Москва по делу №А40-285085/19-23-2130, с АНО «Дирекция социально-значимых и конгрессных мероприятий» подлежит взысканию в пользу ООО «МОБИС» (г. Москва) задолженность в размере 1651,8 тыс. рублей, неустойка и судебные расходы в размере 138,0 тыс. рублей. Постановлением Девятого арбитражного апелляционного суда г. Москва от 17.03.2020 №09АП-2426/2020-ГК апелляционная жалоба АНО «Улконгресс» оставлена без удовлетворения, решение Арбитражного суда вступило в законную силу.

При этом, по информации главного бухгалтера Черновой З.Н., кредиторской задолженности в бухгалтерском учете АНО не значится.

**Предложения Счетной палаты Ульяновской области по итогам экспертно-аналитического мероприятия:**

1) Контролировать процесс ликвидации.

В настоящее время в Правительстве Ульяновской области фактически не определено должностное лицо, осуществляющее контроль за ходом процедуры ликвидации АНО «Улконгресс».

**6.** **Автономная некоммерческая организация «Организация дополнительного профессионального образования «Корпоративный университет Ульяновской области»**

*сайт https://www.kuulgov.org/*

Организация создана 2 октября 2015 года

Учредителем организации является Правительство Ульяновской области.

Руководитель - исполнительный директор АНО ОДПО «Корпоративный университет Ульяновской области» Вансовская Яна Евгеньевна

В соответствии с Уставом органом управления АНО является Наблюдательный совет. Председателем попечительского/наблюдательного совета данной НКО является Губернатор Ульяновской области.

*Ревизионная комиссия отсутствует (не создавалась).*

*При этом АНО ежегодно проводит независимый аудит достоверности бухгалтерской (финансовой) отчетности (аудиторская компания «Симбирск-аудит» (г.Ульяновск)).*

АНО «Организация дополнительного профессионального образования «Корпоративный университет Ульяновской области» учреждена Правительством Ульяновской области в сентябре 2015 года в целях решения задач по обеспечению приоритетных сфер экономики Ульяновской области, органов государственной власти Ульяновской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области высокопрофессиональными управленческими кадрами через осуществление подготовки и эффективное использование резерва управленческих кадров.

Основной целью деятельности АНО ОДПО «Корпоративный университет Ульяновской области» (далее – Корпоративный университет) является предоставление услуг в области дополнительного профессионального образования, содействие приобретению знаний и повышению деловых и профессиональных компетенций руководителей и специалистов органов государственного и муниципального управления Ульяновской области.

Наряду с основной деятельностью, деятельность Корпоративного университета направлена на предоставление образовательных услуг широкому кругу физических и юридических лиц.

Штатная численность НКО составляет 23 единицы. Фонд оплаты труда с начислениями в 2020 году составил 9834,8 тыс. рублей (41,91% от суммы предоставленной субсидии.

Сведения о штатной и фактической численности АНО «Организация дополнительного профессионального образования «Корпоративный университет Ульяновской области»

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| период | Штатная численность | Фактическая численность | Вакантные ставки |
| По состоянию на 01.01.2020 | 23 | 11 | 12 |
| По состоянию на 01.01.2021 | 23 | 13 | 10 |

Субсидии были выделены Правительством Ульяновской области.

Объем бюджетного финансирования, предоставленный в виде субсидий из областного бюджета Ульяновской области в 2020 году составил 23464,6 тыс. рублей, в первом полугодии 2021 года - 15000 тыс. рублей.

Внебюджетное доходы НКО в 2020 году составили 3706,8 тыс. рублей (15,80% от объема субсидии) – доход от коммерческой деятельности (предоставление образовательных услуг на платной основе).

В соответствии с соглашением о предоставлении субсидий, АНО в 2020 году установлены следующие показатели результативности (план/факт):

1. Международная конференция "Национальные проекты - возможности развития территорий", человек (500/500)

2. Тематическая программа "Экономика предприятия: технологический менеджмент", человек (7/7)

3. Тематический курс "Управление изменениями в организации", человек (50/50)

4. Тематический курс: "Управление проектами", человек (10/10)

5. Тематический курс: "Стратегия", "Стратегия управления человеческими ресурсами", человек (4/4)

6. Тематический семинар: "Организация исполнения бюджета муниципального образования", человек (50/50)

7. Тематический семинар: "Высшая школа административного управления", человек (20/20)

8. Конкурс "Региональный лидер", человек (300/300)

9. Обучение проектных команд (10 команд), человек (50/50)

10. Практико-ориентированные обучающие семинару по профилю "Медицина", человек (15/15)

11. Практико-ориентированные обучающие семинару по профилю "Производительность труда", человек (15/15)

12. Модульная программа "Встряска для лидера", человек (49/49)

13. Модульная программа "Формула успеха лидера", человек (36/36)

14. Модульная программа "Переход", человек (45/45)

15. Модульная программа "Восхождение", человек (35/35)

16. Модульная программа "Золотая миля лидера", человек (35/35)

17. Ежегодный областной конкурс "Лучшие во власти"(40/40)

Согласно представленной АНО информации общее количество обученных в 2020 году составило 1246 человек.

Университет имеет партнерскую программу с академией IHK (Мюнхен, Германия)

**Предложения Счетной палаты Ульяновской области по итогам экспертно-аналитического мероприятия:**

Счетная палата полагает целесообразным сохранение АНО как центра переподготовки сотрудников органов государственной и муниципальной власти с учётом следующего:

1) В настоящее время не всегда есть достаточная заинтересованность слушателей в изучении той или иной программы. Университет располагает достаточно широким набором тематических курсов, при этом ощущается дефицит целевых программ для руководящего состава, хотя потребность в них сегодня ощущается достаточно остро.

Плюсом корпоративного университета является и достаточно широкое привлечение иногородних преподавателей. Отдельные такие курсы проводились в 2020 году, например для руководителей здравоохранения, и, по отзывам слушателей, оказались достаточно полезными.

2) Взаимодействие Корпоративного университета с немецкими партнерами дает возможность привлекать внебюджетные средства за счет платного обучения. Согласно представленной в Счётную палату информации, в доковидные периоды деятельности не менее 20 процентов доходов АНО формировались из внебюджетных источников (платные образовательные услуги). Внебюджетные средства в основном направлялись на расходы, не связанные с оплатой труда. Плановый объем привлекаемых средств от оказания платных услуг также может быть установлен как один из показателей эффективности деятельности

**7. Автономная некоммерческая организация «Счастливый регион»**

*официальный сайт в сети интернет отсутствует*

Организация создана 20 марта 2019 года.

Учредителем организации является Министерство молодежного развития Ульяновской области.

Руководитель АНО – директор Богданов Кирилл Валерьевич (в 2020 году - Князькова Людмила Евгеньевна)

В соответствии с Уставом органом управления АНО является Наблюдательный совет. Председателем попечительского/наблюдательного совета данной НКО является Министр молодежной политики Ульяновской области Макеев Иван Викторович, он же является и руководителем ревизионной комиссии. В Российской Федерации совмещение этих должностей в НКО региональным министром – едва ли не единичный случай. Председателями ревизионных комиссий выступают, как правило, специалисты в сфере бухгалтерского учета и финансов.

Согласно Уставу, НКО создано с целью создания в Ульяновской области условий для развития молодежных добровольческих организаций, а также вовлечение молодежи в занятия волонтерской деятельностью.

Штатная численность НКО составляет 10 единиц. Фонд оплаты труда с начислениями в 2020 году составил 4048,7 тыс. рублей (40,49% от суммы предоставленной субсидии.

Сведения о штатной и фактической численности АНО «Счастливый регион»

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| период | Штатная численность | Фактическая численность | Вакантные ставки |
| По состоянию на 01.01.2020 | 10 | 10 | 0 |
| По состоянию на 01.01.2021 | 10 | 10 | 0 |

Субсидии были выделены Министерством молодежной политики Ульяновской области.

В 2020 году НКО получила 10000 тыс. рублей в рамках субсидий, предоставляемых из областного бюджета, в первом полугодии 2021 года - 3674,8 тыс. рублей.

Внебюджетные доходы у НКО в 2020 году отсутствовали.

В соответствии с соглашением о предоставлении субсидий, НКО в 2020 году установлены следующие показатели результативности (план/факт):

1. Количество социально-значимых проектов, направленных на развитие добровольчества (волонтёрства) и благотворительности и поддержку добровольческих (волонтерских) организаций на территории Ульяновской области (3/3)

2. Доля занимающихся (вовлечённых) добровольческой (волонтёрской) деятельностью, чел. (15000/15650)

3. Количество волонтеров (добровольцев), которым оказаны услуги по санаторно-курортному лечению в санаторно-курортных организациях (255/206)

4. Количество застрахованных волонтеров (добровольцев) (1040/1040)

**Предложения Счетной палаты Ульяновской области по итогам экспертно-аналитического мероприятия:**

1) В ходе экспертно-аналитического мероприятия было установлено, что руководство АНО не формирует плановые показатели для увеличения количества волонтеров в разрезе городских округов и муниципальных образований. В силу этого невозможно проводить отсылку к эффективности и результативности деятельности по увеличению людей, прежде всего молодежи, в волонтерскую деятельность. При такой системе организации нет и понимания того на какие цифры по количеству волонтеров область может выйти в ближайшие годы. В перспективе Счетная палата считает важным рассмотреть возможность создания на базе этой НКО организации с условным названием «Центр молодежных программ» (с учетом опыта других субъектов российской федерации), в задачи которой входило бы развитие таких направлений деятельности как:

- развитие молодежного волонтерского движения;

- патриотическое воспитание молодежи;

- творческое развитие молодежи.

2) В качестве основного показателя результативности использования бюджетных средств, направляемых на развитие в регионе волонтёрства и добровольчества, целесообразно установить количество волонтеров, проживающих на территории Ульяновской области, зарегистрированных в едином реестре волонтеров «Добро.ру» (с разбивкой показателя в разрезе муниципальных образований Ульяновской области)

3) Также одним из показателей результативности может стать увеличение числа волонтеров «серебряного возраста». В настоящее время организация работы по вовлечению в волонтерскую деятельность людей старше 60-ти лет не контролируется ни одним из ведомств. В дальнейшем этот вид деятельности может стать важным самостоятельным направлением работы.

4) При планировании деятельности АНО целесообразно определять перечень социально-значимых мероприятий на территории области, для проведения которых планируется привлекать волонтеров. При этом АНО должно иметь плановые количественные показатели по участию волонтеров в каждом из них.

Фактически, деятельность НКО в 2020-2021, не определялась плановыми количественными показателями. Несомненно, требуется и кадровое усиление.

При этом необходимо определить, какие из проектов будут финансироваться через АНО «Счастливый регион», а какие через УООООО «Российский союз молодежи».

**8. Автономная Некоммерческая организация «Центр Организации Дорожного Движения» (до 2020 года - АНО «Цивилизация»)**

*сайт -* [*https://smartcity73.ru/*](https://smartcity73.ru/)

Организация создана 14 июня 2017 года.

Учредителем организации является Министерство промышленности и транспорта Ульяновской области

Руководитель организации – Директор Кузнецов Виталий Евгеньевич (до 17.09.2021 - Савин Дмитрий Александрович).

Председателем попечительского/наблюдательного совета данной НКО является Лазарев Евгений Александрович, руководителем ревизионной комиссии - Морозов Михаил Сергеевич - начальник контрольно-ревизионного управления администрации города Ульяновска.

Согласно Устава, НКО создана с целью содействия общественной безопасности и правопорядка на территории Ульяновской области.

Сведения о штатной и фактической численности АНО «Центр Организации Дорожного Движения»

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| период | Штатная численность | Фактическая численность | Вакантные ставки |
| По состоянию на 01.01.2020 | 32,75 | 32,75 | 0 |
| По состоянию на 01.01.2021 | 48 | 48 | 0 |

Фактическая численность работников НКО на 01.01.2021 года составляет 48 единиц. Фонд оплаты труда с начислениями в 2020 году составил 24617,2 тыс. рублей, или 2,71% от суммы предоставленной субсидии.

Внебюджетные доходы у НКО в 2020 году отсутствовали.

Субсидии были выделены Правительством Ульяновской области и Министерством транспорта Ульяновской области.

В 2020 году НКО получила 908500 тыс. рублей в рамках субсидий, предоставляемых из областного бюджета, в 2021 году (по состоянию на 10.09.2021) - 677116,1 тыс. рублей.

В соответствии с соглашением о предоставлении субсидий, НКО в 2020 году установлены следующие показатели результативности (план/факт):

1. Увеличение количества стационарных камер фото-видеофиксации нарушений правил дорожного движения (ФВФ) на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального, местного значения (%) (225/247)

2. Количество внедрённых интеллектуальных транспортных систем (ИТС) на территории Ульяновской области (единиц) 1/1

3. Уменьшение числа лиц, погибших в результате ДТП на 100 тыс. населения (человек) (11,76/10,16)

4. Уменьшение общего количества зарегистрированных преступлений по сравнению с предыдущим годом, единиц (13119/12724)

5. Количества городских округов и муниципальных районов Ульяновской области, в которых система обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» создана и обеспечена в полном объёме, единиц (23/24)

6. Количество городских округов и муниципальных районов Ульяновской области, в которых осуществляется оснащение и обслуживание дежурно-диспетчерских служб экстренных оперативных служб автоматизированными комплексами системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», единиц (20/24).

Основные направления расходования средств субсидии:

* Подпрограмма «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Ульяновской области» (Служба 112)
* Подпрограмма «Комплексные меры по обеспечению общественного порядка, противодействию преступности и профилактике правонарушений на территории Ульяновской» области (Служба видеонаблюдение)
* Подпрограмма «Безопасные и качественные автомобильные дороги»

Следует отметить, что по состоянию на 01.01.2021 у АНО числится кредиторская задолженность перед поставщиками услуг в размере 133804,4 тыс. рублей, в том числе:

1) ООО «Дельта-Сервис»- 81120,9 тыс. рублей.;

2) АО «Почта России» - 28977,7 тыс. рублей.;

3) ООО «Телеком.ру»- 1,5 тыс. рублей.;

4) ООО «ПКТИ»- 5630,0 тыс. рублей.;

5) БГУ «Монтранспроект»- 15700,0 тыс. рублей.;

6) ООО «РТС » - 2,4 тыс. рублей.;

7) ИП Маликова- 27,2 тыс. рублей.;

8) ООО «Регионкомсервис» - 2144,7 тыс. рублей.;

9) Госпошлина - 200,0 тыс. рублей.

**Предложения Счетной палаты Ульяновской области по итогам экспертно-аналитического мероприятия:**

1. Счётная палата полагает целесообразным изучить опыт осуществления деятельности аналогичных структур в соседних регионах и, с учетом этого, разработать план мероприятий, предусматривающий принятие мер к прекращению генерации убытков.

2. Принять меры к снижению имеющейся кредиторской задолженности организации.

3. Срок действия заключенных договоров на аренду камер фотовидеофиксации истекает в 2024 году (договоры были заключены в 2017 году сроком на 7 лет). Необходимо приступить к формированию новой финансовой модели организации фотовидеофиксации нарушений на территории Ульяновской области.

**9.** **Автономная некоммерческая организация**

**«Центр стратегических исследований Ульяновской области»**

*сайт https://www.csiul.ru/*

Организация создана 21 сентября 2015 года

Учредителем организации является Правительство Ульяновской области.

Руководитель - генеральный директор Асмус Олег Владимирович (до сентября 2021 года)

В соответствии с Уставом органом управления АНО является Наблюдательный совет. Председателем наблюдательного совета данной НКО утвержден Смекалин Александр Александрович (до 16.08.2021, новый председатель не избран).

Руководителем ревизионной комиссии назначена Заикина Лейсан Камильевна *(специалист финансовой службы Правительства Ульяновской области).*

Согласно Устава, АНО «Центр стратегических исследований Ульяновской области» является унитарной некоммерческой организацией, не имеющей членства, и создана в целях обеспечения научно-методического и информационно-аналитического сопровождения деятельности в сфере прогнозирования, планирования и программирования направлений социально-экономического развития Ульяновской области и отраслей её экономики.

Стоит отметить, что на НКО возложены полномочия по разработке прогноза социально-экономического развития субъекта Российской Федерации. При этом ч.6 ст. 173 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что данное полномочие осуществляется уполномоченным высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Штатная численность НКО составляет 53 единицы. Фонд оплаты труда с начислениями в 2020 году составил 37466 тыс. рублей (81,09 % от суммы предоставленной субсидии).

Сведения о штатной и фактической численности АНО «Центр стратегических исследований Ульяновской области»

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| период | Штатная численность | Фактическая численность | Вакантные ставки |
| По состоянию на 01.01.2020 | 53 | 50 | 3 |
| По состоянию на 01.01.2021 | 53 | 50 | 3 |

Из 50 фактических сотрудников 9 работают в Институте истории и культуры региона, который осуществляет исследовательскую деятельность в сфере исторического и географического краеведения.

Субсидии были выделены ГРБС Правительство Ульяновской области.

Объем бюджетного финансирования, предоставленный в виде субсидий из областного бюджета Ульяновской области в 2020 году составил 46205,6 тыс. рублей, в 2021 году (на 01.09.2021) - 17527,6 тыс. рублей.

Соглашением о предоставлении субсидий НКО в 2020 году были установлены показатели результативности, исполнение которых, в соответствии с представленным отчетом, составило (план/факт):

1. Количество исследовательских работ, выполненных согласно установленному Правительством заданию (24/24)

2. Количество подготовленных предложений по актуальным вопросам социально-экономического развития Ульяновской области (24/31)

3. Количество подготовленных предложений

по корректировке экономической политики Ульяновской области (22/24)

4. Количество передовых инициатив, технологий, проектов, сведения о которых внесены в базы данных передовых инициатив, технологий, проектов (2/191)

5. Количество подготовленных предложений по повышению эффективности исполнения указов Президента Российской Федерации исполнительными органами государственной власти Ульяновской области (13/16)

6. Количество подготовленных аналитических записок, а также проектов документов стратегического планирования и проектов иных правовых актов (11/29)

7. Количество опубликованных в средствах массовой информации материалов по вопросам деятельности Центра (100/544)

8. Количество материалов, подготовленных по результатам информационного и экспертного сопровождения деятельности исполнительных органов государственной власти Ульяновской области в социально-экономической и научно-технических сферах развития Ульяновской области (8/9)

*Сведения о внебюджетных доходах от деятельности НКО в 2020 году отсутствуют.*

В 2020 году, согласно отчету, центр выполнял исследовательские работы по 24 темам, из них 6 являются государственными функциями. Эти функции в других субъектах федерации выполняются, как правило, региональными министерствами экономики. Работы выполнялись по инициативе Министерств и ведомств. При этом в ходе контрольного мероприятия Счетной палаты в 2020 году был выявлен тот факт, что отдельные министерства и ведомства не назначали своим распоряжением ответственных лиц за приемку этих работ. И де-факто не выполняли функцию государственного заказчика. Начиная с 2021 года, по представленной в Счетную палату информации, все министерства и ведомства назначали своим распоряжением ответственное лицо за приемку работ. К сожалению, во многих случаях эта «госприемка» осуществляется формально.

Перечень исследовательских работ, утвержденный для ЦСИ на 2020 год (в скобках указан инициатор НИР):

1) Выработка эффективных мер, приводящих к снижению «теневого» сектора экономики (Губернатор Ульяновской области, Правительство Ульяновской области)

2) Проблема бедности населения Ульяновской области: состояние и пути преодоления (Министерство семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области)

3) Оценка эффективности региональной системы здравоохранения: финансово-экономические аспекты (Министерство здравоохранения Ульяновской области)

4) Анализ социально-экономического развития муниципальных образований Ульяновской области (в т.ч.: ежемесячный рейтинг социально-экономического развития, ежегодный рейтинг качества жизни, ежегодный рейтинг экономической безопасности в рамках Указа Президента РФ от 13.05.2017 № 208, ежедневные аналитические справки о социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях) (Правительство Ульяновской области (государственная функция)

5) Разработка стратегических направлений инвестиционной деятельности в Ульяновской области с учётом пространственного и социально-экономического развития территорий (Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области)

6) Основные направления развития малого и среднего предпринимательства в Ульяновской области до 2030 года (Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области)

7) Разработка Стратегии народосбережения и повышения качества жизни населения в Ульяновской области до 2030 года (Министерство семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области)

8) Развитие института оценки деятельности органов власти всех уровней, включая органы местного самоуправления (в соответствии с Указами Президента РФ от 25.04.2019 № 193, от 28.04.2008 № 607, от 07.05.2018 № 204, проведение KPI министерств и ведомств Ульяновской области) (Правительство Ульяновской области (государственная функция)

9) Формирование единых подходов к развитию системы документов стратегического планирования (обеспечение соответствия целей, задач и показателей Стратегии социально-экономического развития Ульяновской области до 2030 года, Плана мероприятий по реализации стратегии СЭР Ульяновской области до 2030 года и отраслевых стратегий, корректировка Плана мероприятий по реализации стратегии СЭР Ульяновской области до 2030, экспертная оценка муниципальных стратегий, мониторинг реализации Стратегии социально-экономического развития Ульяновской области до 2030 года, координация деятельности ИОГВ и ОМСУ в сфере разработки стратегий развития) (Правительство Ульяновской области (государственная функция)

10) Анализ социально-экономического развития Ульяновской области по периодам, в том числе в сравнении с субъектами Приволжского федерального округа (ежемесячные исследования уровня и темпов социально-экономического развития Ульяновской области в соответствии с требованиями Губернатора Ульяновской области, Главного федерального инспектора по Ульяновской области, Министерства экономического развития Российской Федерации и др.) (Правительство Ульяновской области (государственная функция)

11) Точки роста муниципальных образований Ульяновской области (АО «Корпорация развития Ульяновской области»)

12) Разработка мер стимулирования к повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления городских и сельских поселений на территории Ульяновской области и координация их реализации (Правительство Ульяновской области (государственная функция)

13) Оценка эффективности лучших практик социально-экономического развития в Ульяновской области, их адаптация и тиражирование в муниципальных образованиях (Губернатор Ульяновской области)

14) Разработка Стратегии развития отрасли социальной защиты населения до 2030 года (Министерство семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области)

15) Анализ поступлений земельного налога в доход местных бюджетов. (Ассоциация «Совет муниципальных образований Ульяновской области»)

16) Развитие водного транспорта Ульяновской области: история и современное состояние (аналитическая справка; «Симбирская-Ульяновская флотская энциклопедия» к 60-летию ФНПЦ НПО «Марс» (подготовка материалов); «Энциклопедия путешественника. Волжская лоция Ульяновской области» (подготовка материалов)) (Министерство промышленности и транспорта Ульяновской области)

17) Актуализация вариативной модели социально-экономического развития Ульяновской области на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективы в рамках корректировки подходов к прогнозированию социально-экономического развития территорий с учётом требований Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».(Правительство Ульяновской области (государственная функция)

18) Организация коммуникационных площадок посредством проведения научных, образовательно-просветительских и экспертных мероприятий, на региональном, межрегиональном, федеральном и международном уровнях, в том числе в рамках деятельности Представительства РАН на территории Ульяновской области, направленных на:- устойчивое социально-экономическое развитие муниципальных территорий с учётом тематик ключевых событий 2020 года и современных тенденций социально-экономического развития мира (II Форум солидарных муниципалитетов);- формирование коллективной исторической памяти, гражданской солидарности и патриотизма (II Международный форум историков, философов и публицистов в связи со 150-летием В.И.Ленина) (Губернатор Ульяновской области)

19) Изучение потребностей населения Ульяновской области в услугах дополнительного образования детей в сфере культуры и искусства (Министерство искусства и культурной политики Ульяновской области)

20) Развитие экологически чистого транспорта и соответствующей инфраструктуры на территории Ульяновской области в период до 2030 года (Министерство промышленности и транспорта Ульяновской области)

21) Исследование причин и условий, способствующих миграционному оттоку с территории Ульяновской области (Агентство по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области)

22) Изучение условий труда на предприятиях Ульяновской области и их влияние на состояние здоровья работников (Министерство здравоохранения Ульяновской области)

23) Реализация национального проекта «Наука» на территории Ульяновской области (Губернатор Ульяновской области, Правительство Ульяновской области)

24) Регион в истории России: фундаментальные и прикладные исследования региональной идентичности в целях формирования гражданственности, патриотизма, гордости за историческое прошлое и достижения Ульяновской области в области науки, техники и экономического развития:

«История Симбирского-Ульяновского края» (многотомное издание). Том 3 (подготовка к изданию). 2. «Города и поселения Ульяновской области» (многотомное издание). Том 2 (подготовка к изданию). 3. Научное сопровождение издания о юнгах Северного флота (о подростках из Ульяновска и Димитровграда) к 75-летию Победы в Великой Отечественной войне.

Культурное наследие региона: комплексные археологические исследования и мониторинг археологических памятников на территории области.

Учебно-методическое сопровождение изучения краеведения в образовательных учреждениях региона: подготовка хрестоматии и рабочей тетради для филологического краеведения (подготовка к изданию) (Правительство Ульяновской области, Министерство образования и науки Ульяновской области, Управление по охране объектов культурного наследия Ульяновской области)

Темы на 2020 год были утверждены непосредственно генеральным директором АНО Асмусом О.В. На 2021 год темы исследований утверждены Председателем Правительства Ульяновской области Смекалиным А.А.

**Предложения Счетной палаты Ульяновской области по итогам экспертно-аналитического мероприятия:**

1. В соответствии с нормами бюджетного законодательства, установленными ч.6 ст. 173 БК РФ, разработку прогноза социально-экономического развития Ульяновской области на очередной плановый период должен осуществлять уполномоченный орган исполнительной власти - Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области. Из перечня тем АНО ЦСИ данное НИР следует исключить.

2) Исходя из реального кадрового потенциала ЦСИ, целесообразно сократить планируемый на 2022 год перечень тем исследований.

На наш взгляд, количество тем первоочередных научно-исследовательских работ не должно составлять более 10 наименований. Для каждой из работ должны быть точно определены:

* сроки предоставления заказчиком необходимой информации
* сроки предоставления результатов НИР заказчику
* сроки окончательного завершения НИР и приемки работ

Счетная палата считает целесообразным определение стоимости для каждого НИР, и в случае невыполнения в течение года этой работы, должно быть скорректирована сумма субсидий. Сумма субсидии, подлежащая возврату, рассчитывается с учетом выполненных работ.

3) Необходимо предусмотреть привлечение для подготовки конкретных НИР сторонних экспертов по договорам гражданско-правового характера, что позволит сократить фонд заработной платы с начислениями. Таким образом, ЦСИ может использовать такую форму работы, как формирование временных творческих коллективов под решение конкретных задач.

4) В случае, если заказчиком работ выступают органы исполнительной власти (Министерства и ведомства), в них должны быть определены е сотрудники, ответственные за подготовку технического задания и за контроль соответствия конечного результата (работы) этому техническому заданию. Техническое задание под каждую из работ должен подписывать руководитель министерства или ведомства, выступающего заказчиком.

5) Работа института истории и культуры Ульяновской области также должна вестись в строгом соответствии с конкретными плановыми показателями. Характерная ситуация с проектом «Населенные пункты Ульяновской области». За несколько лет реализации проекта издан только первый том, из четырех изначально запланированных.

6) Актуализировать нормативно-правовые акты АНО в части состава органов управления и контроля за деятельностью организации, в т.ч. определения состава и руководителя Наблюдательного совета

**10. Ассоциация «Совет муниципальных образований Ульяновской области»**

*сайт http://acmoul.ru/*

Организация создана 28 марта 2005 года.

Учредителями организации являются администрации муниципальных районов Ульяновской области.

Руководители НКО: председатель совета Панчин Сергей Сергеевич, исполнительный директор Седов Денис Константинович.

Попечительский/наблюдательный совет у данной НКО отсутствует. Ревизионная комиссия создана, руководителем ревизионной комиссии является Чубаров Владимир Борисович **-** глава администрации муниципального образования «Карсунский район».

Согласно Уставу, НКО создано во исполнение Федерального Закона от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с целью организации взаимодействия органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области, координации деятельности муниципальных образований Ульяновской области, выражении и защите общих интересов муниципальных образований Ульяновской области, в том числе представлении указанных интересов в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти Ульяновской области, органах местного самоуправления и иных организациях, а

также организации сотрудничества с муниципальными образованиями и Советами муниципальных образований других субъектов Российской Федерации, с межрегиональными и общероссийскими объединениями муниципальных образований, с иными объединениями муниципальных образований, зарубежными партнерами.

Штатная численность НКО составляет 11 единиц. Фонд оплаты труда с начислениями в 2020 году составил 5989,05 тыс. рублей (86,25% от суммы предоставленной субсидии.

Сведения о штатной и фактической численности Ассоциация «Совет муниципальных образований Ульяновской области»

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| период | Штатная численность | Фактическая численность | Вакантные ставки |
| По состоянию на 01.01.2020 | 10 | 10 | 0 |
| По состоянию на 01.01.2021 | 11 | 11 | 0 |

Субсидии были выделены Правительством Ульяновской области.

В 2020 году НКО получила 6943,9 тыс. рублей в рамках субсидий, предоставляемых из областного бюджета, в первом полугодии 2021 года - 4100,0 тыс. рублей.

Внебюджетные доходы у НКО в 2020 году отсутствовали.

В соответствии с соглашением о предоставлении субсидий, НКО в 2020 году установлены следующие показатели результативности (план/факт):

1. Проведение пленарных заседаний сессий Совета региональных и местных властей в Ульяновской области (2/2)

2. Количество изданных информационно-методических пособий (материалов) в области развития институтов гражданского общества, общественного и местного самоуправления, в области просвещения граждан (3/4)

3. Количество выездных семинаров в муниципальных образованиях Ульяновской области по вопросам органов местного самоуправления и граждан (4/8)

4. Количество материалов и сообщений о проведённых пленарных заседаниях сессий Совета региональных, местных властей и сообществ в Ульяновской области, опубликованных в средствах массовой информации и (или) размещённых в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (10/10)

5. Количество участников мероприятий, проведённых Получателем в процессе осуществления видов деятельности, указанных в пункте 3 Правил предоставления субсидии (1000/1001)

**Предложения Счетной палаты Ульяновской области по итогам экспертно-аналитического мероприятия:**

1) по мнению Счётной палаты, в качестве показателей результативности использования бюджетных субсидий целесообразно установить:

- количество проведенных выездных семинаров в муниципальных образованиях/количество участников семинаров;

- количество подготовленных и переданных в МО модельных проектов НПА;

- количество подготовленных методических печатных изданий;

- оказание помощи (участие) в судебных процессах в интересах муниципальных образований.

2) необходимо активизировать работу по привлечению средств грантов

**11. Микрокредитная компания Фонд**

**«Фонд развития и финансирования предпринимательства»**

*сайт* [*https://fond73.ru/*](https://fond73.ru/)

Организация создана 1 июля 2010 года.

Учредитель – Министерство экономического развития Ульяновской области

Руководитель организации - Исполнительный директор Артемьева Наталья Викторовна

Председателем попечительского/наблюдательного совета данной НКО является Смекалин Александр Александрович (до 16.08.2021, новый председатель не избран), руководитель ревизионной комиссии отсутствует.

*В соответствии с требованиями подп. 3 п.1. ст. 5 Закона от 30.12.2008 №307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» Фонд ежегодно проводит обязательный аудит достоверности бухгалтерской (финансовой) отчетности (в 2020 году аудит проводила ООО «Симбирск-аудит» (г.Ульяновск)).*

Согласно Уставу, НКО создана с целью предоставления целевых займов субъектам малого и среднего предпринимательства Ульяновской области по льготным процентным ставкам.

Сведения о штатной и фактической численности МКФ «Фонд развития и финансирования предпринимательства»

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| период | Штатная численность | Фактическая численность | Вакантные ставки |
| По состоянию на 01.01.2020 | 41 | 30 | 11 |
| По состоянию на 01.01.2021 | 39 | 31 | 8 |

Фактическая численность работников НКО составляет 31 единицу. Фонд оплаты труда с начислениями в 2020 году составил 21504,9 тыс. рублей (4,62% от суммы предоставленной субсидии.

В 2020 году НКО получила 465423,8 тыс. рублей в рамках субсидий, предоставляемых из областного бюджет, в первом полугодии 2021 года - 18181 тыс. рублей.

Субсидии были выделены в 2020 году:

- Министерством экономического развития Ульяновской области – в сумме 215633,5 тыс. рублей на предоставление микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства;

- Министерством промышленности и транспорта Ульяновской области – на предоставление займов на льготных условиях хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность на территории Ульяновской области, в период развития новой коронавирусной инфекции в сумме 249790,3 тыс. рублей.

Внебюджетные доходы в 2020 году составили 49965,0 тыс. рублей. (10,74% от объема субсидии) – доход от деятельности фонда (проценты за пользование кредитными ресурсами).

В соответствии с соглашением о предоставлении субсидий, НКО в 2020 году установлены следующие показатели результативности (план/факт):

1. Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших поддержку при содействии государственной микрофинансовой организации (8/23)

2. Количество выдаваемых микрозаймов микрофинансовой организацией субъектам малого и среднего предпринимательства (58/58)

3. Количество выдаваемых микрозаймов микрофинансовой организацией субъектам малого и среднего предпринимательства (30/37)

4. Общее количество субъектов малого и среднего предпринимательства в моногородах, получивших поддержку (10/12)

На протяжении целого ряда лет микрозаймы переоформлялись субъектами МСП без возврата полной суммы на счета организации. В результате сохранялась потенциальная угроза невозврата займов. Так, в ходе проведенного в 2020 году контрольного мероприятия, было установлено, что по состоянию на 01.10.2019 в Фонде учтено 313 действующих договоров займа с остатком задолженности в сумме 580578,6 тыс. рублей. Из них по 23 договорам займа имелась просроченная, сомнительная к возврату задолженность (7,3 процента от общего количества действующих договоров займов) на общую сумму 18305,6 тыс. рублей (3,2 процента от общей суммы задолженности), в том числе по 17 договорам займа на общую сумму 4998,6 тыс. рублей просроченная задолженность сложилась в период до 2015 года.

**Предложения Счетной палаты Ульяновской области по итогам экспертно-аналитического мероприятия:**

1. Рассмотреть возможность сокращения вакантных ставок, не замещенных на протяжении более 3-х месяцев.
2. Исключить практику переоформления (пролонгации) займов субъектам МСП без возврата полной суммы на счета организации без существенных на то оснований.

**12. Ульяновский областной фонд защиты прав граждан**

**- участников долевого строительства**

*сайт* [*http://фонд73.рф*](http://фонд73.рф)

Организация создана 16 сентября 2019 года. Создание Фонда защиты прав граждан - участников долевого строительства было предусмотрено Федеральным законом от 30.12.2004 №214-Ф3 «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».

Учредитель - Министерство строительства и архитектуры Ульяновской области

Руководитель организации – Директор Плохих Дмитрий Игоревич

Председателем попечительского/наблюдательного совета данной НКО является Смекалин Александр Александрович (до 16.08.2021, новый председатель не избран).

*В соответствии с требованиями подп. 3 п.1. ст. 5 Закона от 30.12.2008 №307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» Фонд ежегодно проводит обязательный аудит достоверности бухгалтерской (финансовой) отчетности (в 2020 году аудит проводила ООО «Аудиторская фирма «Наше дело» (г.Ульяновск)).*

Согласно Устава, НКО создано в целях урегулирования обязательств застройщиков, признанных банкротами, перед участниками долевого строительства путем передачи Фонду субъекта Российской Федерации имущества (в том числе имущественных прав) и обязательств застройщиков для завершения строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимого имущества, строительство которых осуществляется с привлечением средств граждан - участников долевого строительства в порядке, предусмотренном Федеральным законодательством.

Сведения о штатной и фактической численности Фонда защиты прав граждан - участников долевого строительства

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| период | Штатная численность | Фактическая численность | Вакантные ставки |
| По состоянию на 01.01.2020 | 12 | 5 | 7 |
| По состоянию на 01.01.2021 | 12 | 7 | 5 |

Фактическая численность работников НКО на 01.01.2021 года составляет 7 единиц. Фонд оплаты труда с начислениями в 2020 году составил 4509,26 тыс. рублей (78,69% от суммы предоставленной субсидии).

Субсидии были выделены в 2020 году Министерством строительства и архитектуры Ульяновской области

В 2020 году НКО получила 5730,50 тыс. рублей в рамках субсидий, предоставляемых из областного бюджета, в первом полугодии 2021 года - 4770,5 тыс. рублей.

Внебюджетные источники финансирования деятельности Фонда законодательно не предусмотрены.

В соответствии с соглашением, заключенным между Федеральным фондом защиты прав участников долевого строительства (ДОМ.РФ) – Фонд создан Правительством Российской Федерации 20 октября 2017 года с целью урегулирования отношений между застройщиками и дольщиками) и Правительством Ульяновской области, на реализацию полномочия по завершению строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимого имущества по состоянию на 01.09.2021 предусмотрены средства в размере 2925177,4 тыс. рублей, из них средства Федерального фонда – 2398646,3 тыс. рублей, средства софинансирования областного бюджета – 526532,1 тыс. рублей.

Федеральный фонд «ДОМ.РФ» создан Правительством Российской Федерации 20 октября 2017 года с целью урегулирования отношений между застройщиками и дольщиками.

В соответствии с соглашением о предоставлении субсидий, НКО в 2020 году установлены следующие показатели результативности (план/факт):

- Количество граждан, перед которыми исполнены обязательства по передаче жилых помещений либо которым выплачено возмещение в соответствии со ст.13 ФЗ «О публично-правовой компании по защите прав граждан - участников долевого строительства при несостоятельности (банкротстве) застройщиков и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» (1262/0).

Причина невыполнения показателя, по информации Фонда, заключается в следующем:

В соответствии с пунктом 1 статьи 21.2 Федерального закона от 30.12.2004 №214-Ф3 «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» Фонд субъекта Российской Федерации при передаче ему имущества застройщика и обязательств застройщика перед участниками строительства в порядке, установленном статьями 201.15-1 и 201.15-2 Федерального закона от 26 октября 2002 года №127-Ф3 «О несостоятельности (банкротстве)», обязан передать участнику долевого строительства объект долевого строительства не позднее трех лет со дня вынесения арбитражным судом определения, предусмотренного пунктом 3 статьи 201.15-2 Федерального закона от 26 октября 2002 года №127-Ф3 «О несостоятельности (банкротстве)».

Таким образом, в соответствии с пунктом 1 статьи 21.2 Федерального закона от 30.12.2004 №214-Ф3 срок исполнения обязательств по передаче участникам долевого строительства объекта долевого строительства установлен до 2024 года.

Учитывая вышеизложенное, результатом предоставления субсидий будет являться количество участников долевого строительства, перед которыми исполнены обязательства в соответствии со статьей 13 Федерального закона «0 публично-правовой компании по защите прав граждан - участников долевого строительства при несостоятельности (банкротстве) застройщиков и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», со сроком исполнения таких обязательств до 2024 года.

**Перечень проблемных застройщиков, объекты которых по состоянию на 01.09.2021 находятся в ведении Фонда**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование застройщика-банкрота | Дата передачи объекта Фонду | Число дольщиков | объем средств, тыс. рублей | |
| всего | в т.ч. ДОМ.РФ |
| ООО "ПФ Тагайская" | 10.03.2021 | 49 | 182058,2 | 149287,7 |
| ООО "Силен" | 09.03.2021 | 127 | 433230,0 | 355248,6 |
| ООО "Максима" | 05.03.2021 | 1129 | 533048,6 | 437099,9 |
| ООО "Техно-Поволжье КО" | 09.03.2021 | 87 | 224461,7 | 184058,6 |
| ООО «Торговый Дом "КПД-1" | 01.06.2021 | 190 | 325637,0 | 267022,4 |
| ООО "Эверест" | 29.06.2021 | 21 | 20320,0 | 16662,4 |
| ООО "СК Атриум" | 31.05.2021 | 118 | 405681,5 | 332658,9 |
| ЗАО "Строительная корпорация" | 09.06.2021 | 327 | 699444,3 | 573545,1 |
| ООО "Базис" | оформление | 11 | 101296,0 | 83062,7 |
| ИТОГО |  |  | 2925177,3 | 2398646,3 |

Мероприятия, проведенные в 2020 году:

* Организация встреч с дольщиками с участием Губернатора Ульяновской области, Заместителя председателя правительства Ульяновской области Тюрина А.С.
* Организация работы оценочной комиссии федерального Фонда на территории Ульяновской области.
* Организация встреч с руководством организаций-застройщиков проблемных объектов.

**Предложения Счетной палаты Ульяновской области по итогам экспертно-аналитического мероприятия:**

Создание и финансовое обеспечение деятельности Фонда обусловлено нормами федерального законодательства.

При этом Счётная палата отмечает, что показатели результативности, установленные в соглашении о предоставлении субсидии на 2020 год не выполнены из-за их некорректной формулировки. Счетная палата считает необходимым привести показатели по срокам их достижения в соответствие с сроками реализации, предусмотренными в соглашениях, заключенных Фондом с Федеральным фондом «Фонд защиты прав граждан — участников долевого строительства» (ДОМ.РФ).

Также, Министерству строительства и архитектуры необходимо вести жёсткий мониторинг за деятельностью Фонда.

**13. Фонд «Корпорация развития промышленности и предпринимательства Ульяновской области»**

*сайт* [*http://www.ulfond73.ru/*](http://www.ulfond73.ru/)

Организация создана 15 апреля 2009 года.

Учредитель – Министерство экономического развития Ульяновской области

Руководитель организации - Генеральный директор Гайнетдинов Руслан Шевкатович

Председателем попечительского/наблюдательного совета данной НКО является Смекалин Александр Александрович (до 16.08.2021, новый председатель не избран).

*В соответствии с требованиями подп. 3 п.1. ст. 5 Закона от 30.12.2008 №307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» Фонд ежегодно проводит обязательный аудит достоверности бухгалтерской (финансовой) отчетности (в 2020 году аудит проводила ООО «Симбирск-аудит» (г.Ульяновск)).*

В соответствии с Уставом, основной целью деятельности Фонда является участие в реализации федеральных, региональных (межрегиональных) программ, проектов и мероприятий, направленных на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства.

Основным видом деятельности Фонда является предоставление поручительств по обязательствам (кредитам, займам, договорам лизинга, банковским гарантиям) субъектов малого и среднего предпринимательства, физических лиц, применяющих специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", и организаций инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства.

Сведения о штатной и фактической численности Фонда «Корпорация развития промышленности и предпринимательства Ульяновской области»

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| период | Штатная численность | Фактическая численность | Вакантные ставки |
| По состоянию на 01.01.2020 | 6,75 | 6,75 | 0 |
| По состоянию на 01.01.2021 | 6,75 | 6,75 | 0 |

Субсидии были выделены в 2020 году осуществляло Министерством экономического развития Ульяновской области.

В 2020 году НКО получила 8303,1 тыс. рублей в рамках субсидий, предоставляемых из областного бюджета, в первом полугодии 2021 года за счет средств субсидии фонд докапитализирован на 35,43 млн. руб.

Внебюджетные доходы у НКО в 2020 году отсутствовали.

В соответствии с соглашением о предоставлении субсидий, НКО в 2020 году установлены следующие показатели результативности (план/факт):

1. Обеспечен объём финансовой поддержки, оказанной субъектам малого и среднего предпринимательства, при гарантийной поддержке региональной гарантийной организации, тыс. рублей (271542,1/317500)

2. Объём финансовой поддержки, оказанной субъектам малого и среднего предпринимательства, при гарантийной поддержке региональной гарантийной организации, тыс. рублей (6342,2/8300)

Штатная численность НКО составляет 6,75 единиц. Фонд оплаты труда с начислениями в 2020 году составил 5604,6 тыс. рублей (67,50% от суммы предоставленной субсидии.

В 2020 году НКО провело следующие мероприятия:

* Расширенное заседание координационного совета предпринимателей.
* Осуществление специализированных мер гарантийной поддержки для бизнеса, пострадавшего из-за пандемии короновируса, в период с 24 марта 2020 по 01 сентября 2020 года

**Предложения Счетной палаты Ульяновской области по итогам экспертно-аналитического мероприятия:**

В настоящее время в сфере поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства параллельно действуют несколько юридических лиц, которые получают субсидии из областного бюджета Ульяновской области.

Счетная палата полагает целесообразным принять решение о существовании Фонда как самостоятельного юридического лица после анализа состава (структуры), а также нормативно-правовой базы, определяющей деятельность организаций, на которые в регионе возложены функции по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, в целях исключения дублирования их функционала.

**14.** **Фонд «Ульяновск - культурная столица»**

*сайт* [*https://ulkul.ru/*](https://ulkul.ru/)

Организация создана 24 июля 2012 года.

Учредителем Фонда является Правительство Ульяновской области.

Руководитель организации - Исполнительный директор Фонда Ившина Татьяна Александровна.

В соответствии с Уставом, органом управления Фонда является Попечительский совет. Председателем Попечительского совета данной НКО утверждена Уба Екатерина Владимировна (с 26.04.2021 до 16.08.2021 *по устному согласованию* - Смекалин А.А., новый председатель не избран).

Руководителем ревизионной комиссии является Аксенова Н.С. -руководитель дирекции развития, маркетинга и PR Фонда (сведения о включении в Ревизионную комиссию представителей учредителя (Правительства Ульяновской области) отсутствуют).

*В соответствии с требованиями ст. 5 Закона от 30.12.2008 №307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» Фонд ежегодно проводит обязательный аудит достоверности бухгалтерской (финансовой) отчетности (в 2020 году аудит проводила аудиторская компания Симбирск-аудит (г.Ульяновск)).*

Штатная численность НКО составляет 29 единиц. Фонд оплаты труда с начислениями в 2020 году составил 13977,5 тыс. рублей (66,86% от суммы предоставленной субсидии.

Сведения о штатной и фактической численности Фонд «Ульяновск - культурная столица»

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| период | Штатная численность | Фактическая численность | Вакантные ставки |
| По состоянию на 01.01.2020 | 29 | 26,5 | 2,5 |
| По состоянию на 01.01.2021 | 29 | 26,5 | 2,5 |

Субсидии были выделены Правительством Ульяновской области.

Объем бюджетного финансирования, предоставленный в виде субсидий из областного бюджета Ульяновской области в 2020 году составил 20904,8 тыс. рублей, в первом полугодии 2021 года - 9562,2 тыс. рублей.

Кроме того, в 2020 году Фондом проводились мероприятия за счет средств привлеченного внебюджетного финансирования в сумме 9021,4 тыс. рублей (43,15% от объема бюджетной субсидии), из них

* в рамках грантов (всего-4) – 2523,9 тыс. рублей;
* в рамках коммерческой деятельности – 2951, 4 тыс. рублей;
* от партнеров мероприятий – 3546, 2 тыс. рублей.

Уставом определены следующие цели деятельности Фонда:

* участие в реализации приоритетного проекта Ульяновской области «Ульяновск - культурная столица» и приоритетного проекта реализации политики в сфере культуры и туризма в Ульяновской области, формирующем основы для создания культурно-туристского кластера Ульяновской области «Музей СССР в городе Ульяновске»;
* организация и проведение ежегодных культурных форумов;
* установление культурных связей на всей территории Российской Федерации и за её пределами для реализации социокультурных проектов;
* продвижение культурной политики и творческого потенциала Ульяновской области на российском и зарубежном уровнях;
* развитие инфраструктуры и поддержка субъектов культурной деятельности, а также образовательных и физкультурно-спортивных организаций на территории Ульяновской области;
* повышение инвестиционного потенциала Ульяновской области в отрасли «Культура и искусство Ульяновской области».

При создании Фонда основной его задачей ставилась организация и проведение в Ульяновске Международного культурного форума. При этом в 2020 году было принято решение не продолжать в дальнейшем этот проект.

В связи с этим, в настоящее время ключевым является вопрос определения дальнейших направлений деятельности Фонда «Ульяновск - Культурная столица».

В соответствии с соглашением о предоставлении субсидий, НКО в 2020 году установлены следующие показатели результативности (план/факт):

1) Количество посещений мероприятий в рамках проведения Международного культурного форума (6000/5903 (офлайн), 79763(онлайн)).

В 2020 году, согласно представленной информации, Фонд осуществлял деятельность по трём основным направлениям:

1) международное гуманитарное сотрудничество;

2) социальные инновации в сфере культуры и креативных индустрий;

3) инвестиции в культуру и культурную среду региона.

Мероприятия, проведенные Фондом в 2020 году с использованием средств бюджетной субсидии:

- X Международный культурный форум,

- VI Международный молодёжный саммит стран БРИКС.

- Реализация программ развития киноиндустрии,

- Развитие креативных пространств («Квартал» г.Ульяновск, «Горизонт» г. Димитровград).

Мероприятия, проведенные Фондом в 2020 году с использованием средств внебюджетных источников:

- VI Международный молодёжный саммит стран БРИКС

- Российско-японский форум по креативной экономике

- АРТ-лаборатория «Стрит-арт фестиваль «КОНТУР»

- «Хакатон по общественной дипломатии по НКО»

- Проект «Кадры новой культуры»

- Лаборатория мультфильмов «Россия-Германия. История жизни»

**Предложения Счетной палаты Ульяновской области по итогам экспертно-аналитического мероприятия:**

1) С учетом принятого решения об отказе от проведения в дальнейшем Международного культурного форума, в настоящее время, в случае сохранения Фонда, ключевыми вопросами являются:

а) кто в Правительстве будет осуществлять контроль за деятельностью Фонда. При этом важной темой является разграничение сфер и определение форм взаимодействий Фонда с Министерством экономического развития и Министерством искусства и культурной политики.

б) какие из существующих в настоящее время направлений деятельности сохраняются у Фонда, начиная с 2021 года, а какие он передает другим структурам;

в) необходима ревизия штатной численности

г) необходимо заново сформулировать показатели результативности деятельности фонда с учетом нового перечня задач

2) Дальнейшее бюджетное финансирование Фонда осуществлять с учетом корректируемых целей и задач. При этом Фонду необходимо устанавливать четкие количественные плановые показатели по каждому из направлений деятельности.

3) Актуализировать нормативно-правовые акты АНО в части состава органов управления и контроля за деятельностью организации, в т.ч. определения состава и руководителя Наблюдательного совета

**15. Фонд модернизации жилищно-коммунального**

**комплекса Ульяновской области**

*сайт -* [*http://fondkr73.ulregion.ru/*](http://fondkr73.ulregion.ru/)

Организация создана 11 февраля 2013 года

Учредитель - Министерство энергетики, ЖКХ и городской среды Ульяновской области

Руководитель организации - Директор Порватова Аксана Вячеславовна (в ходе экспертно-аналитического мероприятия директором назначен Бычков Денис Валерьевич)

Председателем попечительского/наблюдательного совета данной НКО является Володарский Матвей Константинович, руководителем ревизионной комиссии - Полыгалов Максим Витальевич, ведущий ревизор Фонда.

*В соответствии с требованиями подп. 3 п.1. ст. 5 Закона от 30.12.2008 №307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» Фонд ежегодно проводит обязательный аудит достоверности бухгалтерской (финансовой) отчетности (в 2020 году аудит проводила ООО «Аудит регион» (г.Ульяновск)).*

Фонд модернизации жилищно-коммунального комплекса Ульяновской области – специализированная некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ульяновской области. Создание Фонда обусловлено нормами федерального законодательства.

Штатная численность НКО составляет единиц. Фонд оплаты труда с начислениями в 2020 году составил 16130,7 тыс. рублей (38,24% от суммы предоставленной субсидии.

Сведения о штатной и фактической численности Фонд модернизации жилищно-коммунального комплекса Ульяновской области

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| период | Штатная численность | Фактическая численность | Вакантные ставки |
| По состоянию на 01.01.2020 | 27 | 25,5 | 1,5 |
| По состоянию на 01.01.2021 | 27 | 22,5 | 4,5 |

Субсидии были выделены в 2020 году Министерством энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области.

В 2020 году НКО получила 42182,03 тыс. рублей в рамках субсидий, предоставляемых из областного бюджета, в первом полугодии 2021 года - 8779,8 тыс. рублей.

Внебюджетные источники обеспечения деятельности НКО в 2020 году отсутствовали.

В соответствии с соглашением о предоставлении субсидий, НКО в 2020 году установлены следующие показатели результативности (план/факт):

1. Снижение уровня задолженности собственников жилых помещений в многоквартирных домах по уплате взносов на капитальный ремонт (18,9/16,9)

Счётная палата отмечает, что установленный в Соглашении о предоставлении субсидии на 2020 год единственный показатель результативности, не в полной мере соответствует целям выделения субсидии.

По состоянию на 01.01.2021 кредиторская задолженность фонда составляла 622293,1 тыс. рублей, из них перед факторинговой организацией по переданным подрядчиками – исполнителями работ по капитальному ремонту МКД правам истребования денежных обязательств - 483166,7 тыс. рублей, по расчетам с поставщиками работ, услуг – 139126,4 тыс. рублей.

**Предложения Счетной палаты Ульяновской области по итогам экспертно-аналитического мероприятия:**

1) На взгляд Счётной палаты, необходимо пересмотреть перечень показателей результативности.

Полагаем, что целесообразно было бы установить показатели результативности, определяющие достижение конкретного результата от использования бюджетных средств, например:

- количество комплектов разработанной проектной документации на капитальный ремонт многоквартирных домов (МКД);

- количество объектов (МКД), где в течение года полностью завершен капитальный ремонт.

2) Требуется реальный анализ финансового состояния Фонда.

В связи с этим, Счетная палата Ульяновской области планирует провести в первом квартале 2022 года. контрольное мероприятие по проверке Фонда

**16.** **Фонд «Развитие Физической Культуры и Спорта «Триумф»**

*официальный сайт в сети интернет отсутствует*

Организация создана 13 сентября 2007 года (до 2020 года - Фонд «Содействие развитию спорта в Ульяновской области»).

Учредители - Министерство физической культуры и спорта УО, Кузьмин Сергей Сергеевич, Лукьянов Сергей Александрович

Руководитель организации - Директор Курышев Илья Валерьевич (с февраля 2020 года)

Председатель попечительского/наблюдательного совета у данной НКО по состоянию на 01.09.2021 не избран, руководителем ревизионной комиссии является сотрудник министерства спорта Хисматуллина Т.К.

*Счетная палата отмечает, что в соответствии с подп. 3 п.1. ст. 5 Закона от 30.12.2008 №307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» организации, имеющие организационно-правовую форму фонды должны проводить обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности. В нарушение положений указанного Закона, Фондом обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности не проводился.*

В соответствии с Уставом, НКО создана для реализации следующих целей:

- развитие физической культуры и спорта, воспитание патриотизма, стимулирование духовного и физического развития населения, формирование потребности граждан в здоровом образе жизни;

- организация спортивных зрелищных мероприятий, направленных на развитие массового спорта и увеличение зрительского интереса к спортивным соревнованиям;

- подготовка, организация и проведение на территории Ульяновской области физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО);

- обеспечение условий для подготовки к спортивным мероприятиям и участие в них;

- организация и развитие детских и юношеских команд, школ и клубов; содействие деятельности в сфере профилактики и охраны здоровья спортсменов; организация конференций, выставок, семинаров.

Счетная палата Ульяновской области в 2019 году провела контрольное мероприятие по проверке Фонда, по результатам которого выявлены многочисленные финансовые нарушения. На основании материалов Счетной палаты Ульяновской области были возбуждены два уголовных дела.

В ходе контрольного мероприятия был выявлен тот факт, что Министерство физической культуры и спорта не осуществляло финансового контроля за деятельностью фонда. По состоянию на 1.09.2021 не возвращены в федеральный бюджет средства президентского гранта 2019 года объемом 3 миллиона рублей, в связи с чем сохраняется угроза возбуждения ещё одного уголовного дела.

Фонд осуществляет функцию регионального оператора ГТО.

Штатная численность НКО составляет 17 единиц. Фонд оплаты труда с начислениями в 2020 году составил 6834,6 тыс. рублей (55,94% от суммы предоставленной субсидии). Основное число сотрудников Фонда занято в осуществлении деятельности регионального оператора ГТО.

Сведения о штатной и фактической численности Фонда «Развитие Физической Культуры и Спорта «Триумф»

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| период | Штатная численность | Фактическая численность | Вакантные ставки |
| По состоянию на 01.01.2020 | 11 | 11 | - |
| По состоянию на 01.01.2021 | 17 | 17 | 0 |

Субсидии были выделены в 2020 году Министерством физической культуры и спорта Ульяновской области

В 2020 году НКО получила 12216,83 тыс. рублей в рамках субсидий, предоставляемых из областного бюджета, по состоянию на 14.09.2021г 2021 года 10453,8 - тыс. рублей.

Внебюджетное финансирования деятельности НКО в 2020 году отсутствовало, в 2021 году поступило 1020 тыс. рублей внебюджетных средств (спонсорская помощь).

За два последних года фонд не выиграл ни одного грантового конкурса.

В соответствии с соглашением о предоставлении субсидий, НКО в 2020 году установлены следующие показатели результативности (план/факт):

1. Подготовка, организации и проведение мероприятий по выполнению нормативов испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) на территории Ульяновской области, ед.(280/280)

2. Организация и проведение на территории Ульяновской области социально-значимых массовых физкультурных и спортивных мероприятий, чел. вовлечено (1240/1240).

**Предложения Счетной палаты Ульяновской области по итогам экспертно-аналитического мероприятия:**

1) Основная задача, которая ставилась при создании Фонда – привлечение внебюджетных средств. При этом в 2020 году данная задача не была выполнена – внебюджетные доходы НКО в 2020 году отсутствовали, в 2021 году поступили средства в размере 1020 тыс. рублей.

2) Счетная палата отмечает, что в перечне показателей результативности использования бюджетных средств отсутствуют показатели по количеству проведенных массовых мероприятий, не связанных со сдачей нормативов ГТО.

В числе показателей результативности отсутствует основной показатель эффективности Фонда как оператора ГТО – количество людей, получивших свидетельство о прохождении нормативов ГТО.

Полагаем целесообразным устанавливать данные показатели при выделении субсидии.

3) Счетная палата предлагает рассмотреть вопрос о целесообразности дальнейшего существования Фонда. При этом, учитывая, что на сегодняшний день у Фонда есть функция обеспечения деятельности регионального оператора ГТО, предварительно считаем необходимым изучить положительный опыт организации функционирования подобных региональных операторов ГТО в других субъектах РФ и определить, каким образом в дальнейшем будет финансироваться региональный оператор ГТО Ульяновской области.

**17.** **Фонд поддержки изобразительного искусства «Пластовская осень»**

*официальный сайт в сети интернет отсутствует*

Организация создана 25 июля 2014 год

Учредитель - ОГБУК «Ульяновский областной художественный музей»

Руководитель организации - Исполнительный директор Костина Елена Владимировна

Председателем попечительского/наблюдательного совета данной НКО является директор ОГБУК «Ульяновский областной художественный музей» Карвалейру А.М., руководителем ревизионной комиссии – специалист Министерства искусства и культурной политики Ульяновской области Куранова В.А.

*Кроме того, в соответствии с подп. 3 п.1. ст. 5 Закона от 30.12.2008 №307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» организации, имеющие организационно-правовую форму Фонд, должны проводить обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности. Счетная палата отмечает, что в нарушение положений указанного Закона, Фондом обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности не проводился.*

Согласно уставу, НКО создана с целью поддержки и продвижения изобразительного искусства в Ульяновской области.

Штатная численность Фонда составляет 1 человек - директор Фонда.

Фонд поддержки изобразительного искусства «Пластовская осень» в числе прочих видов деятельности осуществляет организацию, реализацию и продвижение Международной ассамблеи художников «Пластовская осень», которая проводится в регионе с 2011 года. В рамках проведения мероприятий ассамблеи проходит церемония вручения премии в области изобразительного искусства им. А.А. Пластова. В соответствии с утвержденным Положением премия присуждается один раз в два года на конкурсной основе на основании решения экспертного совета. Премия вручается в трёх номинациях: «За выдающийся вклад в развитие изобразительного искусства» в размере 250,0 тыс. рублей, «За выдающиеся достижения в области изобразительного искусства за последние 5 лет» - 150,0 тыс. рублей, «На родине Пластова» - 100,0 тыс. рублей.

Средства на выплату премий в размере 500,0 тыс. рублей выделяются из бюджета Ульяновской области (ГРБС – Министерство искусства и культурной политики Ульяновской области). Финансирование деятельности Фонда осуществляется исключительно за счет грантовых средств (региональных и федеральных грантодателей).

В 2020 году Фонду выделена субсидия в размере 500,0 тыс. рублей. На 2021 год выделение средств не предусмотрено.

Внебюджетные доходы в 2020 году составили 448,3 тыс. рублей. (89,66% от суммы субсидии). Внебюджетные доходы в 2021 году составили 1566,57 тыс.рублей.

В соответствии с соглашением о предоставлении субсидий, НКО в 2020 году установлены следующие показатели результативности (план/факт):

1. Количество присужденных и выплаченных международных премий в области изобразительного искусства имени А.А. Пластова (3/3)

**Предложения Счетной палаты Ульяновской области по итогам экспертно-аналитического мероприятия:**

Фонд может быть сохранен даже в том случае, если проект с выдачей «пластовской премии» будет закрыт, т.к. привлекаемые Фондом гранты являются также важным источником финансового обеспечения деятельности Областного художественного музея.

**18.** **Фонд развития информационных технологий Ульяновской области**

*сайт https://it-fund73.ru/*

Организация создана 13 апреля 2016 года.

На дату проведения мероприятия учредителями организации являются Правительство УО и физические лица (руководители IT-компаний региона).

НКО возглавляет Исполнительный директор Андронова Ольга Александровна

Председателем попечительского/наблюдательного совета данной НКО является Смекалин Александр Александрович (до 16.08.2021, новый председатель не избран), руководителем ревизионной комиссии - Юнусова Лилия Бурганетдиновна (специалист финансовой службы Правительства Ульяновской области).

В соответствии с Уставом, НКО создано с целью формирования имущества (в том числе финансовых средств) на основе добровольных имущественных взносов и иных законных поступлений, и направление их на всестороннее развитие сферы информационных технологий на территории области.

В соответствии с Уставом органом управления фонда является Попечительский совет.

*Счетная палата отмечает, что, в нарушение требований подп. 3 п.1. ст. 5 Закона от 30.12.2008 №307-ФЗ «Об аудиторской деятельности», обязательный для организаций, имеющих организационно-правовую форму фонды, аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности Фондом в проверяемом периоде не проводился.*

Штатная численность НКО 6 составляет единиц. Фонд оплаты труда с начислениями в 2020 году составил 1888,3 тыс. рублей (14,80% от суммы предоставленной субсидии.

Сведения о штатной и фактической численности Фонда развития информационных технологий Ульяновской области

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| период | Штатная численность | Фактическая численность | Вакантные ставки |
| По состоянию на 01.01.2020 | 4,7 | 2 | 2,7 |
| По состоянию на 01.01.2021 | 6 | 6 | 0 |

Субсидии были выделены Правительством Ульяновской области.

В 2020 году НКО получила 12762,8 тыс. рублей в рамках субсидий, предоставляемых из областного бюджета, в первом полугодии 2021 года - 9561,9 тыс. рублей.

Внебюджетные доходы НКО в 2020 году составили 237, 5 тыс. рублей (1,86% от суммы субсидии) - добровольные пожертвования от юридических и физических лиц.

В соответствии с соглашением о предоставлении субсидий, НКО в 2020 году установлены следующие показатели результативности (план/факт):

1. Число участников мероприятий в сфере информационных и телекоммуникационных технологий международного, межрегионального и регионального масштаба, проводимых на территории Ульяновской области, в том числе с использованием удалённого подключения с помощью информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», человек (4500/7187)

2. Число участников, прошедших обучение в рамках реализации мероприятий в сфере информационных и телекоммуникационных технологий международного, межрегионального и регионального масштаба, проводимых на территории Ульяновской области, в том числе с использованием удалённого подключения с помощью информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», человек (450/1157)

3. Число публикаций в СМИ о проведении мероприятий в сфере информационных и телекоммуникационных технологий международного, межрегионального и регионального масштаба, проводимых на территории Ульяновской области, в том числе с использованием удалённого подключения с помощью информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», человек (50/104)"

Счетная палата считает, что в числе показателей результативности должно быть не только число участников мероприятий, но и количество самих мероприятий. При этом, при определении участников мероприятий, отдельно выделять число участников до 18 лет.

В 2020 году Фонд осуществил следующие проекты:

* Школа-семинар «Политехник 2020» для сельских школьников Ульяновской области;
* IТ-траектория;
* Цифровая олимпиада «Волга-IT’2020»;
* Материальная поддержка деятельности ИТ – послов Ульяновской области;
* Премия Фонда развития информационных технологий Ульяновской области лучшим учителям информатики.

и другие.

**Предложения Счетной палаты Ульяновской области по итогам экспертно-аналитического мероприятия:**

Проверка Счётной палаты в 2020 году показала, что участники из числа IT-компаний практически не финансировали мероприятия Фонда, но при этом принимали участие в распределении средств бюджетных субсидий.

1) Счетная палата считает необходимым продолжать финансирование фонда при условии софинансирования со стороны других участников. При этом, перед началом каждого финансового года необходимо определять суммы выделяемых средств каждому из участников фонда.

2) Необходимо рассмотреть вопрос об увеличении количества участников Фонда.

3) Стимулировать деятельность НКО, направленную на получение доходов в рамках грантов и коммерческой деятельности.

**19.** **Фонд социального, культурного и экономического развития города Димитровграда**

*официальный сайт в сети интернет отсутствует*

Организация создана 28 марта 2019 года.

Учредителем организации является Правительство Ульяновской области.

Руководитель - Директор фонда Кейзерова Елена Александровна

В соответствии с Уставом органом управления АНО является Наблюдательный совет. Фактически Наблюдательный и Попечительский советы Фонда не сформированы.

*Согласно представленной информации, руководителем ревизионной комиссии является специалист фонда Шакунова Светлана Евгеньевна. При этом представители Учредителя (Правительства Ульяновской области) в ревизионную комиссию не включены.*

*Кроме того, в соответствии с подп. 3 п.1. ст. 5 Закона от 30.12.2008 №307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» организации, имеющие организационно-правовую форму Фонд, должны проводить обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности. Счетная палата отмечает, что в нарушение положений указанного Закона, Фондом обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности не проводился.*

Согласно Уставу, Фонд создан с целью содействия развитию предпринимательства, делового климата, поддержки деятельности некоммерческих организаций (НКО), поддержки и реализации молодёжных проектов, пропаганды здорового образа жизни, содействия развитию науки, спорта и туризма, общественного контроля.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия Счетная палата получила информацию, что большая часть бухгалтерской и управленческой документации Фонда при смене руководства НКО в 2020 году не была передана новому директору Фонда.

По состоянию на 01.01.2021 штатная/фактическая численность НКО составляет 5 единиц. Фонд оплаты труда с начислениями в 2020 году составил 929,5 тыс. рублей (37,18% от суммы предоставленной субсидии).

Субсидии были выделены Правительством Ульяновской области.

Объем бюджетного финансирования, предоставленный в виде субсидий из областного бюджета Ульяновской области в 2020 году составил 2500,0 тыс. рублей, в первом полугодии 2021 года - 834,4 тыс. рублей.

Внебюджетные источники обеспечения деятельности НКО в 2020 году отсутствовали.

В соответствии с соглашением о предоставлении субсидий, НКО в 2020 году установлены следующие показатели результативности (план/факт):

1. Количество некоммерческих организаций, зарегистрированных в городе Димитровграде со дня заключения Соглашения до дня окончания срока его действия (2/2)

2. Количество некоммерческих организаций, зарегистрированных в городе Димитровграде, подавших заявки на участие в конкурсах на получение грантов со дня заключения Соглашения до дня окончания срока его действия (5/5)

3. Число граждан в возрасте до 35 лет, которые обучаются иностранным языкам со дня заключения Соглашения до дня окончания срока его действия в рамках реализации на территории города Димитровграда проектов, программ или отдельных мероприятий, поддержанных Фондом (30/30)

4. Число граждан в возрасте до 35 лет, которые приняли участие в реализованных Фондом на территории города Димитровграда мероприятиях по профессиональной ориентации и командообразованию (100/100)

Не все показатели результативности, установленные соглашением о предоставлении субсидии соответствуют уставной деятельности (целям, ради которых создавался Фонд). В ходе экспертно-аналитического мероприятия так и не удалось установить, по чьей инициативе был включен третий показатель.

В 2020 году Фондом проведены следующие мероприятия:

* «Бизнес-завтрак». Безусловные ценности сотрудников. Как согласовать ценности сотрудников с ценностями компании?»
* «Фестиваль стрит-арт для молодежи»
* «Крылья будущего» на чемпионате Ульяновской области по мотоспорту
* «Маркетинг успешного стартапа».

Проведенные мероприятия оплачены за счет средств субсидии, но при этом слабо отражают достижение предусмотренных Соглашением показателей результативности.

По информации директора фонда, основное внимание в первом полугодии 2021 года уделялось организации работы с волонтерами на территории города Димитровграда, при этом никаких показателей результативности, отражающих работу в этом направлении Фонду не устанавливалось.

**Предложения Счетной палаты Ульяновской области по итогам экспертно-аналитического мероприятия:**

1) Актуализировать нормативно-правовые акты АНО в части состава органов управления и контроля за деятельностью организации, в т.ч. определения состава и руководителя Наблюдательного совета

2) Необходимо рассмотреть целесообразность дальнейшего существования данной организации как юридического лица, созданного Правительством области. Создание Фонда, осуществляющего деятельность на территории только одного муниципального образования не выглядит на сегодняшний день логичным.

Исходя из фактически сложившихся сфер деятельности, по мнению Счетной палаты, возможно слияние Фонда с АНО «Счастливый регион».

**20. Фонд «Центр развития государственно-частного партнёрства Ульяновской области»**

*официальный сайт в сети интернет отсутствует*

Организация создана 11 августа 2017 года.

Учредитель – Министерство цифровой экономики и развития конкуренции Ульяновской области.

Руководитель организации - Генеральный директор Любимова Юлия Викторовна

*Председатель попечительского/наблюдательного совета данной НКО не избирался, ревизионная комиссия отсутствует.*

*В соответствии с требованиями подп. 3 п.1. ст. 5 Закона от 30.12.2008 №307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» Фонд ежегодно проводит обязательный аудит достоверности бухгалтерской (финансовой) отчетности (в 2020 году аудит проводила ООО «Аудит ТПП» (г.Ульяновск)).*

Согласно Уставу, основные цели фонда:

* обеспечение легитимности и прозрачности процедур ГЧП, а также достижение результатов для привлечения внебюджетного финансирования капитальных вложений;
* координация взаимодействия региональных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области по вопросам формирования и реализации государственной политики в сфере развития государственно-частного партнерства;
* формирование благоприятного инвестиционного климата для реализации на территории региона проектов с применением механизма государственно-частного партнерства.

Сведения о штатной и фактической численности Фонда «Центр развития государственно-частного партнёрства Ульяновской области»

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| период | Штатная численность | Фактическая численность | Вакантные ставки |
| По состоянию на 01.01.2020 | 9,5 | 7 | 0 |
| По состоянию на 01.01.2021 | 9,5 | 7 | 0 |

Штатная численность НКО составляет 9,5 единиц. Фонд оплаты труда с начислениями в 2020 году составил 7141,7 тыс. рублей (92,40% от суммы предоставленной субсидии.

Субсидии были выделены в 2020 году Министерством экономического развития и промышленности Ульяновской области

В 2020 году Фонд получил 7729,1 тыс. рублей в рамках субсидий, предоставляемых из областного бюджета, в первом полугодии 2021 года - 3952,6 тыс. рублей. В соответствии с соглашением о предоставлении субсидий, НКО в 2020 году установлены следующие показатели результативности (план/факт):

1. Заключение при содействии Получателя

- концессионных соглашений между Ульяновской областью/муниципальным образованием Ульяновской области и концессионером;

- соглашений о государственно-частном партнёрстве между Ульяновской областью и частным партнёром;

- соглашений о государственно-частном партнёрстве между муниципальным образованием Ульяновской области и частным партнёром (3/5)

2. Капиталоёмкость проектов, реализуемых на основании соглашений о государственно-частном партнёрстве и концессионных соглашений, млн рублей (600/4398,1)

3. Общий объём инвестиций, фактически осуществлённых за отчётный период в рамках заключённых соглашений о государственно-частном партнёрстве (муниципально-частном партнёрстве) и концессионных соглашений, иных форм, млн рублей (100/113,5).

Проекты реализуемые или завершенные в 2020 году:

* Концессионное соглашение в отношении объектов теплоснабжения МО "Мелекесский район" Ульяновской области
* Концессионное соглашение в отношении объектов централизованных систем холодного водоснабжения МО "Мулловское городское поселение» Мелекесского района Ульяновской области
* Концессионное соглашение в отношении объектов холодного водоснабжения и водоотведения Муниципального образования «Новомайнское городское поселение» Мелекесского района Ульяновской области

В предыдущие годы все концессионные проекты также были связаны со сферой ЖКК в муниципальных районах:

* Создание и эксплуатация имущественного комплекса, состоящего из крытого спортивного комплекса с искусственным льдом на 5000 мест, оснащённого имуществом и оборудованием по адресу: Ульяновская область, г. Ульяновск, ул. Октябрьская, 26.
* Концессионное соглашение (115-ФЗ) в отношении объектов водоотведения Муниципального образования "Мулловское городское поселение" Мелекесского района Ульяновской области
* Концессионное соглашение (115-ФЗ) в отношении объектов водоснабжения, водоотведения муниципального образования "Чердаклинский район" Ульяновской области, находящихся на территории поселка Мирный Муниципального образования "Мирновское сельское поселение" Чердаклинского района Ульяновской области.
* Концессионное соглашение (115-ФЗ) в отношении объектов водоснабжения и водоотведения, являющихся муниципальной собственностью Муниципального образования "Мелекесский район" Ульяновской области, расположенных на территории МО "Старосахчинское сельское поселение" Мелекесского района Ульяновской области.
* Концессионное соглашение (115-ФЗ) в отношении объектов тепловой энергии г. Инзы и Инзенского района Ульяновской области
* Создание и эксплуатация физкультурно-оздоровительного комплекса с плавательным бассейном и универсальным игровым залом в р.п.Кузоватово Кузоватовского района Ульяновской области
* Концессионное соглашение (115-ФЗ) в отношении объектов водоснабжения и водоотведения в г. Димитровграде Ульяновской области
* Реконструкция и эксплуатация объекта здравоохранения Ульяновской области
* Создание объектов теплоснабжения "Котельная плавательного бассейна"
* Реконструкция и эксплуатация объектов теплоснабжения Инзенского района Ульяновской области

Проекты с использованием инструментов государственно-частного партнерства, реализованные на территории области при участии Фонда в основном связаны с закупкой оборудования блочно-модульных котельных.

По мнению Счетной палаты, при ежегодном финансировании Фонда в 6-7 миллионов рублей, эффективность его деятельности является неоправданно низкой.

**Предложения Счетной палаты Ульяновской области по итогам экспертно-аналитического мероприятия:**

1) Несколько лет назад функционал развития ГЧП был у АО «Корпорация развития Ульяновской области». В 1 полугодии 2021 года был почти решен вопрос о слиянии Фонда с АО «Корпорация развития Ульяновской области», но процесс слияния был приостановлен.

На взгляд Счетной палаты было бы целесообразно реорганизовать Фонд, в т.ч. и путем возможного присоединения к АО «Корпорация развития Ульяновской области», сохранив при этот штат квалифицированных специалистов.

**Общие выводы по итогам экспертно-аналитического мероприятия:**

1. По состоянию на 01.01.2021 года на территории Ульяновской области осуществляли деятельность 20 негосударственных некоммерческих организации, созданных (учрежденных) органами исполнительной власти Ульяновской области в форме «автономной некоммерческой организации» и «фонда», которым выделялись субсидии из областного бюджета Ульяновской области. Зачастую бюджетные средства являются единственным источником финансирования деятельности НКО. При этом бюджетные средства выделяются без проведения конкурсных процедур. Это не противоречит положениям п.2 ст.78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Общий объём средств, выделенных данным НКО из областного бюджета в виде субсидий, за 2020 год составил 1712959,6 тыс. рублей.

2. В большинстве случаев Министерства (ведомства), выступающие в качестве учредителей НКО, не осуществляют жесткого контроля за их финансовой и хозяйственной деятельностью.

3. В ряде НКО по-прежнему не созданы Наблюдательные (Попечительские) советы и ревизионные комиссии.

3.1. Наблюдательные /Попечительские советы не созданы в следующих НКО:

1) «Фонд социального, культурного и экономического развития города Димитровграда»;

2) Автономная некоммерческая организация «Агентство инновационного развития Ульяновской области» (создание Наблюдательного (Попечительского) совета Уставом не предусмотрено).

3.2. Ревизионные комиссии не созданы в следующих НКО:

1) Автономная некоммерческая организация «Организация дополнительного профессионального образования «Корпоративный университет Ульяновской области»

2) Автономная некоммерческая организация «Агентство здорового и социального питания»

3) Фонд «Центр развития государственно-частного партнёрства Ульяновской области» *(обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности осуществляется)*

4) Микрокредитная компания Фонд «Фонд развития и финансирования предпринимательства» *(обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности осуществляется).*

4. В соответствии с подп. 3 п.1. ст. 5 Закона от 30.12.2008 №307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» организации, имеющие организационно-правовую форму Фонд, должны проводить обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности. Счетная палата отмечает, что в нарушение положений указанного Закона, обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности не проводился следующими фондами:

- Фонд социального, культурного и экономического развития города Димитровграда,

- Фонд развития информационных технологий Ульяновской области,

- Фонд поддержки изобразительного искусства «Пластовская осень»,

- Фонд «Развитие Физической Культуры и Спорта «Триумф».

5. На взгляд Счётной палаты, требуется проведение аудита численности работников НКО, в том числе в обязательном порядке:

- АНО «Агентство инновационного развития Ульяновской области» - 37 единиц;

- АНО ДО «Агентство технологического развития Ульяновской области» - 80 единиц;

- АНО «Центр стратегических исследований Ульяновской области» - 53 единицы;

- Фонд «Ульяновск - культурная столица» - 29 единиц.

Кроме того, сравнительный анализ штатной и фактической численности НКО показал постоянное наличие во многих из них вакантных ставок, не замещаемых на протяжении длительного периода времени:

- АНО «Агентство инновационного развития Ульяновской области» - 13 вакантных ставок (35% от штатной численности)

- АНО ДО «Агентство технологического развития Ульяновской области» - 15 вакантных ставок (19% от штатной численности)

- АНО ДО «Кванториум**»** - 20 вакантных ставок (32% от штатной численности)

- АНО ОДПО «Корпоративный университет Ульяновской области» - 10 вакантных ставок (43% от штатной численности)

При этом, зачастую, расчет размера выделяемой субсидии производится с учетом полной штатной численности.

6. В следующих НКО показатели результативности предоставления субсидии в 2020 году не соответствовали уставным целям создания НКО :

- АНО «Счастливый регион»,

- «Фонд социального, культурного и экономического развития города Димитровграда»).

7. Соглашениями о предоставлении субсидий большинству НКО не предусмотрен механизм расчета возврата части субсидии, пропорционально не достижению установленных показателей результативности.

8. НКО не имеют плановых показателей по объему привлечения средств из внебюджетных источников. Проверкой установлено, что доля привлеченных внебюджетных средств колеблется от 0 до 86% от суммы предоставляемой субсидии.

9. Подавляющее большинство из 20 НКО не проводят конкурентные процедуры при осуществлении закупочной деятельности за счет средств бюджетной субсидии - осуществляют прямые закупки у единственного поставщика. Формирование цены договоров, заключаемых ими на неконкурентной основе, производятся де-факто без проведения анализа рынка.

Следует отметить, что «Фонд защиты прав граждан, участников долевого строительства» и «Фонд модернизации ЖКХ» расходование целевых средств на реализацию своих основных полномочий, определенных Уставами, осуществляют на конкурсной основе, руководствуясь, соответственно, нормами Закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и постановления Правительства РФ от 01.07.2016 №615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах».

При этом расходование средств субсидий, выделенных из областного бюджета на финансовое обеспечение своей деятельности указанные фонды также осуществляют без проведения конкурентных процедур.

**Предложения Счётной палаты Ульяновской области по итогам экспертно-аналитического мероприятия:**

1. Провести аудит штатных расписаний, с сокращением имеющихся в течение длительного периода времени всех вакантных ставок, превышающих 10% от общей штатной численности. Рассмотреть целесообразность сокращения ставок при условии выполнения ряда работ по договорам гражданско-правового характера.

2. Принять меры к созданию и осуществлению реальной деятельности в каждой НКО, финансируемой из областного бюджета, Наблюдательных (Попечительских) советов и ревизионных комиссий. В состав ревизионных комиссий целесообразно включать в том числе представителей от органа исполнительной власти, осуществляющего финансирование НКО.

Необходимо актуализировать нормативно-правовые акты НКО в части состава органов управления и контроля за деятельностью организации, в т.ч. определения состава и руководителя Наблюдательного совета.

3. В срок до 31.12.2021 рассмотреть вопрос о целесообразности сохранения в качестве самостоятельного юридического лица следующих НКО:

- Автономная некоммерческая организация «Агентство здорового и социального питания»;

- Фонд «Развитие Физической Культуры и Спорта «Триумф»;

- Фонд социального, культурного и экономического развития города Димитровграда;

- Фонд «Центр развития государственно-частного партнёрства Ульяновской области».

4. Целесообразно устанавливать не менее трех-четырех количественных показателей результативности предоставления субсидии. При этом в Правилах предоставления субсидий и соглашениях в обязательном порядке должен быть предусмотрен механизм расчета возврата части субсидии пропорционально не достижению установленных показателей результативности.

5. В качестве одного из показателей результативности деятельности предусмотреть объем средств, привлеченных из внебюджетных источников, для следующих НКО:

- АНО «Агентство инновационного развития Ульяновской области»;

- АНО ДО «Агентство технологического развития Ульяновской области»;

- АНО ДПО «Корпоративный университет Ульяновской области»;

- АНО «Центр стратегических исследований Ульяновской области»;

- Фонд «Ульяновск - культурная столица»;

- Фонд поддержки изобразительного искусства «Пластовская осень»;

- Фонд развития информационных технологий Ульяновской области.

6. Взять на контроль процесс ликвидации АНО «Улконгресс». Определить должностное лицо в Правительстве Ульяновской области, осуществляющее контроль за ходом процедуры ликвидации.

7. Разработать единые для всех НКО, получающих субсидии из областного бюджета, методические рекомендации по осуществлению закупок, предусматривающие необходимость формирования цены контракта на основе анализа рыночных цен и условия, когда закупки за счет бюджетных средств должны осуществляться исключительно на конкурентной основе.

Заместитель Председателя

Счетной палаты

Ульяновской области О.В. Максимов